

Хаджимурадова Т.Х.

Правовое регулирование льгот в системе социального обеспечения

ФГБОУ ВО Чеченский государственный университет
(Россия, Грозный)

doi: 10.18411/lj-04-2021-318

Аннотация

Актуальность данной статьи обусловлена важностью предоставления льгот всем нуждающимся категориям населения, так как правовое регулирование системы социального обеспечения является неотъемлемым компонентом нормального развития всего общества в целом.

Ключевые слова: льготы, право, социальное обеспечение.

Abstract

The relevance of this article is due to the importance of providing benefits to all categories of the population in need, since the legal regulation of the social security system is an integral component of the normal development of society as a whole.

Keywords: benefits, law, social security.

Правовое регулирование осуществляется на основе долгосрочных и среднесрочных концепций и программ правительства, такие как: Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года; Программа социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2020-2023); Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2020 год; Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2020 год. Существуют также проекты и программы, ориентированные на некоторые сферы или отрасли социальной системы, а именно для определенных групп людей, такие как: Концепция Российской Федерации по развитию здравоохранения до 2020 года; Федеральная целевая программа «Социальная поддержка инвалидов (2020-2024)», Федеральная целевая программа «Дети России (2020-2023)» и др. [1, с. 165].

В Конституции Российской Федерации (принятой в 1993 г.) четыре статьи определяют социальные права российских граждан. Статья 7 начинается с объявления о том, что Российская Федерация - это социальное государство. В статье 38 упоминается, что материнство, детство и семья защищаются государством. Эта статья дополнена статьей 39, где в целом это заявлено, что социальная поддержка гарантируется каждому в случае старости, болезни, инвалидности, по случаю смерти кормильца, уход за ребенком и в других случаях, предусмотренных законом.

Статья 41 заявляет, что каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Если нарушаются эти конституционные права и свободы, то жалоба (индивидуальная или коллективная) может быть передана в Конституционный Суд Российской Федерации.

Основные составляющие системы социального обеспечения, ее инфраструктура, законодательство, нормы, стандарты, схемы финансирования и технологии предоставления услуг в основном разработан на федеральном уровне. В Российской Федерации система государственных социальных и медицинских услуг финансируется из федеральных и региональные (местные бюджеты) и из бюджетов конкретных автономных фондов, таких как Пенсионный Фонд Российской Федерации, Федеральный фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд медицинского страхования и местные фонды медицинского страхования.

Помимо Конституции, парламент принимает множество федеральных законов, регулярно вносящих поправки нормативные рамки. Некоторые федеральные

социальные стандарты и нормы закреплены в указах Президента Российской Федерации и в положениях, постановлениях Правительства Российской Федерации. Более подробные стандарты и технологии обслуживания положения формулируются в приказах, издаваемых исполнительными органами более низкого уровня, такими как министерства, службы и агентства [2, с.96]. В соответствии с Конституцией каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери супруги, для обучения детей и в других случаях, установленных законом. Каждый из этих случаев (социальные риски) характеризуется потерей заработка или ее недостаточностью для жизнеобеспечения человека и недееспособных членов его семьи.

Право на социальное обеспечение и защиту относится к категории экономических и социальных прав (часто их называют правами «второго поколения»), которые обеспечивают свободу человека в экономической и социальной сферах и дают возможность защищать свои жизненно важные интересы. Особенность этих прав отличает их от классических прав (личных и политических) прежде всего по степени гарантированности и конкретному механизму правовой защиты. Непосредственное действие экономических и социальных прав зачастую объективно оказывается весьма относительным, поскольку для реализации таких прав недостаточно только одного их конституционного закрепления и указаний в международных актах.

Кроме того, реализация многих социальных прав невозможна без соответствующих финансовых затрат со стороны государств. Финансовые возможности государства обеспечить полную реализацию этих прав, наличие необходимых финансовых ресурсов являются основой для определения конкретного содержания этих прав. Так, в пределах отечественной системы социального обеспечения существует огромное количество форм поддержки социально незащищенных слоев населения. Одних льгот около 430. Этими льготами охвачено большое количество населения. Существующие льготы Закон «О государственной социальной помощи» делит на следующие категории: профессиональные льготы (например, пограничники, «силовики» бесплатно ездят на транспорте, не платят за коммунальные услуги); льготы за особые заслуги (ветеранам войны и труда, получившим звание Героя Советского Союза и Российской Федерации и пр.); льготы нуждающимся (они даются как форма социальной поддержки) [3, с.136].

Позволительно сказать, что льготой следует назвать компенсацию только повышенных затрат, связанных с удовлетворением личных потребностей. Также мы можем отнести натуральные пособия, которые до недавнего времени были полностью доступны для инвалидов, также могут оцениваться с точки зрения общего вклада в доход домохозяйства. Наиболее популярными являются скидки на коммунальные услуги и телефонные платежи, субсидированный общественный транспорт и лекарства.

Провести классификацию льгот достаточно сложно. Они предусматриваются в законах, указах Президента РФ и постановлениях Правительства РФ. Далее льготы-привилегии можно рассматривать как право, иммунитет или выгода, которыми пользуется только лицо, помимо преимуществ большинства. Так в свою очередь Федеральный закон «О ветеранах» предоставляет правовые гарантии в сфере социальной защиты ветеранов РФ, которая реализуется линией предоставления компенсаций и льгот [4, с.261].

Согласно рассматриваемому Закону к основным мерам системы социальной защиты ветеранов причисляется предоставление им льгот по налогообложению, по медицинскому, протезно-ортопедическому обслуживанию, санаторно-курортному лечению, обеспечению лекарствами и изделиями медицинского назначения, по получению, приобретению, строительству и содержанию жилых помещений, по оплате коммунально-бытовых услуг и торговому обслуживанию, по обеспечению транспортными средствами и оплате проезда, пользованию услугами учреждений

связи, трудоустройству, переподготовке кадров и условиям труда. Большинство прав в социальном обслуживании выступает в форме льгот и привилегий для одиноких престарелых и инвалидов. Льготы заключаются в освобождении полностью или частично от оплаты бытовых услуг, предоставляемых другим гражданам за плату. В некоторых случаях само предоставление той или иной услуги для одиноких престарелых трактуется как льгота (доставка на дом горячих обедов, помощь в приготовлении пищи, уход во время болезни и др.), в то же время такие льготы являются долгом общества перед пожилыми гражданами. Вместе с тем большинство международных актов показывает, что установленный ими уровень социального обеспечения следует рассматривать как желательный для государства, ратифицировавшего данный акт. Право на социальную защиту с конституционных позиций можно рассматривать как наиболее общую правовую категорию, включающую все виды социального обеспечения, а также гарантию их предоставления.

В наиболее общем виде в юридической литературе социальная защита рассматривается в широком смысле, как государственная деятельность по реализации целей и приоритетных задач социальной политики и совокупности законодательно закрепленных экономических, правовых и социальных гарантий, предоставляемых каждому члену общества. соблюдение важнейших социальных прав; в узком смысле как комплекс целенаправленных конкретных действий экономического, правового и организационного характера для поддержки наиболее уязвимых слоев населения.

Международная ассоциация систему льгот определяет, как любую программу социальной защиты, установленную законодательством или любым другим обязательным соглашением, которая предоставляет отдельным лицам определенную степень гарантированного дохода в случае непредвиденных обстоятельств старости, выживания, потери трудоспособности, инвалидности, безработицы или воспитания. дети. Это может также предложить доступ к лечебной или профилактической медицинской помощи [5, с.45].

1. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Право социального обеспечения. М.: Зерцало, 2010. -165 с.
2. Аракчеев В.С., Агашев Д.В., Гречук Л.А. Право социального обеспечения России: Учеб. пособие. Томск, 2010. -Ч. 1. - 96 с.
3. Азарова Е.Г., Козлов А.Е. Личность и социальное обеспечение в СССР. М.: Наука, 2011. - 136с.
4. Аракчеев В.С. Пенсионное право России. СПб., 2010. - 261 с.
5. Олейник Н.А. Монетизация льгот. ЗА и ПРОТИВ// URL: <http://www.aif.ru/money/article/28410> (дата обращения: 01.04.2012 20:05)