Международная Объединенная Академия Наук

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ

Рецензируемый научный журнал

Сентябрь 2020 г.

НОМЕР 65

ЧАСТЬ 2

Самара 2020

УДК 001.1
ББК 60

Т34

Рецензируемый научный журнал «Тенденции развития науки и образования». Сентябрь 2020 г. №65, Часть 2 Изд. НИЦ «Л-Журнал», 2020. – 168 с.

SPLN 001-000001-0695-LJ
DOI 10.18411/lj-09-2020-p2
IDSP ljournal-09-2020-p2

В выпуске журнала собраны материалы из различных областей научных знаний.

Журнал предназначен для научных работников, преподавателей, аспирантов и студентов.

Все материалы, размещенные в журнале, опубликованы в авторском варианте. Редакция не вносила коррективы в научные статьи. Ответственность за информацию, размещенную в материалах на всеобщее обозрение, несут их авторы.

Информация об опубликованных статьях будет передана в систему ELIBRARY

Электронная версия журнала доступна на сайте научно-издательского центра «Л-Журнал». Сайт центра: ljournal.ru

УДК 001.1
ББК 60

Содержание

РАЗДЕЛ IX. ФИЗИКА 6

Юров В.М. Поверхностная энергия и автоадсорбция 6

РАЗДЕЛ X. РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ 10

Гогадзе В.В, Прокопенко В.В., Владимиров С.А. Перспективы устойчивого управления водными ресурсами на Кубани в маловодные годы 10

РАЗДЕЛ XI. МЕНЕДЖМЕНТ И УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЕЙ 13

Техов А.В., Намшуридзе Г.Г. Структурное содержание реинжиниринга предпринимательства и инструментальные средства его осуществления 13

Чуприкова З.В. Влияние цифровой экономики на систему обеспечения экономической безопасности предприятия транспортной отрасли 17

Шавтикова Л.М. Современные технологии и методы управления персоналом организации 21

Шавтикова Л.М. Управление человеческими ресурсами: между ресурсным подходом фирмы и предпринимательским подходом 23

РАЗДЕЛ XII. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ 26

Бордоев Д.Г., Горецкая М.Н. Современные проблемы в системе мотивации государственных (муниципальных) служащих 26

Бордоев Д.Г., Горецкая М.Н. Совершенствование системы мотивации труда государственных (муниципальных) служащих 29

Мегаева С.В., Хадзегов А.Н. Сущность организационной структуры органов государственной власти субъекта Российской Федерации 32

Мегаева С.В., Хадзегов А.Н. Принципы и подходы к формированию организационной структуры органов государственной власти региона 35

РАЗДЕЛ XIII. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ 39

Чучулина Е.В. Процесс интернационализации университета в период мирового экономического кризиса 39

РАЗДЕЛ XIV. МАРКЕТИНГ И РЕКЛАМА 45

Плеханова О.В. Продвижение социальных проектов в интернете 45

Попова Е.В. PR-деятельность Государственного Эрмитажа 49

Попова Е.В. Реклама брендов сотовых операторов как пример ситуативного маркетинга 53

РАЗДЕЛ XV. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ 57

Белогородцев В.С. Роль инноваций в стратегическом развитии строительных организаций 57

Кожевникова М.К., Маврина И.Н., Рункова К.В., Талалаева М.М. Инвестиционные преобразования в строительной сфере экономики 60

Склярова К.С. Риск-ориентированный подход как составляющая системы внутреннего контроля в области противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма в лизинговых компаниях России 66

Шибаршина О.Ю. Классификация угроз продовольственной безопасности 69

РАЗДЕЛ XVI. ЭЛЕКТРОТЕХНИКА 74

Зубарев А.В., Кондаков А.В., Шатунов А.Н. Компьютерное моделирование как инструмент обучения в дистанционном формате на примере расчета трехфазной цепи74

РАЗДЕЛ XVII. ХИМИЯ 81

Бочкор С.А., Кузнецов В.В. Оценка барьера внутреннего вращения в бифениле методом PBE. Анализ применимости базисных наборов 81

Бывшева О.С., Ильина С.И., Быков И.В., Салтыков Б.В. Применение электрохимических методов очистки гальваностоков 84

РАЗДЕЛ XVIII. ИСТОРИЯ 93

Ващева И.Ю., Сивкина Н.Ю. «Цивилизационный подход»: современные проблемы преподавания всемирной истории 93

Дыртык-оол М.О. Магия черно-белых фотографий В.П. Ермолаева (на примере истории г. Кызыла во второй половине XX в.) 96

Жегульская Т.Ю. Общественная деятельность по организации народных чтений в Воронежской губернии на рубеже XIX-XX веков 99

Филонов А.А. Лесное хозяйство в Кугужлоярской лесной даче Царевококшайского уезда Казанской губернии во второй половине XIX – начале XX веков 102

РАЗДЕЛ XIX. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ..... 108

Асхадуллина А.Р. О некоторых проблемах квалификации совокупности преступлений 108

Баттахов П.П. Общие тенденции развития результатов интеллектуальной деятельности в России 111

Зорькина А.А. Экстремистские проявления в сети Интернет и средствах массовой информации 116

Зорькина А.А. Актуальные вопросы предупреждения правонарушений экстремистской направленности в средствах массовой информации 120

Марцева Т.Г., Думина О.Н. Экономико-правовые, социальные и этические аспекты политики противодействия жестокому обращению с животными 124

Пивень А.В., Бурлаченко Ю.Д. Процессуальный статус прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства в зарубежных странах..... 128

Удалов Д.Э. Правовые гарантии сохранения памяти о Великой Отечественной войне 132

Хисматуллин И.Г. Проблемные вопросы допустимости электронных доказательств в уголовном процессе России 136

Чимаров С.Ю. Зарубежный опыт защиты прав полиции: на примере деятельности французской Ассоциации «Мобилизация полицейского гнева»..... 139

Чимаров С.Ю. Дисклеймер: основное содержание и особенности правоприменительной практики в деятельности полиции 142

Шаймарданов Т.Р. Золотая акция как нетипичный механизм гражданско-правовых отношений..... 146

Шапсугова М.Д. Комментарий к ст. 38 Конституции РФ 149

РАЗДЕЛ XX. ПОЛИТОЛОГИЯ..... 155

Чимаров С.Ю. Тактика протестного движения в Республике Беларусь в августе 2020 г.: некоторые уроки для области морально-психологической подготовки сотрудников органов внутренних дел..... 155

Шонин Н.Е. Принцип равноправия и самоопределения народов и политика двойных стандартов 159

РАЗДЕЛ IX. ФИЗИКА

Юров В.М.

Поверхностная энергия и автоадсорбция

Карагандинский государственный университет им. Е.А. Букетова (Казахстан, Караганда)

doi: 10.18411/lj-09-2020-39
idsp: ljournal-09-2020-39

Аннотация

В работе показано, что толщина поверхностного слоя d(I) определяется одним фундаментальным параметром – молярным (атомным) объемом элемента, который можно определить для всей таблицы Д.И. Менделеева. На этой основе сделаны расчеты поверхностного натяжения и автоадсорбции на поверхности жидкий металл – насыщенный пар.

Ключевые слова: поверхностная энергия, толщина поверхностного слоя, автоадсорбция.

Abstract

The paper shows that the thickness of the surface layer d(I) is determined by one fundamental parameter - the molar (atomic) volume of an element, which can be determined for the entire table of D.I. Mendeleev. On this basis, calculations of surface tension and auto-adsorption on the surface of liquid metal - saturated vapor are made.

Key words: surface energy, thickness of the surface layer, auto-adsorption.

Введение. Определение поверхностной энергии до сих пор является трудоемкой задачей. Прямые экспериментальные данные, полученые за более чем 90 лет, ограничены разбавленными твердыми растворами (не более десятка систем) и узкими температурными интервалами (до 50 ^{o}C) [1].

Изучение поверхностных свойств наноструктурированных пленок также является актуальной задачей, так как тонкопленочные системы широко используются в современных технологиях, устройствах элементной базы микро- и наноэлектроники, особенно, в электронно-оптических приборах, в частности, в современных приборах ночного видения, основными элементами которых являются фотокатод и микроканальная пластина [2]. В диссертациях [1, 2] приведена общинная библиография по поверхностной энергии.

Теории адсорбции являются самыми трудными задачами физики и химии газов, жидкостей и твердых тел [3, 4]. В ней до сих пор остается много неясностей, существуют противоречия между разными подходами, основанными на молекулярных моделях [5], методе модельных гамильтонианов [6], теории капиллярной конденсации [7], модель электронного газа и теория обобщенных зарядов для описания межатомных сил и адсорбции [8], автоматизированное проектирование блока адсорбции [9] и ряд других.

В настоящей работе мы рассмотрим только вопрос о поверхностном натяжении и автоадсорбции твердых тел.

Поверхностная энергия и автоадсорбция. Приближенно автоадсорбция на поверхности однокомпонентной жидкости [10]:

$$\tilde{A}_{\text{A}} = \rho \cdot \delta \cdot (\Delta V/V), . \qquad (1)$$

где ρ - плотность поверхностного слоя, δ – толщина поверхностного слоя, ΔV/V – изменение объема при плавлении.

По определению автоадсорбция Γ_A представляет прирост массы поверхностного слоя, а поверхностное натяжение σ – прирост его энергии по сравнению с соответствующими объемными величинами (в расчете на единицу площади поверхностного слоя). Тогда [11], для описания связи между величинами σ и Γ_A можно использовать принцип Эйнштейна об эквивалентности массы и энергии: $\sigma = \Gamma_A v_c^2$, v_c - предельная скорость переноса энергии. В работе [11] предполагают, что $v_c = v_s$, где v_s - скорость распространения звука в жидкости (высказанное предположение можно аргументировать тем, что предельная скорость распространения капиллярных волн на поверхности жидкости близка к скорости звука, а максимальная скорость распространения упругих волн в конденсированной фазе – это скорость звука). Таким образом, применение принципа эквивалентности к поверхностным явлениям дает корреляцию [11]:

$$\sigma = \tilde{A}_A \cdot \upsilon_s^2 .. \qquad (2)$$

Уравнение (1) содержит величину δ – толщину поверхностного слоя, которая не определяется экспериментально.

Толщина поверхностного слоя. Толщина поверхностного слоя металлов. В работах [12, 13] обобщена, предложенная нами, модель поверхностного слоя атомарно-гладких металлов. Схематически эта модель представлена на рис. 1.

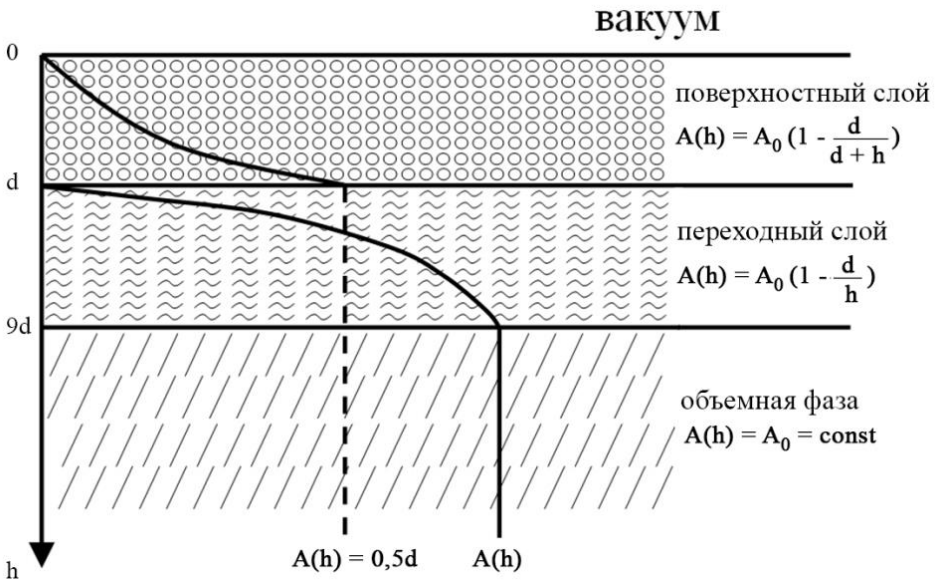


Рисунок 1 - Схематическое изображение поверхностного слоя [12]

Поверхностный слой атомарно-гладкого металла состоит из двух слоев – d(I) и d(II). Слой толщиной h=d назван слоем (I), а слой при h≈10d – слоем (II) атомарно-гладкого кристалла (рис. 1). При h≈10d начинает проявляться размерная зависимость физических свойств материала. При h=d в поверхностном слое происходит фазовый переход.

Для определения толщины поверхностного слоя различных соединений нами использовалась размерная зависимость физического свойства A(r) [12]:

$$\begin{aligned} A(r) &= A_0 \cdot \left(1 - \frac{d}{r}\right), \qquad r >> d \\ A(r) &= A_0 \cdot \left(1 - \frac{d}{d + r}\right), \quad r \le d. \end{aligned} \qquad (3)$$

Параметр d связан с поверхностным натяжением σ формулой [12]:

$$d = \frac{2\sigma\upsilon}{RT}, \quad (4)$$

Здесь σ–поверхностное натяжение массивного образца; υ–объем одного моля; R–газовая постоянная; T–температура.

В работе [12], а также [13], было показано, что с большой точностью выполняется соотношение:

$$\sigma = 0{,}7 \cdot 10^{-3} \cdot T_m, . \quad (5)$$

где T_m – температура плавления твердого тела (К). Соотношение выполняется для всех металлов и для других кристаллических соединений. Если его подставить в (4), то при $T = T_m$ получим:

$$d(I) = 0{,}17 \cdot 10^{-3}\upsilon . \quad (6)$$

Уравнение (6) показывает, что толщина поверхностного слоя d(I) определяется одним фундаментальным параметром – молярным (атомным) объемом элемента (υ = M/ρ, M – молярная масса (г/моль), ρ – плотность (г/см^3)), который периодически изменяется в соответствие с таблицей Д.И. Менделеева.

В табл. 1 приведена толщина поверхностного слоя d–металлов, рассчитанная по уравнению (6) около температуры плавления.

Таблица 1

Толщина поверхностного слоя d – металлов (Me-металл)

Me	d(I), нм	Me	d(I), нм	Me	d(I), нм	Me	d(I), нм
Sc	2.6	Ta	1.8	Fe	1.2	Pd	1.5
Y	3.4	Cr	1.2	Ru	1.4	Pt	1.6
Ti	1.7	Mo	1.6	Os	1.4	Cu	1.6
Zr	2.2	W	1.6	Co	0.7	Ag	1.7
Hf	2.3	Mn	1.3	Rh	1.4	Au	1.8
V	1.7	Tc	1.4	Ir	1.4	Zn	2.0
Nb	1.8	Re	1.3	Ni	1.1	Cd	2.2

Все размеры d(I) имеют значения около 2 нм (исключая иттрий и скандий).

Расчет поверхностной энергии и автоадсорбции. В уравнении (1) толщину поверхностного слоя δ мы заменяем на d(I) из уравнения (6). В табл. 2 приведены поверхностное натяжение σ и автоадсорбция Γ_A (кг/м^2) на поверхности жидкий металл – насыщенный пар при температуре плавления T_m. Из уравнения (5) мы определяем σ, а из уравнения (1) - Γ_A.

Таблица 2

Поверхностное натяжение и автоадсорбция на поверхности жидкий металл – насыщенный пар

Металл	σ, Дж/м^2	$-\Delta V/V \cdot 10^2$	d(I), 10^{-9} м	Γ_A, 10^9 кг/м^2
Cu	0,950	4,1	1,6	585
Ag	0,865	4,4	1,7	785
Al	0,654	6,4	1,6	276
Zn	0,485	6,5	2,0	927
Sn	0,354	2,7	2,8	553

Таблица 2 иллюстрирует методику расчета поверхностного натяжения и автоадсорбции для всех металлов, используя небольшое число экспериментальных данных, которые отражены в большом числе справочников.

Заключение.

В рамках настоящей работы мы хотели показать, что поверхностное натяжение играет большую роль в вопросе автоадсорбции на поверхности жидкий металл – насыщенный пар

Благодарность

Работа выполнена по программе Министерства образования и науки Республики Казахстан. Гранты №0118РК000063 и №Ф.0781.

***

1. Жевненко С.Н. Поверхностная энергия и фазовые переходы на поверхностях в двухкомпонентных системах на основе металлов подгруппы меди. - Диссертация доктора физ.-мат. наук, Москва, 2018. – 231 с.
2. Гудиева О.В. Поверхностные свойства и ионный перенос в металлических и диэлектрических наноструктурах. - Диссертация кандидата физ.-мат. наук, Нальчик, 2018. – 130 с.
3. Толмачев А.М. Термодинамика адсорбции газов, паров и растворов. – М.: МГУ, 2012. – 240 с.
4. Макаревич Н.А., Богданович Н.И. Теоретические основы адсорбции. - Архангельск: САФУ, 2015. - 362 с.
5. Товбин Ю.К. Молекулярная теория адсорбции в пористых телах. - М.: ФИЗМАТЛИТ, 2012. - 624 с.
6. Давыдов С.Ю. Теория адсорбции: метод модельных гамильтонианов. – СПб.: Изд-во СПбГЭТУ «ЛЭТИ», 2013. – 235 с.
7. Карнаухов А.П. Адсорбция. Текстура дисперсных и пористых материалов. - Новосибирск: Наука. Сиб. предприятие РАН, 1999. - 470 с.
8. Долгоносов А.М. Модель электронного газа и теория обобщенных зарядов для описания межатомных сил и адсорбции. – М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2009. – 176 с.
9. Борзенко Е.И., Зайцев А.В. Автоматизированное проектирование блока адсорбции. - СПб.: НИУ ИТМО; ИХиБТ, 2014. - 57 с.
10. Семенченко В.К. Поверхностные свойства металлов и сплавов. - М.: 1957. – 491 с.
11. Сумм Б.Д. Новые корреляции поверхностного натяжения с объемными свойствами жидкостей // Вестн. Моск. ун-та., сер. 2. Химия, 1999, Т. 40, №6. – С. 400-405.
12. Юров В.М. Толщина поверхностного слоя атомарно-гладких кристаллов // Физико-химические аспекты изучения кластеров, наноструктур и наноматериалов, 2019, Вып. 11. - С. 389-397.
13. Юров В.М. Толщина поверхностного слоя фторидов щелочноземельных металлов и магния и фторидов природных минералов // Нано- и микросистемная техника, 2020, Т. 22, №2. - С. 75-78.

РАЗДЕЛ X. РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЕ

Гогадзе В.В, Прокопенко В.В., Владимиров С.А.

Перспективы устойчивого управления водными ресурсами на Кубани в маловодные годы

Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т.Трубилина (Россия, Краснодар)

doi: 10.18411/lj-09-2020-40
idsp: ljournal-09-2020-40

Аннотация

Проблемы потребления воды, заключается в ее нарастающем дефиците, что является одновременно сдерживающим фактором в развитии многих государств, источником межстрановой нестабильности, значимым свидетельством общего цивилизованного кризиса. Дефицит воды и нерациональное управление водными ресурсами за последние десятилетия обострилась.

Ключевые слова: водопотребление, дефицит воды, экология, рациональное водопользование, водохранилище.

Abstract

The problems of water consumption, consisting in its growing shortage, are at the same time a constraining factor in the development of many states, a source of inter-country instability, and a significant evidence of the general civilized crisis. Water scarcity and mismanagement of water resources have worsened over the past decades.

Keywords: water consumption, water scarcity, ecology, rational water use.

Водные ресурсы можно отнести к числу одних из самых важных факторов социально-экономического развития данных территорий. Они незаменимы в хозяйстве, трансграничны и возобновимы. Состояние водных ресурсов оказывает влияние непосредственно на характер максимального развития и размещения отраслей промышленности и сельского хозяйства. Водные ресурсы определяют какими будут условия труда, быта населения и выступают важнейжим природным фактором его размещения.

Краснодарский край – это южный регион, который вследствие особенностей повышенного увлажнения и большой антропогенной нагрузкой на водные ресурсы и находится в сложных условиях острого дефицита влаги. Приведенное отношение объема водопользования с данными о экологических требованиях к ресурсам речного стока в регионе близко к 100% .

Самые крупные массивы оросительных систем имеют расположение в дельте реки Кубань. Каждая из данных систем не имеет аналогов по составу почвенного покрова, гидрогеологическими условиями, наличию естественного дренажа, качественному составу оросительной воды. Все это непосредственно оказывает значительное влияние на процесс почвообразования и очень эффективное плодородие земель и требует необходимого индивидуального подхода к их дальнейшей эксплуатации на основе глубокого внутреннего изучения и совокупного учета всех неотъемлимых условий и факторов каждой отдельно взятой оросительной системы. Только на такой важной основе могут быть еще запланированы действенные мероприятия, которые направленные на максимальное повышение продуктивности мелиорируемых земель.

Самым эффективным методом для достижениия устойчивого водопользования при наступлении маловодных лет, периодов регулирования, контроль речного стока водохранилищами, позволяюшими увеличить располагаемые водные ресурсы в

маловодные периоды за счет аккумуляции стока в периоды повышенной водности. Для этого в бассейне р.Кубань построены водохранилища двух типов: сезонного и многолетнего регулирования стока, которые обеспечивают устойчивое водопользование, также, и при наступлении маловодных периодов.

Средство, которое считается эффективным для повышения комплексности использования водных ресурсов, снижения, предотвращения рисков возникновения вододефицитов на отдельных водохозяйственных участках, также в бассейнах притоков р.Кубань, в особенности в маловодные периоды, достигается за счет наличия магистральных каналов переброски стока.

Для бассейнов р.Кубань существование каналов переброски стока на данный момент практически единственный способ решения проблемы обеспечения устойчивого водопользования, а также решения экологических проблем на таких территориях, бассейне, где изымается речной сток, и в смежных речных бассейнах.

Гарантийность устойчивого водообеспечения водопользователей достигается путем регулирования стока в двух построенных водохранилищах, таких как Кубанское (при головном участке Большого Ставропольского канала (БСК)) и Сенгилеевское (при концевом участке Невинномысского канала).

Система БСК гарантрует подачу воды на обводнения земель промышленного и питьевого водоснабжения городов и населенных пунктов, и необходимые ресурсы для орошения. Эти сооружения системы обеспечивают сезонное перерегулирование стока воды в р. Кубань, также работу каскада ГЭС и крупной Невинномысской тепловой электростанции. Канал перебрасывает сток воды р.Кубань в безводные районы Восточного Предкавказья на северные и северо восточные склоны Ставропольской возвышенности, а аткже на северные склоны Манычской впадины, на земли, удаленные от р. Кубань на сотни километров.

Эффективность комплексного использования воды из р.Кубань в системе БСК в целом для всего бассейна, связана с характерной технической водохозяйственной схемы канала, при которой большая часть забранного и многократно использованного в системе стока обратно поступает в р.Кубань ниже Невинномысского гидроузла, чем обеспечивает пополнение располагаемых водных ресурсов нижней Кубани. Данная схема использования стока позволяет сильно снизить риски возникновения вододефицитов на нижней Кубани в маловодные периоды и годы.

Бесспорно, строительство крупных гидроузлов с водохранилищами имеет несколько отрицательных последствий, таких как: повышение уровня грунтовых вод, уменьшение стока наносов в нижнем бьефе, размывание русла реки в нижнем бьефе и посадка уровней воды, активируется размыв дна и берегов, измененяется микроклимат и др.

Однако, создание Краснодарского водохранилища является оправданным, так как это решило очень важные для Краснодарского края экономические и экологические проблемы, такие как: защитить Низовья Кубани от ежегодных разрушительных наводнений, также предотвратить ущербы в экономике, гарантировать судоходство, и санитарную проточность реки, увеличить количество и площади оросительных систем, также построить рисовые оросительные системы.

Помимо реализованных технических мероприятий, которые обеспечивают эффективное комплексное использования водных ресурсов благодаря регулированию стока водохранилищами и его переброски по магистральным каналам на все вододефицитные участки и территории, при возникновении любых рисков вододефицитов в бассейнах Дона и Кубани осуществляется комплекс мероприятий оперативного характера, направленных на снижение или предотвращение мало вероятных, но возможных социально-экономических последствий, которые связанны с рисками возникновения вододефицитов.

Перечень данных мероприятий реализуемых в преддверии и наступлении маловодных периодов включает:

- разработку плана срочных оперативных мероприятий по устойчивому водообеспечению всех объектов экономики и населения в бассейне в условиях маловодья;
- организацию работы по координации действий федерального и территориальных органов Росводресурсов с администрациями субъектов РФ, водопользователями, всеми средствами массовой информации, а также органами местного самоуправления;
- оперативное информирование всех водопользователей о водохозяйственной на объемы обстановке в бассейне, также своевременное введение ограничени забора воды, если есть необходимость, подтвержденная соответствующими расчетами
- соблюдение условий, которые установленны разрешительными документами на водопользование, поддержка гидротехнической инфраструктуры в стабильном техническом состоянии, обеспечивающем забор, а также транспортировку воды от источника к потребителю;
- подготовку рекомендаций по проведению главных мероприятий направленных на повышение технических возможностей водозаборных сооружений, которые отвечают за обеспечение бесперебойного водоснабжения населения, а также объектов экономики в маловодный период;
- осуществление постоянного контроля за всеми режимами работы водохранилищ, а также их корректировка при незначительных изменении гидрометеорологической и водохозяйственной обстановки.

***

1. Владимиров, С. А. Оценка рыбных запасов и биопродуктивности аквато-рии Азово-Кубанского района / С. А. Владимиров, Н.Н. Крылова, С.М.Драгунова // Управление инновациями в современной науке: сборник статей Международной научно-практической конференции (15 октября 2015 г., г. Самара) в 2 ч. Ч.2 – Уфа: АЭТЕРНА, 2015. – С. 88-91.
2. Малышева, Н. Н. Приоритетные направления развития мелиорации на Кубани / Н.Н. Малышева, С.Н. Якуба, С.А. Владимиров // Рисоводство. 2019. № 1 (42). – С. 58-66.
3. Владимиров, С. А. Парадигма сбалансированного водопотребления при эксплуатации рисовых оросительных систем в Краснодарском крае / С.А. Владимиров, Н. Н. Малышева, Е. И. Хатхоху // Рисоводство. 2019. № 3 (44). – С. 88-94.
4. Сафронова, Т. И. Вероятностный подход к решению проблем управле-ния технологическими процессами рисовой оросительной системы / Т. И. Сафронова, С. А. Владимиров, И. А. Приходько // International Agricultural Journal. 2020. Т. 63. № 1. – С. 7.
5. Владимиров, С. А. Агромелиоративные приемы возделывания риса на экологически чистой основе в условиях Нижней Кубани: автореф. дис. … канд. с.-х. наук / С.А. Владимиров; НИМИ. – Новочеркасск, 1991. – 24 с.
6. Сафонова, Т. И. Оценка мелиоративного состояния рисовой ороситель-ной системы по интегральному показателю / Т. И. Сафронова, И. А.Приходько // Мелиорация и водное хозяйство. – 2009. Вып. 3. – С. 42-43.
7. Сафронова, Т. И. Мониторинг почвенно-мелиоративного состояния зе-мель дельты реки Кубань / Т. И. Сафронова, И. А. Приходько // Науч. журнал Труды КубГАУ. – 2006. – Вып. 01 (17). – С. 8.
8. Драгунова, С. М. Проблемы экосистемного водопользования на водозаборах нижней Кубани / С.М. Драгунова, В. В. Данилов, Н. Н, Крылова // Экология речных ландшафтов: сб. ст. по материалам II Междунар. конф./ отв. за вып. Н. Н. Мамась. – Краснодар: КубГАУ, 2018. С. – 73-74. Хатхоху
9. Кайтмесов, А. Х. Анализ эффективности использования земельного фонда на основе комплексных показателей / А. Х. Кайтмесов, Е. И. Хатхоху. //Вестник научно-технического творчества молодежи Кубан-ского ГАУ. В 4 т. / сост. А. Я. Барчукова, Я. К. Тосунов; под ред. А. И. Трубилина, отв. ред. А. Г. Кощаев. – Краснодар : КубГАУ, 2016. – Т. 2, вып. 1. – С. 14-18.
10. Крылова, Н. Н. Мелиорация переувлажненных земель степной зоны Нижней Кубани / Н. Н. Крылова, Е. С. Новикова, Е. И. Хатхоху // Научный журнал Эпомен. – 2018. – Вып. 13. С. 113-119.

РАЗДЕЛ XI. МЕНЕДЖМЕНТ И УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИЕЙ

Техов А.В., Намшуридзе Г.Г.

Структурное содержание реинжиниринга предпринимательства и инструментальные средства его осуществления

Юго - Осетинский государственный университет
(Южная Осетия, Цхинвал)

doi: 10.18411/lj-09-2020-41
idsp: ljournal-09-2020-41

Аннотация

В статье рассматривается цели и значение реинжиниринга на предприятии как высокоэффективного рыночного инструмента для достижения необходимой нормы прибыли, повышение эффективности и конкурентоспособности обеспечивающие его выход на качественно высокий уровень устойчивости.

Ключевые слова: реинжиниринг, рыночный инструмент, экзогенные и эндогенные условия, эффективность

Abstract

He article considers the goals and significance of reengineering at the enterprise as a highly effective market tool for achieving the necessary profit margin, increasing efficiency and competitiveness that ensure its output to a qualitatively high level of stability.

Keywords: reengineering, market tool, exogenous and endogenous conditions, efficiency

Реинжиниринг является высокоэффективным рыночным инструментом, направленным на развитие предприятия, исходными посылами осуществления которой выступают цели и стратегия.

В настоящее время ещё не сложился единый подход к реинжинирингу. Для каждого предприятия, в зависимости от сложившихся условий применяется индивидуальный подход с учётом тех аспектов, в которых оно находится. При этом, естественно следует обладать информацией не только о локальных условиях непосредственно внутри самого предприятия, но и состояние ситуации в отрасли, или на рынке конкретных товаров и услуг. Для коммерческого предприятия основной целью реинжиниринга является, прежде всего, удовлетворение потребностей рынка, при этом также необходима одновременная реализация ряда сопутствующих, не менее важных целей - достижение необходимой нормы прибыли, повышение эффективности и конкурентоспособности.

Таким образом, принятие решений о реинжиниринге базируется на равнозначном соблюдении двух условий – экзогенных и эндогенных.

Кроме того, в ходе анализа необходимо выделять две группы предпосылок реинжиниринга. Первая группа, обусловлена нарастанием проблем, не реагирование на которые становится опасно для жизнедеятельности предприятия и требует, в том числе:

- необходимость существенно изменить сферу или объёма деятельности;
- изменение ситуации на рынке продукции, требующее диверсификации, смены профиля деятельности, ухода с рынка данной продукции, перехода в другие сектора рынка и т.д.;
- хронические сложности в финансово-экономическом положении предприятия, наличие признаков кризиса, повышение возможности банкротства;

— появление устойчивой тенденции к снижению объёма продаж продукции предприятия;
— усиление административных барьеров и различных проблем по данному профилю деятельности;
— ухудшение операционной деятельности в области получения информации, НИОКР, закупок, производства, сбыта;
— устойчивые тенденции к увеличению расходов, сложности противостояния в конкуренции.

Во вторую группу предпосылок реинжиниринга входят возможности дальнейшего развития предприятия, обеспечивающие его выход на качественно высокий уровень устойчивости, эффективности и конкурентоспособности, в том числе:

— получение (приобретение) результатов НИОКР, которые позволяют существенно улучшить технологии, управление, производство по сравнению с настоящим положением, создать новые виды продукции (рынки сбыта);
— необходимость решения управленческо-организационных задач, возникающих, например, в процессах кооперации и интеграции;
— выход на источники ресурсов, которые создают новые возможности развития производства или позволяют создать новые производства.

Для решения задач реинжиниринга требуется переход систем управления предприятия на использование методов прогностического моделирования, моделей поддержки принятия решений, сценарного анализа, экспертных систем, что невозможно без применения современных информационных технологий.

В задачи реинжиниринга включено создание интегрированной корпоративной информационной системы управления, обеспечивающей снижением затрат и возможностью гибкого реагирования на изменения рыночной ситуации [1].

В процессе реинжиниринга важно обеспечить переход между устаревшими процессами, функциями и методами к введению принципиально новых, достижению разумного компромисса между оперативным и стратегическим, создать динамическое равновесие между стремлением к быстрому получению прибыли и обеспечением устойчивости в завоевании позиций на рынке.

Процесс разработки реинжиниринга должен начинаться с определения общей стратегической цели, лежащей в основе стратегической концепции предприятия. Ключевая цель реинжиниринга-повышение конкурентоспособности предприятия и рост капитализации бизнеса.

В ходе реинжиниринга предприятие должно решить несколько основных задач:

1. Радикальное изменение профиля деятельности, процессов, функций и систем предприятия, в ходе которых также проводятся модернизация и замена технологической или производственной базы предприятия.
2. Существенное изменение системы управления предприятия, оптимизация организационной структуры в соответствии со стратегическими целями развития.
3. Повышение качества человеческих ресурсов и характера их использования на предприятии, оптимизация количественного состава персонала.
4. Изменение характера взаимоотношений с постоянными потребителями. Возможно формирование новых целевых клиентских групп.
5. Обеспечение рационального использования ресурсов, повышение эффективности их применения в производстве и хозяйственной деятельности.

В связи с тем, что реинжиниринг — комплексный процесс, который затрагивает все подразделения и стороны деятельности предприятия, при его осуществлении необходимо учитывать ряд проблем, как объективного, так и субъективного характера, в том числе:

- проведение значительного объёма исследовательско-аналитической работы маркетингового, экономического, организационно-управленческого, и социального характера. Определение тенденций и закономерностей развития рынка на определённую перспективу;
- тщательную диагностику экономического потенциала, всего многообразия ресурсов и возможностей развития предприятия;
- выдвижение и обоснование востребованных на рынке бизнес-идей;
- обеспечение взаимовыгодного и эффективного взаимодействия с партнёрами, инвесторами, кредиторами и обществом в целом;
- понимание риска и неочевидности конечных результатов в современной нестабильной среде вследствие многофакторности проблем функционирования и развития предприятия.

Понимая характер и природу рассмотренных проблем, следует понимать, что основой реинжиниринга предприятия выступает изменение качества персонала и системы управления. Именно от деловых и личностных качеств работников зависит успех проводимых преобразований на предприятии и, в конечном итоге, результаты реинжиниринга.

Разработка и осуществление реинжиниринга предприятия является длительным и многоэтапным процессом, который направлен на повышение эффективности применения собственного потенциала организации и адаптацию к новым рыночным условиям.

Для целенаправленного проведения реинжиниринга необходима разработка комплексного проекта, который призван синтезировать результаты исследовательско-аналитической работы и определить задачи достижения поставленных целей, конкретизировать мероприятия, ресурсы и их источники

На первом и втором этапе осуществляется диагностика внешней среды и внутренней ситуации предприятия, позволяющей определить возможности и проблемы, выявить слабые и сильные стороны, получить оценку его исходного состояния. При проведении диагностики, как правило, должен осуществляться комплексный анализ (правовой, налоговый, маркетинговый, инвестиционной привлекательности, операционный, финансовый и др.). Проведение диагностики позволяет сделать вывод о дисбалансе состояния предприятия с ситуацией во внешней среде и необходимости реинжиниринга.

На третьем этапе принимается решение по концепции реинжиниринга и определению его целей. При этом собственники и руководители должны определить, что именно в состоянии предприятия их не устраивает, и что они хотели увидеть в случае радикальных структурных изменений. Объективность и обоснованность определения целей, и задача влияет на дальнейшее развитие предприятия. Концепция реинжиниринга в дальнейшем детально конкретизируется и проходит проверку расчётами экономических показателей в проекте. По результатам диагностики и деятельности фокус-групп составляется и анализируется ряд альтернативных вариантов дальнейшего развития предприятия. В каждом варианте предлагаются методы решения проблем, выявлены и оценены возможные риски, объёмы привлекаемых ресурсов, рассчитаны прогнозные показатели. В связи с тем, что субъекты предпринимательства отличаются между собой по характеристикам персонала, профилю деятельности, системам управления и стратегическим целям, специфике деятельности, составу основных и оборотных средств, обладают различным финансовым положением, все

проекты по реинжинирингу являются уникальными и могут быть разработаны и реализованы только на конкретном предприятии.

В ходе разработки концепции и проекта реинжиниринга, на наш взгляд, следует учитывать два главных направления его осуществления. Во-первых, внешние направления реинжиниринга, т.е. его направленность на решение проблем взаимодействия предприятия с внешней средой, что включает: профиль деятельности, виды продукции, рынки, партнёров, конкурентов, политику, отношения с государством и др.

Во-вторых, внутренние направления осуществления реинжиниринга означают изменения внутри предприятия и связаны с: персоналом и кадровой политикой, системой и стилем управления, организационной структурой, техникой, технологией, экономикой, финансами, учётом, качеством продукции и работ, бизнес-процессами, функциями, корпоративной культурой и др.

Реинжиниринг в современном предпринимательстве, которое базируется на маркетинговой концепции, должен быть ориентирован на множественности целей и решаемых задач, поскольку в условиях высококонкурентной среды достижение высоких показателей обеспечивается за счёт применения технологии реинжиниринга бизнес-процессов, базирующегося на принципах процессного подхода к управлению [2, с. 219].

При разработке и осуществлении проекта реинжиниринга следует использовать мероприятия и применять инструменты, которые в наибольшей степени соответствуют целям и задачам, позволяют добиться максимального результата. Поэтому теория и методология мероприятий реинжиниринга бизнес-процессов основываются на концепциях и моделях, целью которых является переориентация принципов хозяйствования, чёткая синхронизация процедур перепроектирования производственных систем [3, с. 45].

Одним из основных факторов для проведения успешного и эффективного реинжиниринга бизнес-процессов является наличие конкретной методологической основы. Опыт ведущих консалтинговых компаний мира позволил разработать немалое число методологий проведения реинжиниринга [4].

Спектр мероприятий и инструментов, используемых в проекте реинжиниринга, может быть весьма широк, включая в себя простые и сложные, оперативного и долгосрочного характера, дешёвые и требующие существенных финансовых вложений. Для целей систематизации инструментария реинжиниринга, служащего для применения в предпринимательстве РСО-Алания, мы предлагаем всю их совокупность свести в три основные группы:

1) изменение масштаба (объёма) деятельности, предполагает увеличение, расширение, сокращение, сужение;
2) изменение внутренней структуры, предполагает изменения в деятельности, изменения в управлении;
3) изменение состава и структуры собственности, предполагает изменение состава собственников, изменении структуры собственности

Ресурсная функция реинжиниринга обусловлена его материально-вещественным, инвестиционным и интеллектуальным содержанием. В ходе реинжиниринга используются машины, оборудование, инструменты, транспорт, другие средства, используемые для производства товаров и услуг, доставки их потребителю, а также финансовые и трудовые ресурсы. Ещё один вид ресурсов, на который делается акцент и соединяющий все другие ресурсы – это предпринимательские способности, на наш взгляд, одновременно отражает суть реинжиниринга, способствуя росту производства товаров и услуг, повышению эффективности экономики.

Организаторская функция реинжиниринга проявляется посредством способностей предпринимателя обеспечивать такое соединение и комбинирование факторов производства, которое наилучшим образом приведёт к достижению цели.

Творческая (новаторская) функция реинжиниринга приобретает особое значение в условиях современного научно-технического прогресса. Реинжиниринг как раз и осуществляется для того, чтобы предприятие могло выйти, или укрепить свои позиции на рынке научно-технических разработок, или современной продукции, повысив тем самым свою конкурентоспособность.

***

1. Буряк Т.В. Современные проблемы реинжиниринга бизнес – процессов компании/Т. В. Буряк. Е.Б. Золотухина. // Современные проблемы науки и образования – 2014,№ 3 [Электронный ресурс]. – режим доступа https://science-education.ru/ru/article/view?id=13811 (дата обращения 10.08.2020)
2. Баранова И.В. Реинжиниринг как инструмент модернизационной стратегии предприятия/И.В. Баранова, А.В. Зайцев // Вопросы инновационной политики. – 2016. – Том 6.- № 3. – С. 2019 – 238.
3. Михеев Е.З. Проведение реинжиниринга бизнес – процессов с использованием методов математического моделирования/ Е.З. Михеев// Российское предпринимательство. – 2008. – Том 9. – № 4. – С. 45 – 49.
4. Меирбеков Д.К. Реинжиниринг бизнес-процессов предприятия /Д.К. Меирбеков // Современные научные исследования и инновации. – 2015. № 3. – Ч. 3 [Электронный ресурс]. http://web.snauka.ru/issues/2015/03/49762 (дата обращения: 02.02.2020).

Чуприкова З.В.

Влияние цифровой экономики на систему обеспечения экономической безопасности предприятия транспортной отрасли

Российский Университет Транспорта (МИИТ)
(Россия, Москва)

doi: 10.18411/lj-09-2020-42
idsp: ljournal-09-2020-42

Аннотация

В статье рассматривается понятие цифровой экономики, вопросы развития цифровой экономики в РФ и отдельные аспекты ее влияния на экономическую безопасность государства и транспортной отрасли вообще и отдельного хозяйствующего субъекта в частности.

Ключевые слова: цифровая экономика, экономическая безопасность, транспортная отрасль

Abstract

The article deals with the concept of digital economy, the development of digital economy in the Russian Federation and some aspects of its impact on the economic security of the state and the transport industry in General and individual economic entity in particular.

Keywords: digital economy, economic security, transport industry

Стратегией развития информационного общества в РФ определено, что важнейшей задачей ближайшего десятилетия является создание и развитие цифровой среды, которая должна не только повысить общую конкурентоспособность, но и оказать значительное влияние на укрепление национальной безопасности страны.

Само понятие «цифровой экономики» («электронной экономики», «веб-экономики») является достаточно новым и было сформулировано в 1995 году ученым - математиком из Массачусетского университета (США) Николасом Негропонте, который представил ее в форме трансформации от перемещения свободных частиц к движениям частиц упорядоченных (битов), подчеркивая преимущества новых экономических процессов (виртуальность, быстрый обмен информацией, сокращение затрат).

В некоторых источниках первенство появления данного термина приписывают канадскому экономисту Дону Тапскотту, который также в 1995 году в своей книге «Электронно-цифровое общество: Плюсы и минусы эпохи сетевого интеллекта», описывая цифровую форму представления данных и перспективы информатизации общества, сформулировал понятие цифровой экономики, как экономики, которая базируется на применении компьютерных информационных технологий.

В настоящее время существуют различные определения для понятия «цифровая экономика», например, по определению Всемирного банка, «цифровая экономика – это система экономических, социальных и культурных отношений, основанных на использовании цифровых информационно-коммуникативных технологий». Согласно Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации, цифровая экономика определена «как хозяйственная деятельность, в которой ключевым фактором производства являются данные в цифровом виде…. а экосистема цифровой экономики – это взаимодействие организаций, в форме принадлежащих им технологических платформ, прикладных интернет-сервисов, аналитических систем, информационных систем органов государственной власти Российской Федерации, организаций и граждан» [1].

В общепринятом смысле, цифровая экономика представляет собой систему взаимоотношений – финансово-экономических, культурных, социальных и пр. – которые базируются на активном использовании современных информационно-коммуникационных технологий.

Развитие цифровой экономики в России является одной из основных задач на всех уровнях управления государством: одним из основных тринадцати Национальных проектов, реализуемых после майских Указов В.В.Путина в 2018 году, стал проект «Цифровая экономика». В первую очередь это связано с тем, что цифровая экономика создает значительный дополнительный фактор для экономического развития страны: активизируются экономические связи, формируются новые рынки услуг, товаров и трудовых ресурсов, оптимизируется деятельность государственного сектора.

Согласно Стратегии, Правительство РФ предполагает активно развивать цифровые технологии, максимально интегрируя их во все сферы народного хозяйства и жизни: в государственное управление, оборону, медицину, экономику, образование (в том числе, особую актуальность приобретает дистанционное электронное обучение).

Как уже говорилось ранее, приоритетной задачей цифровизации экономики становится укрепление национальной безопасности страны, и важнейшей составляющей функционально-отраслевой сферой экономической безопасности, наряду с продовольственной, энергетической и информационной, является транспортная составляющая экономической безопасности.

Таким образом, можно выделить основные стратегические цели развития цифровой экономики на транспорте:

1) Повышение эффективности и гибкости управления транспортной инфраструктурой;
2) Увеличение транспортно-транзитного потенциала и внешнеторгового оборота РФ;
3) Развитие смешанных перевозок и международных транспортных коридоров;
4) Обеспечение доступности и качества всего комплекса услуг: транспортных, логистических, перевозочных;
5) Достижение доступности и качества транспортных услуг для населения в соответствии с международными социальными стандартами.

Основным способом обеспечения эффективной реализации поставленных целей для цифровой экономики становится внедрение прогрессивных технологий обработки данных, что позволит уменьшить затраты при производстве товаров и оказании услуг, повысить скорость обмена информацией и иными трансакциями.

В целях реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 1632-р была утверждена программа «Цифровая экономика Российской Федерации».

Для этого необходимо в принципиально новом ключе разработать законодательство о цифровых технологиях (в то же время, обеспечивая его согласованность с иными сферами законодательства), модернизировать (а в некоторых сферах и регионах – создать) цифровую инфраструктуру, внедрить цифровые технологии во всех ключевых сферах экономики и управления, социальной сфере, создать систему подготовки кадров для переходного периода. В таблице 1 представлены данные, характеризующие изменение ряда показателей, дающих оценку степени развития информационного общества в РФ.

В то же время в условиях активной цифровизации различных сфер деятельности возникает ряд угроз, которые носят общий и всеобъемлющий характер. В первую очередь, это угрозы информационной безопасности, которые, в свою очередь, создают существенную угрозу системе экономической и национальной безопасности любого государства, вплоть до угроз на мировом уровне. Сюда могут быть отнесены угрозы, как на уровне хозяйствующих субъектов и физических лиц (хищение персональных данных, информации, денежных средств, вирусы), так и на государственном уровне (вирусные атаки на государственные и коммерческие информационные ресурсы, на объекты критической информационной инфраструктуры).

Результатами подобной нестабильности и незащищенности являются потеря своих денежных средств и информационных данных предприятиями и населением, материальные, репутационные потери физических и юридических лиц, усиление недобросовестной конкуренции (черной конкуренции) на всех уровнях, повышение социальной напряженности, ущерб национальной экономической безопасности [2,3].

Таблица 1.

Мониторинг развития информационного общества в Российской Федерации (по данным Росстата).

№	Наименование показателя	Единица измерения	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
1.	Индекс физического объёма валового внутреннего продукта, в % к предыдущему году	процент	104,3	103,7	101,8	100,7	97,5	99,8	101,5
2.	Удельный вес затрат на информационные и коммуникационные технологии (ИКТ), в общем объеме отгруженной продукции	процент	1,5	1,9	2,4	2,0	1,9	…	…
3.	Объем инвестиций в основной капитал на оборудование для информационно-коммуникационных технологий, в фактически действующих ценах	млн. рублей	248641,5	293661,4	283415,6	292151,9	304987,7	284667,7	389698,3
4.	Удельный вес занятых в секторе ИКТ в общей численности занятого населения	процент	2,1	2,1	2,1	2,1	2,0	2,0	1,7
5.	Доля электронного документооборота между органами государственной власти, в общем объеме межведомственного документооборота	процент	-	51,5	49,2	61,7	44,9	40,4	
6.	Доля организаций, использовавших персональные компьютеры, в общем числе обследованных организаций	процент	94,1	94,0	94,0	93,8	92,3	92,4	92,1

Таким образом, анализируя систему экономической безопасности отдельного предприятия, необходимо отметить, что развитие новых технологий и информатизация

бизнес-процессов, помимо положительного экономического эффекта несет ряд угроз, касающихся всех компонентов системы экономической безопасности: финансовой, технико-технологической, инновационной, кадровой и маркетинговой. [2,3]

Технико-технологическая составляющая системы экономической безопасности подвергается угрозам за счет того, что развитие новых информационных технологий требует наличия соответствующей материально-технической базы, а значит, учитывая интенсивное развитие современных технологий, велик риск ее морального и физического устаревания, преодолеть которое можно только путем постоянных дополнительных инвестиций в ее модернизацию.

Острая необходимость возникает в подготовке кадров соответствующей квалификации, способных работать в условиях экономических трансформаций, причем проблема не только в уровне подготовки и интеллектуальном потенциале, но и непосредственно в системе подготовки, то есть речь идет не только о кадровой безопасности, но и качестве образования.

Как уже говорилось выше, принципиальное значение приобретает создание системы информационной безопасности, а также защиты данных и обеспечения конфиденциальности информации, в том числе персональных данных. Значительной проблемой процесса функционирования цифровой экономики Н. Негропонте изначально определял «угрозы конфиденциальности, отсутствие реальной нормативной защиты против утечки интимных знаний».

Формирование рынка сбыта, реклама и продвижение соответствующего продукта (товара, работы, услуги), поиск поставщиков, покупателей, иных контрагентов в настоящее время практически невозможен без использования цифровых технологий, что оказывает основное влияние на маркетинговую составляющую, а, следовательно, на конкурентоспособность предприятия и продукции.

Обобщая вышеизложенное, следует сказать, что в качестве основных национальных интересов в области цифровой экономики, затрагивающих транспортную отрасль, можно выделить следующие:

а) формирование, развитие и освоение новых рынков, основанных на использовании информационных и коммуникационных технологий, укрепление позиций отечественных поставщиков транспортных и сопутствующих услуг;

б) обеспечение максимальной безопасности инфраструктуры (в том числе транспортной);

в) повышение информационной безопасности на всех уровнях: от персональных данных до данных, полученных из государственных информационных систем;

г) гарантия обеспечения интересов российских граждан, их занятости (развитие цифровой экономики не должно ущемлять или ухудшать положение граждан);

е) формирование и развитие торговых и экономических связей со стратегическими партнерами Российской Федерации, в том числе в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и тп.

***

1. Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=216363&fld=134&dst=100019,0&rnd=0.4563036667152196#0 (дата обращения 18.08.2020).
2. Чуприкова З.В. «Экономическая безопасность и цифровая экономика» В сборнике: «Статистика – язык цифровой цивилизации» Сборник докладов II Открытого российского статистического конгресса. В 2-х томах. 2018. С. 656-659.
3. Чуприкова З.В. «Отдельные аспекты развития цифровой экономики в РФ и ее влияние на экономическую безопасность хозяйствующего субъекта». В сборнике: Тренды экономического

развития транспортного комплекса России: форсайт, прогнозы и стратеги Труды национальной научно-практической конференции. 2018. С. 323-326.
4. Чуприкова З.В., Вахрамеева М.В. Отдельные вопросы статистического изучения цифровой экономики. В сборнике: Вклад транспорта в национальную экономическую безопасность Труды IV Международной научно-практической конференции. Под редакцией Р.А. Кожевникова, Ю.И. Соколова, З.П. Межох. 2019. С. 350-353.
5. Чуприкова З.В. Отдельные аспекты влияния цифровой экономики на систему обеспечения экономической безопасности предприятия. / В сборнике: Наука о данных и статистика в образовании будущего. Под ред. В.Н. Салина. Москва, 2018. С. 215-218.

Шавтикова Л.М.

Современные технологии и методы управления персоналом организации

Северо-Кавказская государственная академия
(Россия, Черкесск)

doi: 10.18411/lj-09-2020-43
idsp: ljournal-09-2020-43

Аннотация

В данной статье рассматриваются технологии и методы управления персоналом в организациях. Современные разработки, основанные на новых концепциях, помогают влиять на работу всего коллектива, что в конечном итоге способствует эффективному функционированию предприятия.

Ключевые слова: управление персоналом, производительность труда, мотивация персонала, подбор персонала, методы управления персоналом.

Abstract

This article discusses technologies and methods of personnel management in organizations. Modern developments based on new concepts help to influence the work of the entire team, which ultimately contributes to the effective functioning of the enterprise.

Keywords: personnel management, labor productivity, personnel motivation, personnel selection, methods of personnel management.

На сегодняшний день эффективное управление персоналом является важным фактором повышения конкурентоспособности компании и достижения ее экономических целей.

Управление персоналом организации – это целенаправленная деятельность высшего руководства организации и отдела кадров, системы управления персоналом, включающая разработку концепции и стратегии кадровой политики, принципов и методов управления персоналом организации. Управление персоналом, как основная задача менеджмента в организации, всегда основывается на наборе фундаментальных исходных теоретических и эмпирических предпосылок, которые формируют парадигму, на которой основана система управления персоналом в организации.

В отличие от материальных ценностей, люди могут принимать собственные решения и оценивать предъявляемые к ним требования. Персонал организации — это самый сложный объект управления. Современные концепции управления персоналом основаны на признании возрастающей значимости личности сотрудника, на изучении его мотиваций, умении их правильно формировать и корректировать в соответствии со стратегическими задачами, стоящими перед организацией.

Методы управления персоналом - это способы воздействия на коллективы и отдельных сотрудников с целью координации их деятельности в процессе функционирования организации.

Существуют современные методы управления персоналом, которые представляют собой приемы и способы воздействия на сотрудников для достижения целей организации. Их можно разделить:

1. По характеру воздействия:

— убеждение, проявляющееся в использовании различных воспитательных и разъяснительных мер для формирования воли подчиненного;
— информирование. Если сотрудники плохо осведомлены о наиболее важных вопросах, это резко снижает позитивное отношение к работе и производительности;
— принуждение. Мера управления, основанная на угрозах наказания, увольнения и других негативных форм воздействия, вызывающая негативную реакцию персонала, поскольку работа из-под палки никогда не будет высокоэффективной.

2. По управленческим этапам:

— организация – формирование условий для работы;
— планирование - предназначено для регулирования поведения персонала в процессе достижения целей;
— анализ. Позволяет обобщить имеющуюся информацию и сделать выводы о необходимых действиях в будущем;
— учет личных данных сотрудников. Открывает возможность мониторинга всех трудовых процессов;
— Персонал, у которого есть определенный стимул к работе, работает более эффективно.

Современные методы управления персоналом своеобразны. Но наиболее прибыльными могут быть только те, которые имеют разумную долю сочетания различных воздействий. Отношение руководителя организации к сотрудникам и особенности его поведения становятся основой корпоративной культуры бизнеса.

Технология управления персоналом основана на изучении приемов и методов эффективного воздействия, что позволяет получить наилучший результат своей работы. Каждая организация разрабатывает нормативные и методические документы, на основании которых осуществляется дальнейшая работа с сотрудниками.

В практике управления персоналом используются следующие технологии:

— технология управления. При подборе, расстановке кадров, оценке бизнеса, изучении основ организации труда;
— технология управления и развития. Осуществляется обучение, проводится аттестация, внедряются нововведения в работе;
— технология управления поведением. Прорабатывается система мотивации и быстрого разрешения конфликтов, формируются организационно-корпоративная культура и деловая этика.

Во всех видах технологий управления персоналом просматриваются основы профессионального подхода, ставятся цели, определяются приоритеты, координируется работа всех подразделений и структур предприятия.

Выбор технологии управления персоналом производится с учетом таких значимых факторов, как характер организационной структуры компании, деловой стиль, стратегия и кадровая политика, период существования и форма собственности организации.

Для стабилизации деятельности компании, улучшения психологического климата и повышения производительности труда полезно использовать методы анализа системы управления персоналом. Чтобы используемые технологии соответствовали текущим требованиям рынка, необходимо регулярно проверять их актуальность и вносить в них изменения. Эти функции возложены на специалистов по кадрам.

Эффективная система управления персоналом напрямую влияет на рост производительности труда, поэтому так важно периодически ее анализировать и адаптировать существующие методы к современным реалиям.

Суть современного управления персоналом - это прямая возможность использовать свои ресурсы как возможность удовлетворить потребность в самореализации. Правильная и справедливая оплата труда должна касаться каждого сотрудника компании, а также возможность профессионального роста и уверенность в завтрашнем дне. Современные технологии требуют не только улучшения условий труда, но и их обогащения за счет установления отношений сотрудничества в коллективе и доброй воли каждого сотрудника. Поэтому система оценки сотрудников и результатов их работы должна быть сбалансированной не только по точности, но и по простоте и надежности.

***

1. Базаров Т. Ю., Управление персоналом: Учебник для вузов.- М.: ЮНИТИ, 2005
2. Веснин В. Р., Практический менеджмент персонала: Пособие по кадровой работе.- М.: Юристъ, 2007.
3. Грузиков В. П. Экономика предприятия и предпринимательство. - М.: Высшая школа, 2000.
4. Горелов Н. А. Экономика трудовых ресурсов. - СПб.: Питер, 2007.
5. Евенко Л. И. Эволюция концепций управления человеческими ресурсами // Стратегия развития персонала: Материалы конференции. - Нижний Новгород, 2005.
6. Кибанов А. Я., Управление персоналом организации. Учебник.- М.: ИНФРА-М, 2005.
7. Кравченко А. И. Трудовые организации: структура, функции, поведение. - М., 2008
8. Потемкин В. К., Управление персоналом: Учебник для вузов.- СПб.: Изд-во СПбГУЭФ, 2009.
9. Фатхутдинов Р. А. Разработка управленческого решения: Учебник для вузов. - М.: Интел-Синтез, 2005.

Шавтикова Л.М.

Управление человеческими ресурсами: между ресурсным подходом фирмы и предпринимательским подходом

Северо-Кавказская государственная академия
(Россия, Черкесск)

doi: 10.18411/lj-09-2020-44
idsp: ljournal-09-2020-44

Аннотация

Данная статья представляет собой попытку проиллюстрировать некоторые направления предпринимательской теории, которые в дальнейшем включаются в науку управления. В статье в качестве носителя используется случай подполя, возникающего на дисциплинарных границах теорий управления человеческими ресурсами, теорий фирмы и стратегических теорий конкуренции: стратегическое управление человеческими ресурсами.

Ключевые слова: управление человеческими ресурсами, конкуренция, мотивация, ресурс ориентированная точка зрения.

Abstract

This article is an attempt to illustrate some areas of business theory, which are later included in the science of management. The article uses as a carrier the case of a subfield that occurs at the disciplinary boundaries of human resource management theories, firm theories, and strategic competition theories: strategic human resource management.

Keywords: human resource management, competition, motivation, resource-oriented point of view.

Программа эмпирических исследований в области стратегического управления людскими ресурсами исследует взаимосвязь между людскими ресурсами и практикой управления людскими ресурсами, с одной стороны, и организационной эффективностью с другой. Как правило, она исходила из относительно узкой теоретической основы и следовала заметным изменениям парадигмы в области стратегии с временной задержкой. Тем не менее, с появлением влиятельной статьи австрийского ученного Барни, обсуждающей критерии ценности, редкости, неподражаемости и незаменяемости (здесь ЦРНН), по которым ресурсы фирмы можно было бы судить как устойчивые, исследование управления человеческими ресурсами (УЧР) стало прочно связано с ресурсной точкой зрения (РТЗ).

В статье Барни показано, как в той или иной форме человеческие ресурсы отражают критерии ЦРНН и, следовательно, обладают исключительной квалификацией для создания устойчивого конкурентного преимущества, т. е. путей получения экономической ренты, которые было бы трудно воспроизвести конкурентам. Особенно важно, что среди статей, которые ознаменовали появление РТЗ, статья, которая привлекла внимание поля УЧР, была статья Барни. Причин центральной роли статьи Барни в этой области три: Во-первых, в ней используется всеохватывающее определение ресурсов фирмы, которое вербует явно человеческие ресурсы. Во-вторых, он делает особый акцент на ресурсном обеспечении неоднородности как внутреннего источника устойчивого конкурентного преимущества. И в-третьих, он играет на прямой связи, которую исследователи ЧР воспринимали между ЧР, критериями ЦРНН и связанными с ними механизмами, обозначенными как барьеры для подражания (т. е. зависимость от пути, причинная неоднозначность и социальная сложность).

Статья Барни имела множество теоретических последствий для УЧР. Два из них заслуживают особого внимания. Во-первых, в статье указывалось на необходимость конкретизации понятия человеческих ресурсов. Это привело к первичной классификации человеческих ресурсов как индивидуальных ЗНС (знания, навыки, способности) + мотивация (поведение) + ЧР-практики. Во-вторых, она указала на необходимость оценки потенциала людских ресурсов в создании устойчивых конкурентных преимуществ в соответствии с набором критериев устойчивости для фирм. Источником устойчивого конкурентного преимущества являются сами человеческие ресурсы, а не методы, используемые для их привлечения, использования и удержания. Под "собственно человеческими ресурсами" понимались знания, навыки и способности сотрудников в сочетании с их мотивацией использовать эти индивидуальные характеристики на благо фирмы. Вторая ориентация, представленная такими авторами, как Ладо и Уилсон, критиковали чрезмерный акцент на роли поведения сотрудников, которые, как считалось, были “наблюдаемыми и переносимыми из одной организационной среды в другую”, и пришла к противоположному выводу: системы ЧР-практик (в отличие от индивидуальных практик) с большей вероятностью демонстрировали критерии ЦРНН.

Исследования практики управления персоналом показывают, что те, кто сталкивался с теоретическими проблемами, вызванными критериями ЦРНН, были менее склонны рассматривать неподражаемость и незаменяемость как проблемы, которые сдерживали бы процессы имитации. С одной стороны, передача практик между конкурирующими фирмами рассматривалась как всегда подразумевающая мутацию, частично из-за причинной неоднозначности, а частично из-за того, что обучение подчеркивается идеализацией. Имитация ЧР-практик включает в себя попытку понять их контекстуальную эффективность и мысленно сопоставить их преимущества и применимость в изменившихся обстоятельствах, что часто подчеркивается идеализацией. Эмпирические исследования подтверждают этот вывод.

С другой стороны, вопрос о взаимозаменяемости практик УЧР чрезвычайно трудно решить, учитывая неспособность оценить весь спектр альтернативных путей

достижения успеха на рынке. В частности, чрезвычайно трудно оценить, какие конкретные практики ЧР могут заменить друг друга и какие наборы практик могут представлять собой фактически равнозначные решения в различных рабочих контекстах. Тем не менее эмпирические исследования, которые ссылаются на РТЗ в качестве своего теоретического обоснования, лишь изредка проверяют его предположения как таковые и часто признают устойчивыми ресурсы, которые не соответствуют критериям ЦРНН.

Существуют две потенциально взаимодополняющие формы управленческого предпринимательства, формальная и спонтанная, каждая из которых помогает создать организационный контекст для координации, генерирования и использования знаний. Формальное управленческое предпринимательство навязывается лицами, принимающими решения на вершине иерархии фирм, и фокусируется на целенаправленном формировании внутрифирменного предпринимательского контекста через посредничество формально разработанных систем деятельности по УЧР. Стремление к предпринимательским знаниям внутри фирм посредством формально разработанных мероприятий по УЧР пересекается со многими предписаниями для поощрения инноваций, вытекающими из основанного на знаниях взгляда фирмы. Например, фирмы могут создавать форумы, которые позволяют сотрудникам с локализованными знаниями о развитии рынка продуктов взаимодействовать таким образом, чтобы создавать инновационные идеи в совокупности, такие как внутренние конференции по обмену знаниями и межфункциональные команды разработки продуктов. Программы развития карьеры, которые позволяют ключевым сотрудникам чередовать различные функциональные назначения внутри фирмы, также могут создавать идеи, которые пересекают более узкие интересы иерархических подразделений фирмы. Кроме того, как финансовые, так и нефинансовые системы вознаграждения имеют важное значение для того, чтобы побудить сотрудников делиться своими предпринимательскими знаниями. Даже организационная структура может улучшить систему предпринимательских стимулов фирмы. Кроме того, свобода действий менеджеров при внедрении предпринимательских инноваций может быть усилена за счет управления изменениями, которые неизменно сосредоточиваются на деятельности по управлению персоналом, такой как компенсация, мотивация, отношения с сотрудниками и разработка рабочих мест.

Таким образом, эффективность фирмы в управленческом предпринимательстве должна быть еще выше, когда формальные и спонтанные формы управленческого предпринимательства функционируют взаимодополняюще.

***

1. Барни, Джей Би. 1991. Ресурсы фирмы и устойчивое конкурентное преимущество. Дж. из упр. 17(1) 99-120.
2. П. М. Райт. 1998. О становлении стратегического партнера: Роль человеческих ресурсов в получении конкурентного преимущества. оборот. Упр. 37(1) 31-46.
3. Бамбергер П., Мешулам, Я, 2000 Стратегии в области человеческих ресурсов. Сейдж, Нью-Йорк
4. Бартлетт, С. А., С. Гошал. 1993. За пределами м-формы: На пути к управленческой теории фирм. Страт. Управление. Дж. 14 23-46.
5. Будро Д.Ж., Холкомб, Р.Г. 1989. Коазианская и Найтовская теории фирмы. Экономика управления и принятия решений. 10: 147-154.
6. Боксолл, П. 1998. Достижение конкурентного преимущества с помощью стратегии развития человеческих ресурсов: К теории отраслевой динамики. оборот. Упр. 8(3) 265-288.

РАЗДЕЛ XII. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Бордоев Д.Г., Горецкая М.Н.

Современные проблемы в системе мотивации государственных (муниципальных) служащих

Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления (Россия, Улан-Удэ)

doi: 10.18411/lj-09-2020-45
idsp: ljournal-09-2020-45

Аннотация

В данной статье рассмотрены особенности трудовой деятельности государственных (муниципальных) служащих, выявлены основные проблемы в системе мотивации, рассмотрены факторы демотивации, влияющие на осуществление трудовой деятельности.

Ключевые слова: мотивация, демотивация, проблемы в системе мотивации труда

Abstract

This article examines the features of the labor activity of state (municipal) employees, identifies the main problems in the motivation system, considers the factors of demotivation that affect the implementation of labor activity.

Keywords: motivation, demotivation, problems in the system of labor motivation

В современном мире предъявляются все более высокие требования к функционированию государственного аппарата. В основных направлениях деятельности Правительства РФ отмечается, что для эффективного решения задач в социальной и экономической сферах необходима модернизация существующей системы. Данная модернизация в стране может произойти, в том числе и за счет внедрения различных методов.

В государственных организациях трудовая деятельность регламентируется обязательными процедурами, формальными правилами и официальной политикой. Важным в работе является поддержание спокойного и плавного процесса деятельности. Преобладание элементов бюрократической организационной культуры обеспечивает использование системы управления по процессу (а не управления по результатам). Основная цель — это обеспечение стабильности и предсказуемости. Но преобладание данной культуры [1, с. 191] динамичных изменениях во внешней среде снижает эффективность организации и мешает ей приспосабливаться к новым условиям. Отсюда следует, что имеющаяся система мотивации труда госслужащих требует более комплексного развития с использованием системного подхода, так как сейчас внимание в имеющейся системе уделяется контролю исполнения функций и соответствию трудовой деятельности госслужащих установленным нормам и процедурам, что провоцирует формальное отношение к выполнению должностных обязанностей или вообще их неисполнение.

В целях повышения эффективности работ органов государственного (муниципального) управления, необходимо использовать имеющиеся ресурсы в организации, а также постоянно искать пути совершенствования системы мотивации, так как основным ресурсом, а также главным капиталом для осуществления государственного управления являются люди. Однако сотрудники выполняют свои

должностные обязанности по-разному, и работают с максимальной отдачей в разных условиях.

К особенностям трудовой деятельности государственных (муниципальных) служащих можно отнести следующее: строгие нормы соблюдения трудовой дисциплины, четкий регламент управления, работа, связанная с реализацией государственных и общенациональных интересов, высокая степень ответственности. Следует заметить, что уровень оплаты труда, а также существующие надбавки регламентируются нормативными документами, принятыми на федеральном уровне, но которые могут содержать уточнения по конкретным субъектам Российской Федерации.

В 2019-2020 гг. в Администрации города Улан-Удэ, а также в Органах местного самоуправления было проведено исследование, с целью выявить основные факторы мотивации и демотивации труда государственных и муниципальных служащих. Применялись методики Т. Элеса, авторский опросник и др. Приведем некоторые результаты исследования.

Результаты теста «Методика выявления иерархии потребностей» показал, что для служащих наиболее удовлетворенными потребностями оказались потребность в безопасности, уважении со стороны, межличностные связи. Наиболее неудовлетворенными Тестирование по методике иерархии потребностей показало, что наиболее удовлетворенными оказались потребности в самореализации и материальном положении.

Чтобы определить основные мотивы профессиональной деятельности, госслужащим и муниципальным служащим задавались вопросы. На вопрос о значимости мотивов профессиональной деятельности, для большинства респондентов важно обеспечение для себя достойного материального положения, желание самореализации и самоутверждения в профессиональной области.

Значительное число респондентов отметили, что денежные выплаты чаще всего не соответствуют объему выполняемой работы, не всем понятна система распределения премий. Это свидетельствует о наличии проблем в системе материального стимулирования. Вместе с тем можно отметить, что большинство испытуемых (более 80 %) положительно оценивают идею о внедрении порядка оплаты труда в зависимости от показателей эффективности служебной деятельности, которая соответствует системе управления по целям.

Теоретикам и руководителям-практикам следует учитывать тот факт, что процесс и результаты работы в организации всегда зависят от соотношения силы одновременного влияния на персонал факторов мотивации и факторов демотивации. Причем факторы демотивации во многом определяют внутреннюю мотивацию работников. Основные факторы демотивации государственных и муниципальных служащих отмечаются следующие: несоответствие оплаты труда от достигнутых результатов; непрозрачность системы распределения премий, возложение дополнительных обязанностей, не оснащенность рабочих мест необходимым оборудованием.

Многие причины могут вызывать разочарование у госслужащих [4, с. 35]. На снижение уровня внутренней мотивации по результатам опроса влияют: недостаток информации, плохая организация работы, стагнация, стиль управления руководителя, застой в подразделении, отсутствие перспектив профессионального или должностного роста, неумение руководителя управлять своим эмоциональным состоянием и так далее.

Для построения комплексной системы управления персоналом в органах государственного управления целесообразно проводить оценку как потребностей и мотивации сотрудников, так и факторов, влияющих на их демотивацию. Это даст возможность более точно проанализировать эффективность действующей на данный

момент времени системы мотивации и стимулирования работающих государственных служащих и при необходимости внести нужные коррективы для ее улучшения.

Мотивацию необходимо осуществлять, применяя гибкие административные и управленческие механизмы. Системы приказов и отчетов в большей степени следует заменить системой экономических стимулов, используя технологии государственного управления, ориентированного на результат. Но для эффективного проведения преобразований требуется создать стимулирующую среду, а это значит, что нужно менять организационную культуру [2, с. 202]. Отметим, что если актуальным мотивирующим фактором для государственных служащих выступает материальная заинтересованность и самореализация, то в качестве стратегического направления повышения эффективности мотивации и стимулирования труда работников госслужбы можно предложить применение системы мотивации персонала, обеспечивающей управление, ориентированное на достижение желаемых результатов. Для удовлетворения потребности материальной обеспеченности и самореализации целесообразно внедрение системы оплаты работы и материальных поощрений по результатам работы.

В соответствии с проведенным исследованием, в настоящий момент в государственных организациях отсутствует четкая политика в системе мотивации персонала, применяются традиционные формы стимулирования трудовой деятельности. Не осуществляются исследования по мотивации служащих. Причина необходимости проведения исследований на регулярной основе выступает в изменчивости мотивов и их быстрой трансформируемости в зависимости от влияния времени, решений руководства или факторов организационного окружения. Сейчас такие исследования проводятся крайне редко, что создает одну из проблем мотивации труда персонала. Точные сведения о мотивации персонала необходимы, так как структура потребностей работника определяется местом в социальной иерархии и ранее приобретенным опытом, а данные показатели характеризуются значительным диапазоном изменений. Кроме того, удовлетворение одной и той же потребности у двух работников может требовать совершенно разных действий [3 с.96].

К внешним вознаграждениям за осуществление трудовой деятельности госслужащим относятся: заработная плата, премии, продвижение по службе, льготы и дополнительные вознаграждения, что является необходимым условиям стимулированием труда. Не осуществляется управление внутренними вознаграждениями: удовлетворенностью достигнутыми результатами, ощущением содержательностью и значимостью своего труда, чувством самоуважения, неформальным общением. Этим областям не уделяется внимание, и, как следствие, они остаются неудовлетворенными.

Некоторые органы местного самоуправления отказались от профсоюзов, ввиду их неэффективности и создают свои «Общественные советы». К положительным сторонам работники относят: присваивание классного чина в зависимости от профессиональных умений, участие в реализации программ, например «Формирование современной городской среды», «Предоставление социальных выплат молодым семьям и специалистам для приобретения и (или) строительства жилья». Также, государственные служащие отмечают стабильность работы и уверенность в завтрашнем дне в условиях кризиса, распространения коронавирусной инфекции.

***

1. Александров В. Б. Формы существования и природа культуры // Управленческое консультирование. 2010. № 2. С. 191.
2. Зеленцова Е. В. Культура как ultimo ratio для России // Управленческое консультирование. 2011. № 1. С. 202.
3. Камерон К., Куинн Р. Диагностика и изменение организационной культуры. СПб., 2001. С. 96
4. Козырев А. А. Система мотивации трудовой деятельности государственных служащих // Управленческое консультирование. 2010. № 4. С. 35.

Бордоев Д.Г., Горецкая М.Н.

Совершенствование системы мотивации труда государственных (муниципальных) служащих

Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления (Россия, Улан-Удэ)

doi: 10.18411/lj-09-2020-46
idsp: ljournal-09-2020-46

Аннотация

В данной статье обоснована актуальность внедрения эффективной системы мотивации государственных (муниципальных) служащих. Рассмотрены теоретические аспекты мотивации: ее сущность, понятие, виды, а также методы стимулирование труда.

Ключевые слова: государственная служба, система мотивации

Abstract

This article describes the relevance of an effective system of motivation for state (municipal) employees. The theoretical aspects of motivation are considered: its essence, concept, types, methods of stimulating work.

Keywords: civil service, motivation system

Чтобы обеспечить эффективную деятельность органов государственного управления, необходимо максимально использовать имеющиеся в них ресурсы. Основа любой организации, а также главный ее капитал является человеческий ресурс. Ведь качество принятия управленческих решений зависит от уровня компетентности государственных служащих, их профессиональных знаний, умений и навыков, а также внутренней готовности к труду. Это оказывает влияние на современное социально-экономическое развитие страны.

Необходимость внедрения эффективной системы мотивации, которая будет ориентирована на повышение качества труда государственных служащих исходит из того, что на данный момент Россия входит в число стран, которые имеют низкий уровень эффективности государственного управления, качества публичных услуг и человеческого потенциала в целом, а это является стратегически важной задачей государства.

Первостепенная задача по управлению кадрами государственной службы — ориентация работников на их максимальную отдачу и заинтересованность, на достижение целей организации. Определение истинных побуждений для отдачи максимальных усилий представляется трудным процессом.

Путь к эффективному управлению человеком лежит через понимание его мотивации. Мотивация — это процесс побуждения себя и других к деятельности для достижения личных целей или целей организации.

Мотивация труда — это стремление работника удовлетворить потребности (то есть получить определенные блага) посредством трудовой деятельности. Можно сделать вывод о сути мотивации сотрудников, которая состоит в познании личных интересов, их реализации, предоставление организацией необходимых возможностей для реализации.

Стимулирование труда — это метод воздействия на трудовое поведение работника через мотивацию [1, с.7].

Государственным служащим является гражданин Российской Федерации, исполняющий в порядке, установленном федеральным законом; обязанности по

государственной должности государственной службы за денежное вознаграждение, выплачиваемое за счет средств федерального бюджета или средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации [2].

За успешное и добросовестное исполнение государственным служащим своих должностных обязанностей, продолжительную и безупречную службу, выполнение заданий особой важности и сложности к нему применяются различные поощрения. Виды поощрений и прядок их применения устанавливаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Специфика труда госслужащего естественным образом определяется спецификой самой госслужбы, которая выступает прежде всего как социально-правовой институт, устанавливаемый людьми в целях организации жизни общества, она является технологией государственной власти и связующим звеном между государством и его гражданами.

Спецификой госслужбы в Российской Федерации является еще и то, что при формировании кадрового состава государственных учреждений часто учитывается факт личной преданности в ущерб профессионализму. Таким образом, в системе госслужбы человек одновременно должен своими действиями объективировать внешне заданную функцию государственной власти, и при этом одновременно нести за нее личную ответственность.

Существует два вида методов стимулирования труда. К ним относятся материальные (экономические) и нематериальные (неэкономические) методы.

Материальные методы:

- оплата труда;
- денежные вознаграждения (премии, бонусы);
- участие в прибылях и т.п.

Данный вид стимулирования труда называется прямой материальной мотивацией. Он считается одним из самых эффективных. Материальный стимул увеличивает инициативу работников, повышает уровень удовлетворенности от работы и привлекает потенциальных кандидатов [4].

Также, существует метод косвенной материальной мотивации.

На государственной службе косвенная материальная мотивация выражается в основных и дополнительных государственных гарантиях:

- предоставление выходных дней;
- отдых в праздники;
- ежегодно оплачиваемый отпуск;
- возмещение расходов, связанных с командировками;
- медицинское страхование работников и членов его семьи;
- повышение квалификации и стажировка с сохранением на этот период замещаемой должности и денежного вознаграждения и т.п [3].

Денежное содержание является основным средством материального обеспечения и стимулирования профессиональной служебной деятельности, так как законодательством Российской Федерации не предусмотрена возможность получения государственными служащими иных доходов помимо основного места работы. Это ограничение прописано в Федеральном законе от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», статья 17. Она гласит что гражданскому служащему запрещается участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, осуществлять предпринимательскую деятельность и другие.

К нематериальным методам стимулирования труда относятся организационные и моральные. Организационные методы подразумевают участие сотрудников в процессе принятия управленческих решений, делегирование полномочий, обогащение труда.

К моральным методам стимулирования можно отнести:

- объявление благодарности;
- награждение дипломами, благодарственными письмами или грамотами;
- помещение фотографии на доске почета;
- участие в копроративных мероприятиях неофициального харакетра;
- уделение внимания новичкам в период их адаптации к новой работе [5].

Особыми видами нематериальных поощрений на государственной поощрений являются присвоение почетных знаний и знаков отличия, награждение орденами и медалями Российской Федерации.

Так как мотивация сотрудников выступает непосредственной причиной их поведения, она занимает центральное место в управлении персоналом.

В настоящее время существуют следующие проблемы в системе мотивации персонала государственной службы: нехватка прозрачности распределения стимулирующих выплат (премии, бонусы и т.п.), снижение общего уровня мотивации персонала, неэффективная система материального стимулирования, не всегда понятная политикой распределения полномочий, неэффективная аккредитация и аттестация государственных служащих.

Для преодоления существующих проблем необходимо совершенствовать структуру системы мотивации, что поможет повысить эффективность деятельности государственных структур. Важно не только повышать оплату труда, но и совершенствовать карьерные механизмы, повышать социальные гарантии и статус государственной службы. Также необходимо использовать социально-психологические приемы для повышения эффективности мотивации: создавать благоприятно социально-психологический климат, использовать групповые методы работы и т.д.

Эффективная мотивация персонала неизбежно повышает производительность труда в использовании совокупности взаимосвязанных элементов: улучшение условий труда, формирование автономных групп, создание и поддержка комфортного социально-психологического климата и т.п.

Разработка эффективной системы мотивации, содержащей различные методы стимулирования государственных служащих, а также постоянный мониторинг их потребностей с последующим внесением соответствующих корректировок в существующую систему мотивации, обеспечат высокое качество деятельности института государственной службы в стране.

***

1. Куроедова Е.О., Стояновская И.Б. Мотивация трудовой деятельности: Интернет-курс / Московская финансово-промышленная академия. - М., 2011. – с.133.
2. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) "О системе государственной службы Российской Федерации"
3. Ядоян, В. О. Теоретические аспекты мотивации государственных гражданских служащих / В. О. Ядоян. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2014. — № 6 (65). — С. 534-536. — URL: https://moluch.ru/archive/65/10761/.
4. Статья «Виды мотивации персонала» URL: https: //marketing.dagestan.ru/publikatsii/articles/vidy-motivatsii-personala-razbor-osnovnykh-metodov-s-primerami
5. Статья «Нематериальное стимулирование трудовой деятельности» URL:https://studme.org/166081/ekonomika/nematerialnoe_stimulirovanie_trudovoy_deyatelnosti

Мегаева С.В., Хадзегов А.Н.

Сущность организационной структуры органов государственной власти субъекта Российской Федерации

Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС
(Россия, Пятигорск)

doi: 10.18411/lj-09-2020-47
idsp: ljournal-09-2020-47

Аннотация

В представленной статье рассматривается сущность организационной структуры органов государственной власти субъекта Российской Федерации. В настоящее время эффективность работы органов государственной власти имеет огромное значение. Идея укрепления механизма государственной власти, выстраивающей исполнительную вертикаль отношений между федеральным центром и субъектами Российской Федерации, должна прорабатываться с особенным вниманием.

Ключевые слова: субъект федерации, регион, организационная структура региона, бюджет субъекта Российской Федерации, суверенитет.

Abstract

The article deals with the essence of the organizational structure of the state authorities of the Russian Federation. At present, the effectiveness of public authorities is of great importance. The idea of strengthening the mechanism of state power that builds the Executive vertical of relations between the Federal center and the subjects of the Russian Federation should be studied with special attention.

Key words: the subject of the Federation, region, organizational structure of the region, the budget of a constituent entity of the Russian Federation, sovereignty.

Субъект федерации - это ограниченно правоспособное образование, имеющее некоторые черты государственности, входящее в единое федеративное государство. Субъекты РФ отвечают следующим критериям:

- не обладают суверенитетом;
- не имеют права на отделение;
- граждане любого субъекта РФ имеют равные основные права и обязанности на территории РФ;
- закон субъекта РФ не может противоречить федеральным законам;
- перед лицом федеральной власти субъекты Федерации равны.

Российская Федерация - федеративное государство, сочетающее в себе субъекты, организованные как по национальному, так и по территориальному признаку.

В соответствии со ст.5 Конституции Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации [1].

Субъект Федерации имеет свою конституцию и законодательство, имеет свой устав и законодательство.

Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации. Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны.

Система органов государственной власти региона устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Федеративный характер Российского государства предполагает, что государственную власть в нем осуществляют как федеральные органы, так и органы субъектов Федерации. Между этими уровнями государственной власти существует тесная связь и взаимодействие, обеспечивающие единство государственной власти в РФ. Вместе с тем для того, чтобы федерализм был реальным, а власть демократически децентрализована, необходимо предоставить субъектам Федерации возможность осуществлять государственную власть с помощью собственных органов, организация и деятельность которых отвечала бы региональным условиям и общим принципам разграничения властных полномочий между Федерацией и ее субъектами.

В соответствии со статьей 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов[1].

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации[2].

Субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации[3].

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

Законом субъекта Российской Федерации:

- утверждаются бюджет субъекта Российской Федерации и отчет о его исполнении, представленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)[4];
- в пределах полномочий устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации;
- утверждается порядок осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»[5];
- утверждаются бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации и отчеты об их исполнении;
- устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм;
- утверждаются заключение и расторжение договоров субъекта Российской Федерации;
- устанавливается порядок назначения и проведения референдума субъекта Российской Федерации;
- устанавливаются порядок проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо порядок избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и порядок отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);
- устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения;
- устанавливается система исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации;
- регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации.

Таким образом, конкретные очертания организационной структуры региона зависят от различных объективных и субъективных условий и факторов, в числе которых общественные функции государства и проводимая им государственная политика, внутренние условия и факторы самого управления (человеческий потенциал, информационное обеспечение, демократизм, стиль управления) и др. Существует большое количество организационных оснований, (типовых модулей), для создания всевозможных государственных органов управления, с учетом конкретных

субъективных и объективных условий и факторов, способных успешно решать управленческие задачи.

***

1. Конституция РФ. - Режим доступа: URL: http://www.garant.ru/doc/constitution/.
2. Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» СПС «Консультант». - Режим доступа: URL: https://duma.consultant.ru/page.aspx?1060038ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 23.
3. Федеральный закон от 23 декабря 2010 г. № 376-ФЗ «О внесении изменения в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» СПС «Гарант». - Режим доступа: URL: http://base.garant.ru/55170180/#ixzz6WAR0VIGZ .
4. Федеральный закон от 11 декабря 2004 г. №159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) СПС «Гарант». - Режим доступа: http://base.garant.ru/12137945/#ixzz6WAU5EUVp.
5. Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (последняя редакция) СПС «Гарант». - Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/.

Мегаева С.В., Хадзегов А.Н.

Принципы и подходы к формированию организационной структуры органов государственной власти региона

Северо-Кавказский институт-филиал РАНХиГС
(Россия, Пятигорск)

doi: 10.18411/lj-09-2020-48
idsp: ljournal-09-2020-48

Аннотация

В представленной статье рассматриваются принципы и подходы к формированию организационной структуры органов государственной власти субъекта РФ. Организационная структура органов государственной власти субъектов Российской Федерации строится на принципах единоначалия и иерархической подчиненности.

Ключевые слова: организационная структура, органы государственной власти субъекта РФ, принцип единоначалия, принцип иерархической подчиненности.

Abstract

This article discusses the principles and approaches to the formation of the organizational structure of state authorities of the Russian Federation. The organizational structure of state authorities in the Russian Federation is based on the principles of unity of command and hierarchical subordination.

Key words: organizational structure, state authorities of the subject of the Russian Federation, the principle of unity of command, the principle of hierarchical subordination.

При проектировании организационных структур органов государственной власти субъектов Российской Федерации важно соблюдать ряд важных правил (принципов) их построения.

В субъекте Российской Федерации устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации[5].

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации[2].

Структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации[4].

Структура органов государственной власти РФ и региона представлена на рисунке 1.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии со следующими принципами:

— государственная и территориальная целостность Российской Федерации;
— распространение суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию;

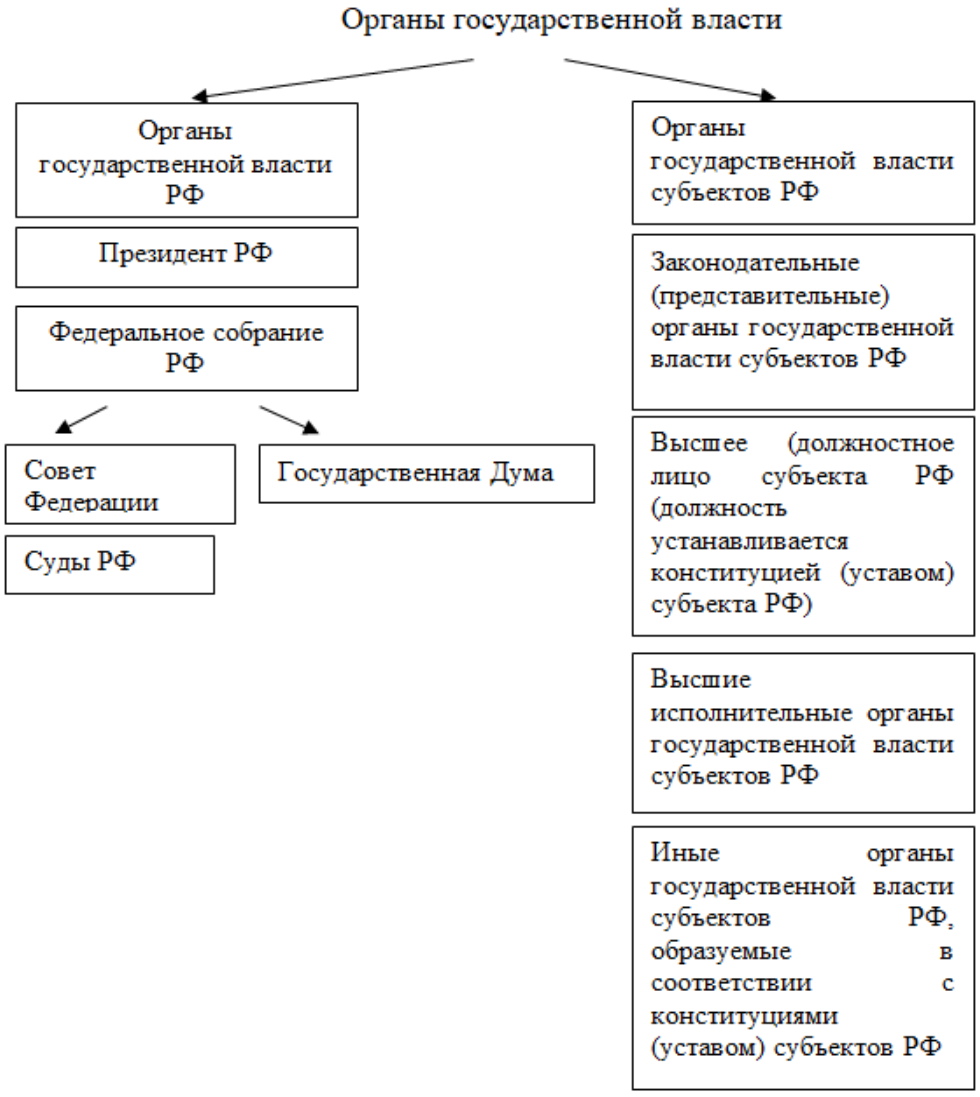


Рисунок 1 - Органы государственной власти

- верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;
- единство системы государственной власти;
- разделение государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную в целях обеспечения сбалансированности полномочий и исключения сосредоточения всех полномочий или большей их части в ведении одного органа государственной власти либо должностного лица;
- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий;
- самостоятельное осуществление своих полномочий органами местного самоуправления[1].

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают реализацию прав граждан на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, в том числе путем законодательного закрепления гарантий своевременного назначения выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления и гарантий периодического проведения указанных выборов[3].

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации содействуют развитию местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации.

Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 4.07.2003 г. №95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации и (или) пересмотра ее положений, путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в данный Федеральный закон, путем принятия новых федеральных законов, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации либо путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в указанные действующие акты[4].

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий, заключенными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Общие принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий путем заключения договоров о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - договоры о разграничении полномочий) и принятия федеральных законов устанавливаются данным Федеральным законом.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут по взаимному соглашению передавать друг другу осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, данному Федеральному закону и другим федеральным законам[1].

Организационная структура органов государственной власти субъектов Российской Федерации строится на принципах единоначалия и иерархической подчиненности. Процесс формирования организационной структуры органов государственной власти субъектов Российской Федерации включает в себя формулировку целей, задач и функций, определение состава и места подразделений, их ресурсное обеспечение (включая численность работающих), разработку соответствующих регламентирующих процедур и документов.

Реальные системы государственного управления отличаются большим разнообразием организационных структур. Но при этом существуют общие подходы к построению организационных структур. Самый перспективный - системно-целевой подход с ориентацией на конечные результаты деятельности системы. Определение системы целей («дерева целей») и задач конкретного субъекта федерации является главным ориентиром формирования его организационной структуры. При формировании организационной структуры на основе «дерева целей» требуется декомпозиция целей и задач государственного управления до конкретных управленческих функций.

Таким образом, при системно-целевом подходе создаются реальные условия для индивидуализации процесса формирования организационной структуры применительно к особенностям конкретного субъекта федерации.

***

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993). - Режим доступа: URL: http://www.constitution.ru/.
2. Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ (ред. от 23.05.2020) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» СПС «КонсультантПлюс». - Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=14058-0&rnd=EF0259142A1051702CF91C69334D6212&req=doc&base=LAW&n=353250&REFDOC=14058&REFBASE=LAW#2eoxs0w01s1.
3. Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» СПС «Гарант». - Режим доступа: URL: http://base.garant.ru/12177515/.
4. Федеральный закон от 04.07.2003 № 95-ФЗ (ред. от 05.02.2018) «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» СПС «КонсультантПлюс». - Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?from=43126-0&rnd=EF0259142A1051702CF91C69334D6212&req=doc&base=LAW&n=289890&REFDOC=43126&REFBASE=LAW#1wz24r75yof.
5. Федеральный закон от 11 декабря 2004 г. №159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) СПС «Гарант». - Режим доступа: URL: http://base.garant.ru/12137945/#ixzz6Vm7GozHV.

РАЗДЕЛ XIII. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Чучулина Е.В.

Процесс интернационализации университета в период мирового экономического кризиса

Пермский государственный национальный исследовательский университет (Россия, Пермь)

doi: 10.18411/lj-09-2020-49
idsp: ljournal-09-2020-49

Аннотация

В статье раскрывается содержание понятия «интернационализация» в сфере образовательных услуг как способа выхода на мировой рынок в условиях мирового экономического кризиса. Рассмотрены теории и модели интернационализации университета. Выделены основные проблемы интернационализации вузов России. Цель данной статьи – рассмотреть процесс интернационализации университета как форму выхода на мировой рынок образовательных услуг с учетом мирового экономического кризиса. Новизна статьи: состоит в том, что разработана авторская система процессов интернационализации университета с учетом Х- фактора, система интернационализации экономики, а так же предложена классификация проблем интернационализации университетов регионов. Уточнено понятие «интернационализация экономики». Сделаны выводы и рекомендации.

Ключевые слова: интернационализация, университет, мировой экономический кризис, оценка интернационализации, система, классификацию, Х-фактор.

Abstract

The article reveals the content of the concept of "internationalization" in the field of educational services as a way to enter the world market in the context of the global economic crisis. Theories and models of university internationalization are considered. The main problems of internationalization of Russian universities are highlighted. The purpose of this article is to consider the process of internationalization of the university as a form of entering the world market of educational services, taking into account the global economic crisis. The novelty of the article: is that the author's system of university internationalization processes has been developed taking into account the X-factor, system of internationalization of the economy as well as a classification of the problems of internationalization of regional universities has been proposed. The concept of "internationalization of the economy" has been clarified.тConclusions and recommendations are made.

Key words: internationalization, university, world economic crisis, assessment of internationalization, system, classification, X-factor.

Актуальность темы обусловлена тем, что в условиях современного экономического кризиса, вызванного пандемией нового вируса COVID -19, прежние способы интернационализации в сфере образовательных услуг требуют новых способов реализации и разработки современных алгоритмов принятия управленческих решений. Необходима новая модель интернационализации университета в условиях мирового экономического кризиса, которая позволила бы вузу использовать инструменты менеджмента для выхода на мировой рынок образовательных услуг при наличии кризиса, так и при его отсутствии.

Новизна статьи состоит в том, что разработана авторская система процессов интернационализации университета с учетом Х- фактора, система

интернационализации экономики, а так же предложена классификация проблем интернационализации университетов регионов. Уточнено понятие «интернационализация экономики». Сделаны выводы и рекомендации.

Основная проблема интернационализации современных российских университетов состоит в их отставании и, не всегда своевременной, адаптации к системе современного рынка образовательных услуг. Мировой экономический кризис 2020, вызванный пандемией нового вируса COVID -19, подтолкнул современную российскую систему образования к выбору новых путей реализации программ. Процесс глобализации данной сферы увеличился в разы. Другая проблема российских университетов – ограниченность финансовых ресурсов. Университет оказывается один на один с проблемой маркетинга, освоения новых рынков в сфере образования, продвижения своих международных программ и т.д.

Главная задача процесса интернационализации – это повышение конкурентоспособности образовательных программы вуза на мировом рынке образовательных услуг. Потенциал наших университетов огромен и экспорт образовательных услуг является дополнительным и значительным пунктом доходов для образовательной организации. Экономический эффект проявляется в росте числа студентов – иностранцев, обучающихся на территории РФ, в улучшении имиджа вуза, расширении сфер научного и экономического сотрудничества между университетами-партнерами, заключении договоров на патенты, научные изобретения, гранты и стипендии т.д. Необходим грамотный системный подход к организации процесса интернационализации университета для достижения положительного экономического эффекта.

В российской и зарубежной научной литературе долгое время ведутся дискуссии в отношении различных теорий интернационализации. По мнению А. В. Данильченко, интернационализация – это «совокупность технологических приёмов и разработок, упрощающих адаптацию продукта к языковым и культурным особенностям региона (регионов), отличного от того, в котором разрабатывался продукт» [3]. По мнению зарубежных авторов, интернационализация – это процесс современного развития, состоящий во взаимосвязи и взаимозависимости различных государств и организаций, и ведущий к возникновению международных объединений в различных сферах (экон., полит., культ., военной и т. д.)[5]. Интернационализация высшего образования, которая может быть определена как процесс преобразования высшего учебного заведения от институционального и национального измерения к межкультурному и глобальному уровню в отношении его целей, функций и предлагаемых услуг (Knight, 2008) [11].

В этой связи интернационализация – это интеграция международного измерения в образовательный процесс, научную и инновационную деятельность университета для обеспечения подготовки выпускников, обладающих качествами «глобальных инноваторов», имеющих востребованное глобальным обществом знаний сочетание творческих, предпринимательских и коммуникативных навыков [9].

J. Knight был одним из первых ученых, кто разработал классификацию международных университетов: классический университет; спутниковый университет, имеющий сеть филиалов (кампусов) по всему миру; совместный университет, образованный при сотрудничестве нескольких университетов разных стран. J. Knight разделили интернационализацию на внешнюю (трансграничную) и внутреннюю. Внешняя (abroad) подразумевает, что студенты выезжают на учебу за рубеж. Показателями ее качества являются фиксация в образовательных программах добровольного или обязательного периода обучения за рубежом; существование международных офисов и филиалов; количество студентов, обучавшихся за рубежом в рамках образовательной программы и выехавших за рубеж для получения образования следующего уровня по окончании обучения в вузе. Внутреннюю (at home) интернационализацию характеризуют учебные планы и образовательные программы,

процессы преподавания и обучения, показатели научно-исследовательской и внеучебной деятельности, связь с местными культурными и этническими группами [10].

Таким образом. Мы пришли к выводу, что подходы к определению понятия «интернационализация» различны по своей сути и значению. Нам необходимо подробно ознакомиться с понятием «экономическая интернационализация» или «интернационализация экономики».

Интернационализация экономики — это формирование устойчивых международных связей в производственно-экономической сфере на основе международного разделения труда[6].

Под «интернационализацией экономики» в широком смысле слова понимают «сближение национальных экономик, проявляющееся в росте производственной взаимозависимости, международного товарооборота, движения капиталов и рабочей силы, взаимного влияния на важнейшие экономические процессы в странах, в том числе на уровни цен, ставки процента и т. д.» [8].

Мы наблюдаем широкое мнение в отношении понятия «интернационализация экономики» среди отечественных и зарубежных авторов.

На наш взгляд, интернационализация экономики – это непрерывный процесс циклического взаимодействия между странами и территориями, в сферах обмена товарами, технологиями, научными изобретениями, человеческим капиталом, финансами, природными ресурсами, информацией, образовательными системами и т.д.

Разработаем систему - интернационализация экономики (рис.1).

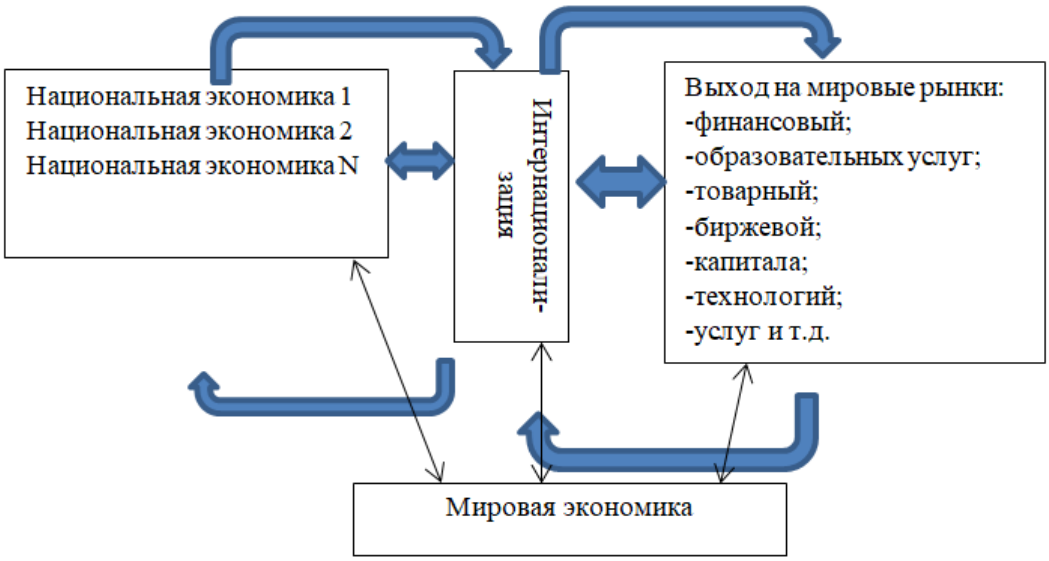


Рис.1 Интернационализация экономики

Система интернационализации экономики отражает возможность выхода национальной экономики страны на мировые рынки при помощи процессов интернационализации в разных секторах, в том числе образовательном. Тем самым. национальная экономика страны интегрируется в мировую экономику.

Процессы глобализации, интернационализации и интеграции способствуют формированию мирового рынка. Нас интересует сектор мирового рынка образовательных услуг в сфере высшего образования.

Международный рынок образования представляет собой систему отношений между производителями, поставщиками и потребителями образовательных услуг. Услуги предоставляются гражданам за пределами их стран, а также иностранными

учреждениями на внутренних рынках, в том числе с использованием информационных и сетевых технологий [2].

По мнению других авторов, интернационализация - это объективный процесс устойчивого взаимодействия и взаимовлияния национальных систем высшего образования на основе общих целей и принципов, отвечающий потребностям мирового сообщества и отражающий прогрессивные тенденции нового столетия[4].

Болонский процесс был большим толчком для развития отечественной системы высшего образования и реализации процессов интернационализации. Множество споров и дискуссий велось на эту тему среди ученых. Были положительные и отрицательные комментарии, но со временем, мы видим эффективность работы новой образовательной системы, интегрированной на мировой рынок образовательных услуг.

Сегодня в понятие интернационализации в сфере высшего профессионального образования специалисты включают два аспекта: первый - внутренняя интернационализация подразумевает создание такой культуры и климата внутри вуза, которые продвигают и поддерживают международное и межкультурное взаимопонимание. При этом реализация всех программ, проектов, исследований содержит международное измерение. Например, соответствует международным стандартам, включает зарубежные наработки, реализуется совместно с иностранными партнерами. Второй аспект - внешняя интернационализация. Это процесс трансграничного предоставления образовательных продуктов и услуг в зарубежные страны посредством различных образовательных технологий и через различные административные соглашения[7].

Современный рынок образовательных услуг в период мирового экономического кризиса требует новых подходов к расчету и реализации программ и процессов интернационализации университета. Одним из главных нововведений – это полостью дистанционны программы обучения на дневном отделении. Это новый способ интернационализации университета на мировом и российском рынках образовательных услуг.

Интернационализация описывает процесс, в котором университет движется в более или менее управляемом процессе от фактического статуса интернациональности во время X к измененному фактическому статусу расширенной интернациональности во время X + N[1].

Процесс интернационализации университета занимает основное место в формировании экономики региона, страны и мира, а так же мирового рынка образовательных услуг. Университет – источник кадрового потенциала – двигателя экономики на любом уровне. В современных условиях мирового экономического кризиса, вызванного пандемии нового вируса COVID – 19, процесс интернационализации университета требует решения глобальных экономических проблем и разработки алгоритма принятия управленческих решений.

Разработаем систему процесса интернационализации университета (Рис 1.). Все элементы системы взаимосвязаны. Авторская система интернационализации носит адаптивный характер и может быть использованная как с учетом X- фактора (мирового экономического кризиса), так и без него. В системе существуют компоненты интернационализации университета. Которые отражают возможности интеграции международных образовательных программ на мировой й рынок образовательных услуг. При учете X – фактора используется не стандартный набор риском для процесса интернационализации университета, без учета X- фактора стандартный набор. Система поможет выявить основные проблемные вопросы, которые могут тормозить процесс интернационализации университета. Система охватывает мировой рынок образовательных услуг, как предмет исследования и университете, как объект исследования. Сам процесс интернационализации может быть осуществлен как с учетом мирового экономического кризиса, так и без него при прочих благоприятных

условиях. Система включает стандартный и не стандартный набор рисков, а так же компоненты интернационализации. Все компоненты системы процессов интернационализации университета взаимосвязаны и требуют взвешенного анализа и единого алгоритма принятия управленческих решений.

Рис.2. Система процессов интернационализации университета

На уровне региона университетам труднее выйти на мировой рынок образовательных услуг. В Россий 85 субъектов, более 800 университетов. Вузам центральных субъектов РФ легче применять процессы интернационализации на практике. Региональные университеты сталкиваются с большими трудностями, особенно в условиях кризиса. Предложим классификацию проблем интернационализации университетов в регионах (Таблица . 1).

Табл. 1.

«Классификация проблем интернационализации университетов в регионах»

Номер	Проблемы интернационализации университета
1	Большинство университетов не входят в первую сотню мировых рейтингов вузов
2	Отсутствие остаточного высокого уровня знаний иностранных языков среди профессорско – преподавательского состава, а так же аспирантов и студентов не профильных филологических направлений
3	Дефицит финансирования международных программ
4	Бюрократические и правовые бартеры при реализации международных проектов
5	Отсутствие развитой инфраструктуры в регионе для приема иностранных студентов
6	Отсутствие участия университета в международных грантовых программа
7	Дороговизна публикаций в международных научных изданиях для российских ученых
8	Отсутствие алгоритма трудоустройства выпускников международных программ за рубежом;

9	Отсутствие возможности трудоустройства иностранных преподавателей для работы в университете
10	Отсутствие сайта на английском языке международного уровня
11	Отсутствие внешней рекламы
12	Отсутствие университетов – партеров по международным программам
13.	Санкции запада
14.	Отсутствие стратегии интернационализации и программ международных связей

Таким образом, мы пришли к выводу о том, что к числу преимуществ интернационализации университета можно отнести:

1. экспорт и импорт образовательных услуг на мировой и национальный рынки;
2. рост качества человеческого капитала университета;
3. рост конкурентоспособности выпускников на мировом и национальных рынках труда;
4. развитие сотрудничества вузов за рубежом по различным направлениям (мобильность студентов и преподавателей, научные исследования, научные публикации, и т.д.);
5. программы «двойной диплом» и «Второй диплом».

Следовательно, разработанная авторская система процессов интернационализации университета с учетом Х- фактора, а так же предложена классификация проблем интернационализации университетов регионов, отражает глубокую суть проблемы и требует дальнейшей разработки управленческой модели интернационализации университета в период мирового экономического кризиса, с учетом Х-фактора –пандемии. Сам процесс интернационализации университетов в период кризиса способствует мобилизации всего потенциала вузов, преподавателей, студентов, технологий и т.д. для реализации программ на новом мировом рынке образовательных услуг.

***

1. Brandenburg U., Federkeil G. How to measure internationality and internationalisation of higher education institutions! Indicators and key figures. Working paper. 2007. № 92. Centre for Higher Education Development.
2. Галичин В.А. Международный рынок образовательных услуг : основные характеристики и тенденции развития/ В.А. Галичин.-М.:Ид «Дело» РАНХиГС, 2015.-60с.-(Научные доклады:образование).С3. https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnyy-rynok-obrazovatelnyh-uslug-osnovnye-harakteristiki-i-tendentsii-razvitiya/viewer
3. Данильченко А. В. Теории интернационализации предпринимательства: становление и развитие. Минск, 1997. 135 с.
4. Дударева, Н.А. Интернационализация российской системы высшего образования: экспорт образовательных услуг / Н.А. Дударева // Вестник ИГЭУ. – Вып. 1. – 2010. – С.1-5.
5. [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: https://rus-sociologia.slovaronline.com/1325-ИНТЕРНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ (дата обращения 20.06.2020).
6. [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: https://www.finam.ru/dictionary/wordf01518?n=13 (дата обращения 26.06.2020).
7. [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/internatsionalizatsiya-deyatelnosti-universiteta-v-globalnom-obschestve-znaniy/viewer. (дата обращения 09.07.2020).
8. [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: http://www.lib.uniyar.ac.ru/edocs/iuni/20190812.pdf (дата обращения 01.08. 2020).
9. [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL: https://cyberleninka.ru/article/n/internatsionalizatsiya-deyatelnosti-universiteta-v-globalnom-obschestve-znaniy/viewer(дата обращения 02.08. 2020).
10. [Электронный ресурс] – Режим доступа. – URL:https://elibrary.ru/item.asp?id=24416021.
11. [Электронный ресурс] – Режим доступа. URL:https://elibrary.ru/item.asp?id=25682817.

РАЗДЕЛ XIV. МАРКЕТИНГ И РЕКЛАМА

Плеханова О.В.

Продвижение социальных проектов в интернете

Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина
(Россия, Рязань)

doi: 10.18411/lj-09-2020-50
idsp: ljournal-09-2020-50

Аннотация

В статье анализируется проблема эффективности и успеха реализации социальных проектов в зависимости от выбранного канала его продвижения. Интернет, как платформа с большим количеством пользователей и большим охватом межличностного общения, рассматривается как самый перспективный канал для размещения рекламы и продвижения проектов некоммерческих организаций. Использование методов анализа и сравнительно-сопоставительного позволяет сделать вывод, что интернет-продвижение социальных проектов является перспективным направлением развития социального проектирования. Отмечаются особенности процесса интернет-продвижения социальных проектов. Сделаны выводы о повышении эффективности результатов при размещении социальных проектов в социальных сетях.

Ключевые слова: социальный проект, некоммерческая организация, социальные сети, реклама, фандрайзинг, социальные проблемы, социальный маркетинг, интернет-продвижение, SMM-продвижение.

Abstract

The article analyzes the problem of effectiveness and success of social projects implementation depending on the chosen channel of its promotion. The Internet, as a platform with a large number of users and a large coverage of interpersonal communication, is considered as the most promising channel for advertising and promoting projects of non-profit organizations. The use of analysis and comparative methods allows us to conclude that the Internet promotion of social projects is a promising direction for the development of social design. The author notes the peculiarities of the process of online promotion of social projects. Conclusions are made about improving the effectiveness of results when placing social projects in social networks.

Keywords: social project, non-profit organization, social networks, advertising, fundraising, social issues, social marketing, Internet promotion, SMM promotion.

Социальный проект можно рассматривать как социальное нововведение, целью которого является создание, модернизация или поддержание в изменившейся среде материальной или духовной ценности, которое имеет пространственно-временные и ресурсные границы и воздействие которого на людей признается положительным по своему социальному значению. Ключевое отличие социального проекта от других типов проектов в том, что он является уникальным продуктом, созданным для решения конкретной общественной проблемы.

К основным характеристикам проекта относят обоснованность (не случайное появление проекта, а как результат наблюдения социальной ситуации и возможности воздействия на нее), ограниченность (сроки, ресурсы и тп.), уникальность (новшество в получении результатов, системность (логическая взаимосвязь всех частей проекта), конкретность (обозначение целей и задач на этапе планирования), компетентность авторов (понимание проблемы и путей ее решения).

Субъектом проекта может быть как группа разработчиков, так и отдельное лицо. Предметом социального проектирования является создание ценности. В соответствии с классификацией В. А. Лукова социальные проекты могут быть оздоровительными, образовательными, научно-техническими, социально-педагогическими, историко-культурной направленности. По финансированию социальные проекты разделяются на бюджетные, спонсорские, инвестиционные и грантовые проекты.

Одной из форм финансирования социальных проектов являются гранты. При этом получение денежных средств зависит от конкурсной базы. Процесс получения грантов довольно трудоемок, так как для участия в конкурсе нужно собрать объемный пакет документации. Благотворительные пожертвования и фандрайзинг являются еще одним способом финансирования проектов некоммерческих организаций. Под фандрайзингом понимают сбор средств на реализацию важных для общества проектов. Главная цель фандрайзинга в поиске источника финансовых средств, называемого спонсором. Самофинансирование – еще один способ привлечения финансовых средств. Оно реализуется за счет внутренних инвестиций. Любой социальный проект направлен на решение определенной проблемы. Социальные проблемы (общественные проблемы) – это вопросы, которые влияют на человека и, с точки зрения всего или значительного числа членов сообщества, требуют коллективных усилий по их разрешению.

Проблемы, лежащие в основе социального проектирования, могут быть различными. Они могут обладать различной степенью значимости для общества в целом или для отдельных групп. Но все они объединены главной целью по преобразованию действительности и развитию общества.

Продвижение социальных проектов является неотъемлемой частью социального маркетинга. Известный американский маркетолог Ф. Котлер определяют социальный маркетинг как разработку, реализацию и осуществление контроля над программами, которые заключают в себе два важных компонента: способность оказывать воздействие на актуальные социальные идеи и наличие таких аспектов как планирование продукта, расчет его стоимости, выбор каналов коммуникации и дистрибуции и проведение маркетинговых исследований.

Для продвижения социальных проектов в настоящее время часто используют интернет. Продвижение социального проекта в интернете имеет общие черты с продвижением других видов проектов (коммерческих, политических). Однако существуют и отличия. Цель продвижения социальных проектов заключается в распространении основных гуманитарных ценностей. Цель же, например, политического PR является обеспечение соблюдения интересов конкретной личности, которые могут быть далеки от интересов социума.

Каждый социальный проект направлен на решение определенных, социальных проблем, из этого следует, что каждый проект имеет свою специфику. В соответствии со спецификой, совершается выбор PR-инструментов для его продвижения. К основным критериям, обуславливающим выбор инструментов продвижения можно отнести следующие.

Во-первых, определяются основные группы целевой аудитории, на которые будет направлено информирование о реализации проекта. В этом контексте, цель социальной рекламы – воздействовать если не все общество, то на его наиболее активную часть, а конкретно на тех лиц, которые принимают участие в принятии социально-значимых решений. Успешное продвижение проекта зависит и от фактора географической локальности.

За годы существования, интернет и в частности социальные сети стали местом для общения миллионов людей. Интернет, как место скопления большого числа людей вызывают интерес у тех организаций, которые занимаются некоммерческими проектами. Для продвижения проекта необходимо средство интернет-продвижения.

Специфика продвижения социальных проектов выражается и в оценке эффективности. Эффективность продвижения некоммерческого проекта следует оценивать по таким показателям, как узнаваемость обществом того или иного социального феномена и изменение общественной позиции по отношению к нему.

Интересным и необычным является продвижение в интернете социального проекта, получившего название «Всем по собаке». Фонд содействия развитию гуманного и ответственного отношения к животным «Подарок судьбы» был официально зарегистрирован в январе 2016 года. Фонд создан на основе волонтерского проекта «Подарок судьбы», который существует в Москве с 2011 года. Миссия фонда – повысить уровень ответственности хозяев за домашних животных, независимо от их породы и вида, а также убедить людей в том, что взять собаку или кошку из приюта – это нормально, а дворняги ни в чем не хуже породистых собак. Фонд «Подарок судьбы» - некоммерческий фонд, поэтому на страницах в социальных сетях и на сайте фонда есть информация и реквизиты для оказания материальной помощи.

На сайте vsemposobake.ru есть возможность подписаться на ежемесячное пожертвование на любую сумму. Команда фонда также предлагает стать волонтером фонда и помогать в офисе, на мероприятиях или другими видами услуг. На страницах фонда в «Instagram» и «Вконтакте» регулярно размещаются посты с информацией об имеющихся вакансиях. Фонд «Подарок судьбы» реализует следующие программы:

- распределение бездомных животных в семьи;
- просвещение населения касательно гуманного и ответственного отношения к животным;
- программа лояльности для хозяев животных из приютов;
- адресная поддержка приютов и других организаций, оказывающих помощь бездомным животным.

Первая выставка «Всем по собаке» прошла 2 сентября 2012 года в московском парке им. Горького. Это была первая в своем роде выставка собак из приюта в г. Москва. На сегодняшний день, выставки «Всем по собаке» проводятся 3 раза в год.

В сентябре 2018 года в Новодевичьем парке прошла уже 19-я по счету выставка собак из приютов, организованная фондом. В выставке приняли участие 100 приютских собак, каждую из которых можно было забрать домой в тот же день. На выставку в Новодевичий парк пришло почти 4000 человек. 47 собак нашли в этот день свои семьи. 19-ую выставку поддержали многие медийные персоны. В их числе Михаил Лабковский, Айза Анохина, Рита Дакота, Роман Локимин, Эльдар Джарахов, Мари Краймбрери и другие.

В апреле 2018 года фонд «Подарок судьбы» провел свою первую масштабную выставку бездомных кошек «Всем по котику». Выставка была организована на благотворительные пожертвования от компании «ROYAL CANIN». В выставке приняли участие 117 животных из приютов Москвы и Подмосковья, каждого из которых можно было забрать домой в день выставки. Всего выставку посетило около 3000 человек, а новый дом обрели более 100 животных, то есть более 85% участников. 7 апреля 2019 года в фонд «Подарок судьбы» провел 2-ю выставку бездомных кошек «Всем по котику». Участие в выставке приняло 197 животных из приютов Москвы и Подмосковья.

В апреле 2014 года фонд организовал первую лекцию и семинар «Человек собаке вдруг!», которая была посвящена опыту работы волонтером в приюте и особенностям приютских собак. В рамках лекции, директор фонда рассказала о том, как проект помогает московским приютам, как можно стать волонтером и помогать собакам. С 2014 года бесплатные просветительские лекции «Человек собаке вдруг!» проводятся регулярно. В рамках данного мероприятия лекции читают опытные специалисты по работе с животными (зоопсихологи, ветеринары - ортопеды, хирурги, диетологи и т.д.).

Новым проектом фонда является акция «Всем по наклейке». Суть проекта заключается в расклейке агитационных наклеек на автомобили с призывом брать животных из приютов. Впервые акция прошла в июне 2018 года. Для владельцев собак благотворительный фонд «Подарок судьбы» организует встречи, которые получили название «Гавпати». Проект организован в рамках программы поддержки семей, взявших собак из приютов.

В апреле 2020 года фонд запустил еще один проект помощи животным - «Covid pet help». Проект «Covid pet help» создан с целью помочь хозяевам и их животным, если во время пандемии люди оказались в больнице, на карантине (без возможности покинуть дом) или им некому помочь. Через сайт фонда есть возможность подать заявку на временную передержку или уход за животным на время лечения хозяина. Заявки принимаются из любого города России.

Фонд «Подарок судьбы» активно занимается продвижением своего сайта и страниц проектов в различных социальных сетях. Фонд имеет несколько страниц в «Instagram», «Вконтакте» и «Facebook». Сайт фонда содержит подробную информацию о самой организации, истории его возникновения, развития, о цели и задачах его деятельности, о реализуемых в настоящее время проектах и программах, а также о прошедших и предстоящих мероприятиях. Удобная навигационная панель, размещенная на главной странице сайта, даёт возможность пользователю ознакомиться со всеми необходимыми данными о текущих проектах фонда, датах ближайших благотворительных мероприятий, а также получить инструкции по осуществлению пожертвований.

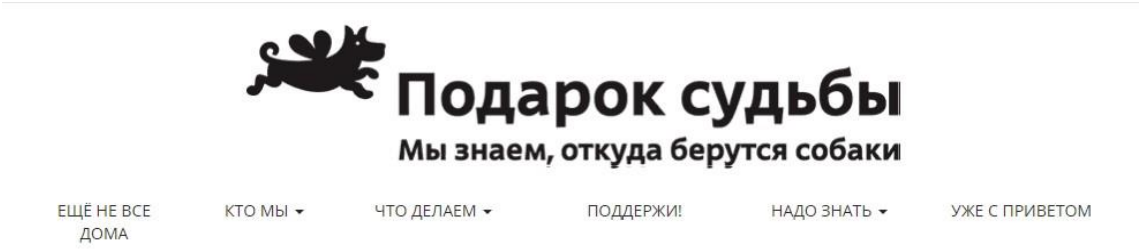


Рис.1. Навигационная панель на сайте фонда «Подарок судьбы»

Каждый из разделов содержит в себе информацию соответствующей специфики. В разделе «Еще не все дома» содержится каталог животных, которые еще не нашли хозяев. Любой пользователь может ознакомиться с анкетами собак и кошек из приютов. Анкета каждого животного содержит данные о росте, возрасте, весе, прививках, а также фотографии.

Раздел «Кто мы» включает в себя следующие подразделы: «Миссии и программы», «Совет фонда», «Попечительский совет», «Команда фонда», «Друзья фонда», «Документы и отчеты», «Вакансии». В данных подразделах пользователь может найти информацию о составе команды и попечительского совета фонда, отчеты о результатах его деятельности, а также ознакомиться с уставом фонда. Все необходимые для внесения пожертвований реквизиты находятся в разделе «Поддержи!». Данная вкладка также содержит сведения о других возможных способах помощи фонду. Например, там размещена информация об имеющихся вакансиях. Также размещена контактная информация: номер телефона и адрес электронной почты.

SMM-продвижение деятельности фонда «Подарок судьбы» и его главного проекта «Всем по собаке» осуществляется на платформах таких социальных сетей, как «Вконтакте», «Facebook» и «Instagram» [2]. Фонд проводит большое количество интерактивных мероприятий. Например, розыгрыши, аукционы и опросы. Авторским розыгрышем фонда, который активно продвигается на всех его страницах в социальных сетях, является «барбобокс за репост». «Барбобокс» представляет собой подарочный

набор с товарами для животных, который любой пользователь может легко получить, разместив у себя на странице требуемую публикацию.

На своих страницах в социальных сетях фонд проводит и благотворительные аукционы. Для участия в аукционе необходимо зарегистрироваться на сайте фонда. Лотами на данных аукционах являются товары с фирменной символикой фонда (футболки, чашки, часы, кепки, поводки, картины и т.д.). Все вырученные от продаж деньги идут на помощь московским приютам. На странице фонда в «Instagram» проводятся совместные прямые эфиры с известными личностями, на которых они делятся личным опытом воспитания собак, а также разговаривают на актуальные темы. «Звезды» участвуют и в мероприятиях, организуемых фондом. Например, Сергей Лазарев неоднократно принимал участие в выставках «Всем по собаке», где лично отдавал собак новым хозяевам.

Специфика функционирования организаций некоммерческого сектора заключается в постоянном поиске эффективных технологий продвижения, не требующих значительных финансовых затрат. Интернет имеет ряд преимуществ относительно других средств массовой коммуникации. Благодаря сайтам, интернет-сообществам и публичным страницам в социальных сетях некоммерческие организации могут в сжатые сроки провести кампанию по сбору средств и найти активную поддержку волонтеров и неравнодушных людей. Тем не менее, применение информационных технологий для продвижения социальных проектов находится на низком уровне. Это, главным образом, обусловл ено двумя причинами. В-первую очередь недостатком сотрудников, а именно SMM – менеджеров, интернет - маркетологов, дизайнеров и таргетологов. Во-вторых, данное обстоятельство определяется низкой материальной обеспеченностью некоммерческих организаций.

Таким образом, с использованием всего возможного инструментария интернета и социальных сетей эффективность деятельности некоммерческих организаций, организующих проекты повышается. Но главное, использование интернет - ресурсов позволяет привлечь большое количество людей к решению той или иной общественной проблемы.

***

1. АКАР (Ассоциация коммуникационных агентств России) // [Электронный ресурс] / Режим доступа: http://www.akarussia.ru
2. Инстаграмм (Instagram) - социальная сеть // [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://www.instagram.com/covid.pet.help
3. Котлер, Ф. Маркетинг-менеджмент/ Ф. Котлер. - Санкт-Петербург : Питер Ком, 1998 г. – 800 с.
4. Луков В.А. Социальное проектирование /В.А. Луков.- Москва: Флинта, 2003. – 240 с.
5. Попова Е.В., Платанная А.А. Использование рекламы и PR международными фондами защиты животных // Роль и место информационных технологий в современной науке. Сборник статей по итогам международной научно-практической конференции 1.09.2017. Стерлитамак: РФ АМИ, 2017. С. 61-64.
6. Татаринова А.Э. Потенциал социальных сетей в современном маркетинге // Наука без границ. 2017. № 6 (11) // [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/potentsial-sotsialnyh-setey-v-sovremennom-marketing

Попова Е.В.

PR-деятельность Государственного Эрмитажа

ФГБОУ ВО «Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина»
(Россия, Рязань)

doi: 10.18411/lj-09-2020-51
idsp: ljournal-09-2020-51

Аннотация

Сегодня многие организации для привлечения внимания к своей деятельности обращаются к PR-инструментам. Подобная практика активно применяется

учреждениями культуры. Музеи разного масштаба проводят мероприятия, организуют акции для продвижения своей миссии. Государственный Эрмитаж – один из самых известных музеев, в своей PR-деятельности использует разные технологии, начиная от традиционных дней бесплатных посещений до электронных визитов на сайте музея.
Ключевые слова: Эрмитаж, технология, акция, музей, программа.

Abstract

Today, many organizations turn to PR tools to attract attention to their activities. This practice is actively used by cultural institutions. Museums of various sizes hold events and organize actions to promote their mission. The state Hermitage Museum is one of the most famous museums and uses various technologies in its PR activities, ranging from traditional days of free visits to electronic visits on the Museum's website.
Keywords: Hermitage, technology, action, Museum, program.

В настоящее время как коммерческие, так и некоммерческие организации используют разные средства для продвижения своей деятельности. Учреждения культуры не являются исключением в этом направлении.

Рассмотрим, какие средства продвижения в своей деятельности используют музеи на примере Эрмитажа.

Государственный Эрмитаж в Санкт-Петербурге является одним из самых известных музеев не только в Северной столице, но и во всем мире. Наравне с такими музеями как Лувр, Метрополитен и Британский музей он обладает богатой коллекцией и является одним из самых посещаемых музеев мира.

Благодаря грамотной политике по созданию и развитию стратегических альянсов действующего директора Эрмитажа Михаила Пиотровского и новых маркетинговых инициатив, музею удалось создать следующие стратегические альянсы для сбора необходимых средств.

— «Спонсоры музея» — программа сотрудничества с российским правительством и правительствами зарубежных стран, некоммерческими организациями и частными лицами, которые перечисляют Эрмитажу крупные пожертвования и предоставляют музею гранты.
— Партнёрство с зарубежными музеями. Эта программа позволяет представить экспозицию Эрмитажа многочисленной зарубежной аудитории. Например, в лондонском Сомерсет-Хаус была открыта экспозиция «Сокровища Екатерины Великой». В специальном «Зале Эрмитажа» демонстрировались 500 живописных картин, ювелирных изделий и других произведений искусства из коллекций Эрмитажа. Аналогичный «Зал Эрмитажа» открылся в Амстердаме. Кроме того, Эрмитаж разработал совместную акцию с нью-йоркским Музеем Гуггенхейма, в соответствии с которой весной 2001 года в Нью-Йорке экспонировались картины импрессионистов, постимпрессионистов и ранних модернистов из коллекции Эрмитажа. Взамен Музей Гуггенхейма оказал помощь в ремонте здания Генерального штаба, входящего в музейный комплекс Эрмитажа.
— Партнёрство с представителями мирового бизнеса. Корпорация IBM выделила Эрмитажу грант на $2 млн. для создания Интернет-сайта музея, мобильного приложения и цифровой библиотеки, в которую вошла вся коллекция Эрмитажа.

Информационные технологии проникают во все сферы жизни. Люди со всего мира, зайдя на сайт музея, могут не только узнать о самом музее, но и совершать виртуальные экскурсии по залам Эрмитажа. Кроме того, на сайте открыта «Галерея

увеличенных изображений», которая позволяет пользователям Интернета увидеть фрагменты произведений искусства в увеличении.

На сайте есть возможность зайти в раздел «Коллекции. История музея» и спланировать свой маршрут. Сайт может построить маршрут согласно заданным экспонатам, которые посетитель хочет посмотреть. На территории всего музея предоставляется бесплатный Wi-Fi для посетителей.

Развивая тему онлайн PR-технологий нельзя не упомянуть об одной из основных площадок продвижения в сети – Инстаграм. У Эрмитажа есть своя страница в Инстаграме, на которой ежедневно поддерживается активность с аудиторией. Число подписчиков аккаунта увеличивается с каждым днём, на данный момент профиль Эрмитажа в Инстаграме насчитывает 515 тысяч подписчиков. Помимо стандартного контента (посты с экспонатами), в профиле проводятся прямые эфиры с сотрудниками музея. Существует рубрика «В этот день», в которой рассказывается о событиях, произошедших в тот или иной период на фоне произведений искусства из коллекций Эрмитажа. Также ведётся рубрика «С днём рождения», где аудиторию знакомят с авторами работ, у которых в данный день праздник. Есть ещё одна рубрика «Дети в музее», для участия в которой необходимо выложить фотографию с детьми в Эрмитаже и указать хештег #беритедетейвмузей – после можно увидеть своё фото на странице Эрмитажа в Инстаграм.

Помимо профиля в Инстаграме музей имеет аккаунты в таких соцсетях как Вконтакте, Твиттер и Фейсбук, которые также развиваются, но по активности пока не стоят в одном ряду с Инстаграмом.

Главным онлайн-проектом, посвящённом Эрмитажу весной 2020 года, стал пятичасовой фильм о музее. Компания Apple и Эрмитаж презентовали фильм, снятый одним кадром на iPhone 11 Pro, который охватил более 600 произведений искусства. Посмотреть его можно в специально разработанном для этого случая приложении, которое получило название Catch. Режиссером проекта выступила Аксинья Гог. По словам генерального директора Эрмитажа Михаила Пиотровского, такой эксперимент показывает новый взгляд на музей. Фильм отображает путешествие по Эрмитажу человека, который медитативно рассматривает произведения искусства, тем самым зритель приучается к медленному чтению образов музея.

У музея есть дни бесплатных посещений для всех категорий посетителей: третий четверг каждого месяца, 8 марта, 18 мая и 7 декабря. В Эрмитаж на вход всегда есть очередь. В музей запускают партиями. В обычные дни очередь где-то на час-полтора. Но в дни бесплатного посещения очередь на вход может стоять от Александровской колонны в центре Дворцовой площади.

Если говорить о мультимедийных технологиях, то в июле 2017 года был представлен первый VR-фильм «Эрмитаж. Погружение в историю». По залам музея зрителей ведёт актёр Константин Хабенский. Фильм даёт возможность посетить Эрмитаж в разные эпохи и стать свидетелем событий, которые там происходили. Девятнадцатиминутное путешествие в прошлое демонстрируется ежедневно в пространстве первого этажа Главного штаба. В дополнение к фильму специально была создана страница Вконтакте и аккаунт в Инстаграме.

С 2007 года и по настоящее время Государственный Эрмитаж ведёт проект «Эрмитаж 20/21». Это проект, ставящий целью привлечение внимания к произведениям современного искусства. О запуске проекта было официально объявлено в 2007 году. С 2009 года функции проекта взял на себя вновь созданный Отдел современного искусства (до 2012 года — Сектор современного искусства), в задачи которого входит формирование коллекции и проведение временных выставок. Руководитель проекта — Д. Ю. Озерков. В основе проекта лежит принцип диалога старого и нового искусства. Многие выставки получили широкий общественный резонанс.

Важной частью работы Эрмитажа в области современного искусства являются образовательные программы, цель которых – показать творческую «кухню» современного художественного процесса. Они включают встречи с художниками и кураторами, круглые столы и мастер-классы, конкурсы среди художников.

В мае 2019 года в рамках программы всероссийской акции «Ночь музеев – 2019» Государственный Эрмитаж в партнёрстве с «Научным кварталом» — неформальным объединением находящихся на Стрелке Васильевского острова научных организаций Санкт-Петербурга — принял участие в фестивале «Химические элементы». Тема «Элементы» в самом широком смысле этого слова от алхимии любви до российской науки была выбрана в честь 150-летия периодической таблицы Менделеева, которой, с подачи ООН, был посвящён 2019 год. Сотрудники музея провели лекции о химических элементах и мастер-классы по античному искусству, а также представили зрителям настольную игру «Будь Менделеевым. Составь таблицу элементов мифологии».

Стоит упомянуть о бренде Эрмитажа и о бренде самого города – котах. Коты Эрмитажа в последние годы стали одной из популярных достопримечательностей Санкт-Петербурга. Они присутствуют на сувенирной продукции, горожане охотно забирают животных домой. Во дворе музея недавно появился новый знак "Осторожно, кошки!", предупреждающий водителей и пешеходов о необходимости быть внимательными на этой территории.

В этом году исполняется 275 лет "службе" котов в императорском Зимнем дворце. В 1745 году императрица Елизавета Петровна подписала указ, приказав сыскать в провинции и прислать ко двору котов, "способных к ловле мышей". С учреждением Эрмитажа задачей животных стала охрана экспонатов, прежде всего, картин от крыс.

Сейчас в Европе существует лишь два музея, где животные считаются не просто обитателями, а сотрудниками, и особое отношение к ним пропагандируется. Это Эрмитаж и Британский музей. Популярность котов Эрмитажа во многом помогает решать проблемы бездомных животных, например, на раздачах "эрмитажных" котов находят дом звери из городских приютов.

Ежегодно Эрмитаж устраивает в их честь праздник - День Эрмитажного кота. В связи с популярностью этих животных, руководство музея подало заявку на регистрацию товарного знака «Эрмитажный кот». В настоящее время проходит его официальное оформление. Патент даст «Эрмитажу» эксклюзивное право на выпуск продукции под этим брендом. По словам Пиотровского, это будут конфеты.

Подводя итог, отметим, что все вышеперечисленные PR-технологии являются действующими способами создания позитивного образа Государственного Эрмитажа, помогают музею идти в ногу со временем и повышать количество своих посетителей.

Таким образом, деятельность Эрмитажа в современных условиях позволяет внести весомый вклад в развитие культуры России. Многие люди изъявляют желание посетить Санкт-Петербург не только по причине того, что город является культурной столицей России, но также и потому что в Петербурге расположено поистине уникальное архитектурное сооружение - Эрмитаж.

Благодаря тщательно продуманной маркетинговой политике, у Эрмитажа с каждым днем появляется всё больше «друзей и знакомых», у которых просто глаза разбегаются от всего числа тех старинных вещей, которые остались после правления Екатерины Великой и её предков.

***

1. Амурская О.И. Основные инструменты и методы организации событийного маркетинга// Тенденции развития науки и образования. Август 2019 г. № 53 Часть 3. С. 12-15.
2. Государственный Эрмитаж в акции «Ночь музеев – 2019». [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: https://www.hermitagemuseum.org/wps/portal/hermitage/news/news-item/!ut/p/z0/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfIjo8zi_R0dzQyNnQ283L0NzAwc3Q2M_B19jYzdXc30

vfSj8CsAmpCZVVgY5agflZyfV5JaUaIfkZFalJtZkpieqpCap2oAFs4rUTXISy0vhpFGBoaWEHa8obFFv KGlfkF2VCQAmQ8_aA!!/ (дата обращения 17.04.2020).
3. План внутренних помещений Главного музейного комплекса. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: hermitagemuseum.org/wps/portal/hermitage/explore/trip-planner-trip-view (дата обращения 18.04.2020).
4. Технологизация искусства: обзор нововведений Эрмитажа. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: https://iot.ru/gorodskaya-sreda/tekhnologizatsiya-iskusstva-obzor-novovvedeniy-ermitazha (дата обращения 10.04.2020).
5. Указ о высылке ко двору котов. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: https://www.liveinternet.ru/users/3184308/post282003458/ (дата обращения 30.04.2020).
6. Эрмитаж 20/21. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: https://www.hermitagemuseum.org/wps/portal/hermitage/explore/projects/projects_list/20_21/!ut/p/z0/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfIjo8zi_R0dzQyNnQ28LCw93AwcTVzdAh19jQOcfUz1vfSj8CsAmmBU5Ovsm64fVZBYkqGbmZeWrx9RUJSflZpcUhyfk1lcoh9hZBBvZKhfkB0VCQDM9WPb/ (дата обращения 11.04.2020).
7. Эрмитаж: маркетинг всемирно известного музея. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL: https://zen.yandex.ru/media/id/5d58fad23f548700aea1ed0a/ermitaj-marketing-vsemirno-izvestnogo-muzeia-5d592a97c6e2a400af406e73 (дата обращения 09.04.2020).

Попова Е.В.

Реклама брендов сотовых операторов как пример ситуативного маркетинга

ФГБОУ ВО «Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина»
(Россия, Рязань)

doi: 10.18411/lj-09-2020-52
idsp: ljournal-09-2020-52

Аннотация

Современные бренды в условиях серьезной конкуренции используют разные средства для продвижения своей продукции. Сегодня среди подобных средств активно применяется ситуативный маркетинг, который призван сформировать у целевой аудитории положительное отношение к бренду, вызвать у неё неподдельный интерес, стимулирующий взаимодействие с брендом и, в конечном счёте, побудит человека к совершению целевой покупки. Сотовые операторы активно используют ситуативный маркетинг в рекламе своих услуг.

Ключевые слова: ситуативный маркетинг, инфоповод, сотовый оператор, рекламная кампания.

Abstract

Modern brands in the face of serious competition use different means to promote their products. Today, among such tools, situational marketing is actively used, which is designed to create a positive attitude to the brand among the target audience, cause them to have a genuine interest, stimulate interaction with the brand and, ultimately, encourage a person to make a targeted purchase. Mobile operators actively use situational marketing in advertising their services.

Keywords: situational marketing, newsbreak, mobile operator, advertising campaign.

В современном мире бренды занимают значительную часть рынка потребительских товаров и услуг. Основной задачей для продвижения бренда является проведение комплекса мероприятий, который сделает бренд широко известным, и их следствием, будет вероятное увеличение прибыли компании.

Для того, чтобы в сознании потребителей бренд оставил свой «отпечаток», необходимо, чтобы управление брендом было эффективным, а для этого необходимо использование новейших методов продвижения бренда. Одним из таких методов является ситуативный маркетинг.

Ситуативный маркетинг – это любая активность бренда, которая направлена на продвижение его имени, продукта и услуги с привязкой к какому-либо конкретному событию. Здесь подойдет любой инфоповод, обсуждаемый целевой, желаемой или побочной аудиторией. Если говорить конкретно о брендах сотовых операторов, чаще всего такими поводами становятся события о выходе нового фильма, сезона сериала. Также поводом для создания ситуативного контента может послужить высказывание известного человека, появление в сети популярной картинки (мема) или активность другой компании, которая прямо или косвенно связана с продуктом бренда.

Для рассмотрения ситуативного маркетинга на примере брендов сотовых операторов были выбраны четыре компании: МТС, Билайн, МегаФон и Теле2.

МТС - это российская телекоммуникационная компания, оказывающая услуги мобильной связи, услуги проводной телефонной связи, широкополосного доступа в Интернет, кабельного, спутникового, цифрового и мобильного телевидения в России и странах СНГ. В разное время в рекламе бренда снимались разные известные личности, такие как музыкант Алексей Кортнев, Дмитрий Дюжев, актеры "Квартета И", боксер Николай Валуев и телеведущий Дмитрий Нагиев, который на данный момент является действующим лицом компании. Сегодня в России МТС является крупнейшим сотовым оператором как по числу клиентов, так и по выручке. В маркетинговых коммуникациях компания концентрируется на работе с существующими клиентами и следует стратегии роста лояльности через вовлечение абонентов. Маркетологи бренда применяют комбинацию различных форматов, увеличивают лояльность через вовлечение каждого человека в ценности бренда МТС.

Билайн - это российская компания, которая оказывает услуги мобильной связи. Торговая марка Билайн была образована в 1993 году, но 1994 год является официальным годом начала коммерческой деятельности оператора. В 2013 году, впервые за долгие годы, бренд пригласил к продвижению продукции знаменитость, им стал шоумен и телеведущий Сергей Светлаков, который стал лицом рекламной кампании мобильного интернета и до сих пор является лицом самого бренда.

"МегаФон" - это российская телекоммуникационная компания, предоставляющая услуги сотовой связи, а также местной телефонной связи, широкополосного доступа в Интернет, кабельного телевидения и ряд сопутствующих услуг. В 1993 году в Санкт-Петербурге был образован оператор связи «Северо-Западный GSM». До 1997 года бренд работал исключительно на территории Ленинградской области. В 2002 году произошел ребрендинг компании, оператор получил название «МегаФон». В рекламе МегаФона присутствовали такие известные личности как Иван Ургант, Даниил Козловский, Константин Хабенский и Дмитрий Дюжев.

Tele2 - это российская телекоммуникационная компания, основанная шведской группой компаний Tele2 AB на базе сетей, приобретённых в Российской Федерации. Tele2 начал свою работу на территории Российской Федерации в октябре 2015 года. Концепция компании делает акцент на инновационных продуктах, которые отражают предпочтения абонентов и поддерживающих их стиль жизни, а также на отличном клиентском сервисе. Часть рекламной кампании бренда строится на противопоставлении себя другим операторам, в частности МТС, Билайн и МегаФон.

Представленные бренды сотовых операторов неоднократно прибегали к использованию такого метода рекламирования как ситуативный маркетинг. У брендов нами было замечено присутствие рекламы стандартных календарных событий: Новый год, День Святого Валентина, 23 февраля, 8 марта. Но наибольший интерес у брендов вызывает маркетинг культурных событий, а конкретно сюда относятся выходы популярных фильмов или сериалов. На фоне большой популярности различных кинопроизведений запускаются эффективные маркетинговые материалы, содержащие мотив, название, цитаты, которые дают общую отсылку к данному фильму или сериалу.

Таким примером маркетинга культурных событий стал сериал "Игра престолов" и выход его новых сезонов в разные годы, к данному информационному поводу прибегли все представленные бренды сотовых операторов. Это американский драматический телесериал в жанре фэнтези, созданный по мотивам цикла романов «Песнь Льда и Огня» американского писателя Джорджа Мартина. Данный сериал имеет большой рейтинг среди различной аудитории женщин и мужчин, пользуется успехом у людей от 18 до 45 лет. Успех и огромное внимание к данному сериалу обусловлены многочисленными номинациями и десятками побед на различных конкурсах. В сериале используется высококачественная графика, а сюжет истории с первых минут захватывает внимание зрителей. Каждая серия является практически целым полнометражным фильмом.

Именно поэтому многие бренды использовали выход новых сезонов сериала для продвижения своих услуг. Не исключением стали все представленные выше сотовые операторы: МТС, Билайн, МегаФон и Теле2.

Долгожданный восьмой сезон в 2019 году должен был стать финальным для фэнтезийной саги, что еще сильнее подогревало интерес фанатов. «МТС ТВ» в лице Дмитрия Нагиева и других российских звезд поддержал всех, кто ждал новый сезон, серией юмористических роликов: считалочкой, письмом к «дорогим престолам» и обращением к тем, кто «не перегорел, не переметнулся и не погрузился в пучину привычных дел». Видеоролики транслировались по телевидению и распространялись в сети интернет. Также была разработана наружная реклама, которая размещалась на билбордах по всей России. Текст на данной рекламе был следующий: " Всем абонентам МТС ТВ Финал "Игры престолов" смотри на FoxNow". Также на рекламе присутствовал Дмитрий Нагиев в образе героев культового сериала. Было выпущено несколько разных вариантов рекламы посвященной выходу нового 8 сезона, данную рекламу распространяли в социальных сетях и в сети интернет.

В 2017 году была создана рекламная кампания к выходу 7 сезона сериала "Игра престолов". Сайт IRK.ru совместно с кинотеатром «КиноМолл» и оператором МТС проводили розыгрыш пяти пригласительных билетов на закрытый предпоказ первой серии 7 сезона сериала «Игра престолов». Премьера проходила 17 июля 2017 года в «КиноМолле» в 19:30. Чтобы получить билет на две персоны, нужно было верно ответить на один вопрос викторины, вопросы публиковались ежедневно по одному. Подробную информацию можно было узнать в салонах МТС, а также в официальных сообществах в социальных сетях компании МТС.

Телекоммуникационный оператор "Билайн" выпустил ролик с участием Сергея Светлакова в поддержку линейки тарифных планов "ВСЁ!". В этот раз бренд использовал событие связанное с выходом 5 сезона сериала "Игры Престолов" в 2015 году. Данный видеоролик транслировался по телевидению на разных телеканалах. Сергей Светлаков, сидя на всем известном железном троне Игры престолов, в рекламе хотел рассказать зрителям основные перипетии пятого сезона "Игры престолов", премьера которого состоялась 13 апреля 2015 года, однако его прерывают - получить бесплатный доступ к сериалу и узнать его продолжение можно только при подключении к тарифу "ВСЁ!". Данная кампания была запущена совместно с "Амедиатекой" онлайн-кинотеатром. В рамках акции при переходе на тариф "ВСЁ!" предоставлялся доступ к сериалу "Игра престолов" с первой серии и ещё на два месяца, а также возможность смотреть и другие сериалы популярной в сети библиотеке фильмов.

Компания «МегаФон» также не обошла стороной выход нового 8 сезона сериала "Игры престолов". «МегаФон» воспользовался данным событием и прорекламировал Мегафон.ТВ, предложив смотреть бесплатно новый сезон «Игры престолов» с тарифом «Все включено». Был представлен новый рекламный видеоролик, который транслировался на телевидении. В этой рекламе мобильный оператор призывает нас

пользоваться Амедиатекой-онлайн кинотеатром от Мегафон, а именно смотреть сериал "Игра престолов". В ролике звучит веселая песня, переделанная с композиции "Разговор со счастьем" из кинофильма "Иван Васильевич меняет профессию".

Также компания Мегафон выпустила ряд рекламных постеров, которые распространялись в сети Интернет. На них использовались образы самих героев из сериала "Игра престолов". Слоган на каждой рекламе гласил: "Смотрите "Игру престолов" бесплатно".

Компания Tele2 запустила новый раздел с сериалами, который они приурочили к выходу нового 8 сезона всемирно известной саги "Игра престолов", чтобы пользователи Теле2 ТВ смогли увидеть новые серии в день российской премьеры. Они заключили партнерство с онлайн-сервисом "Амедиатека", что дало возможность предоставления их клиентам популярного контента по минимальным ценам. Компания также выпустила ряд рекламных изображений, которые размещались в социальных сетях на официальных страницах Теле2. Реклама представляла собой постер с изображением героев "Игра престолов" и зазывающими фразами для просмотра этого сериала на их платформе.

Таким образом, к большинству ситуаций компании могут подготовиться заранее, например, к выходу нового фильма, сериала или музыкального альбома. Какие-то информационные поводы повторяются ежегодно. Также стоит понимать, что не каждая новость подойдет к отрасли и стилю определенной компании. Обычно опытные маркетологи, работающие на разные бренды, заранее готовят креативный материал на известные события и, когда подходящий инфоповод становится актуальным, публикуют заготовку.

***

1. Амурская О.И. Основные инструменты и методы организации событийного маркетинга// Тенденции развития науки и образования. Август 2019 г. № 53 Часть 3. С. 12-15.
2. Караник В.Р. Ситуативный маркетинг как инструмент решения бизнес- задач // Экономика и маркетинг в промышленности - Минск.: БНТУ, 2019. С. 148-149.
3. Скотт М.Д. Ньюсджекинг: как внедрить свои идеи в срочную новостную историю и создать освещение в СМИ.- Мобипокет. Хобокен.: 2011.- 54 с.
4. Чумиков А. Н., Mediajacking – современная стратегия продвижения в социальных сетях // Российская пиарология – 2: тренды и драйверы: СПб., 2016. С. 103-107.
5. ЮрПатент [Электронный ресурс] URL: https://www.s-tm.ru/news/2727/ (дата обращения: 12.03.2020).
6. For PSY [Электронный ресурс] URL:https://forpsy.ru/works/psihologicheskoe-vozdeystvie-brenda-na-potrebitelya-v-reklamnoy-deyatelnosti/ (дата обращения: 11.03.2020).
7. InSales[Электронный ресурс] URL:https://www.insales.ru/blogs/university/uchimsya-u-kultovykh-brendov (дата обращения: 11.03.2020).
8. Cyberleninka[Электронный ресурс] URL:https://cyberleninka.ru/article/n/tovarnaya-marka-torgovyy-znak-torgovaya-marka-kak-osnova-dlya-formirovaniya-tovarnogo-brenda(дата обращения: 12.03.2020).

РАЗДЕЛ XV. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

Белогородцев В.С.

Роль инноваций в стратегическом развитии строительных организаций

ФГБОУ ВО СГУПС
(Россия, Новосибирск)

doi: 10.18411/lj-09-2020-53
idsp: ljournal-09-2020-53

Аннотация

Рассмотрено влияние инновационного развития для компаний строительной отрасли и обоснована актуальность инновационного процесса для их сферы деятельности. Проанализированы основные строительные инновации. Выявлена необходимость внедрения инноваций при разработке стратегий для российских строительных компаний.

Ключевые слова: стратегическое развитие, инновации, инновационный процесс, строительная отрасль.

Abstract

Influence of innovative development for the construction industry and substantiation of the relevance of the innovation process for their field of activity. The main building innovations are analyzed. You should use innovative technologies when developing strategies for Russian construction companies.

Key words: strategic development, innovation, innovation process, construction industry.

Строительство является одной из краеугольных отраслей материального производства. Так, доля строительной отрасли в России на 2017 год составляла 5,74% от валового внутреннего продукта. Количество занятых – 6,2 млн. человек, а количество предприятий составляло 11% от общего числа организаций и предприятий, находящихся на территории РФ [1]. Эти цифры говорят о значимости строительной отрасли для национальной экономики как структурообразующей сфере.

И при этом надо понимать, что строительная отрасль, как и сами строительные организации находятся в условиях быстроменяющейся внешней среды. Для сохранения своего функционирования строительные организации вынуждены постоянно адаптироваться и при этом сохранять свои конкурентные преимущества. Поэтому для них возникает необходимость в разработке стратегии, которая позволит как сохранить текущее положение организации на рынке, так и улучшить его.

Стратегия строительной организации должна подразумевать под собой план действий, который позволит компании достигнуть поставленной цели. Стратегия формируется на основе рыночной ситуации и самих возможностях фирмы, результатом которой является улучшение производственно-коммерческой деятельности предприятия.

Из факторов, которые могут оказывать сильное влияние на стратегию строительной организации можно выделить следующие [2]:

- Государственное регулирование;
- Политические факторы;
- Природные факторы;
- Инновационные факторы;

— Факторы социально-демографической среды;
— Барьеры вхождения на строительный рынок;
— Поставщики;
— Покупатели;
— Профсоюзы;
— Конкурентная среда;
— Кредиторы.

Нужно отметить, что одним из важнейших факторов стратегического развития предприятий является инновационные факторы, которые надо рассматривать как совокупность факторов, что является практическим использованием результатов научных исследований, направленных на совершенствование производственного процесса, экономических, юридических и социальных отношений, благодаря которым повышается эффективность предприятия.

При этом надо понимать, что разные виды инноваций находятся в тесной взаимосвязи, из-за чего внедрение технических и технологических инновационных механизмов, создают условия для управленческих инноваций [3].

Инновации образуются благодаря инновационному процессу, т. е. преобразование научного знания в конкретный продукт, технологию или услугу и считается осуществленной, если она непосредственно используется на рынке или в производственном процессе на коммерческой основе.

У каждой инновации есть свой жизненный цикл, который начинается с освоения и применения новой научно-технической идеи, улучшение технико-экономических параметров выпускаемого продукта, а заканчивается моментом, когда этот продукт подлежит качественно новой замене.

Отсюда вытекает, что особое внимание в стратегическом развитии, должно быть уделено проведению инновационных исследований, а также их внедрению, что позволит организации сохранить и улучшить конкурентные преимущества на рынке.

В качестве наиболее распространённых строительных инноваций можно выделить [4]:

— Применение новых строительных материалов;
— Применение новейших разновидностей машин и оборудования, имеющих высокую производительность и позволяющих уменьшить сроки строительства и эксплуатации;
— Внедрение новых решений по архитектуре и планированию с учётом требований рынка и государства;
— Внедрение новых эффективных строительных технологий;
— Применение новых форм организации строительных работ, организации строительных мест;
— Новые формы маркетинговых исследований;
— Внедрение технологий, позволяющих уменьшить вредное влияние на внешнюю среду.

Рассмотрим пример использования инноваций строительной компанией Технониколь [5].

Первым примером инновации является полимерная мембрана ELVATOR. Она интересна тем, что при её производстве применяется Elvaloy KEE HP — твердый полимерный пластификатор, который получил широкое применения в Европе и США и изначально использовался, чтобы производить оплетки кабеля для важных объектов, например, атомных электростанций — там, где кабель должен служить максимально возможный срок. Со временем материал стали использовать для полимерных мембран — гидроизоляционных кровельных покрытий.

Основными особенностями данного материала являются:

1. Долговечность и надежность. Так, традиционно при производстве ПВХ мембран для придания высокой эластичности и гибкости используются жидкие пластификаторы на спиртовой основе. Этот материал имеет молекулярную массу в 1 000 раз превышающую массу пластификаторов на спиртовой основе, что делает её более долговечной и качественной.
2. Пластификатор Elvaloy KEE HP представляет собой гранулы белого цвета, придающие белый цвет и самой кровельной мембране. Это позволяет материалу отражать солнечные лучи, за счет чего снижается нагрев кровли и увеличивается срок службы материала. Помимо стойкости к высоким температурам, мембрана ELVATOP выдерживает и крайне низкие температуры. Также можно отметить, что пластификатор эффективно противостоит различным агрессивным химическим веществам: топливу, кислотным и щелочным средам, всевозможным маслам и жирам.
3. Повышенный срок службы Мембрана ELVATOP с годами не теряет своих свойств. Если потребуется, то к ней можно приварить латку даже спустя 10-20 лет эксплуатации кровли. При этом окно сварки мембраны значительно шире, чем окно сварки стандартных ПВХ мембран. Это позволяет производить сварку мембраны при большем диапазоне температур и скоростей, получая качественный сварной шов.

Вторым примером инновации является материал ENRIVO. Интересен он тем, что является примером экологичной инновации. И именно поэтому больше всего материалом интересуются в странах Европы и Америки, в которых действует жесткое законодательство в области экологической безопасности. Ещё одной причиной популярности на зарубежном рынке повсеместное распространение тренда на экологичные кровли и энергоэффективность.

Линейка ENVIRO включает в себя три самостоятельных кровельных покрытия:

1. ENRIVO AIR является материалом для очистки воздуха от вредных и опасных загрязнений, таких как оксид азота NOX. Конечный результат активности ENVIRO AIR — углекислый газ, вода и неактивные соединения азота, которые смываются дождевой водой в почву. В больших городах площадь кровель составляет до 60% от общей территории и этот материал позволяет существенно снизить негативное влияние выбросов автомобилей и предприятий в мегаполисах.
2. ENVIRO FOREST защищает от растительности В странах с теплым и влажным климатом кровли домов обычно зарастают мхом и растительностью. Этот же гидроизоляционный материал позволяет защищать плоскую кровлю от мха и растительности. В составе материала используется посыпка с высоким содержанием меди и специализированных добавок. Дождевая вода, попадая на посыпку, обогащается ионами меди, которая обладает противогрибковыми свойствами и препятствует зарастанию кровли мхами.
3. ENVIRO BLACK и ENVIRO WHITE. Если первый накапливает тепло и предназначен для стран с холодным климатом и небольшим количеством солнечных дней, так как за счет черного цвета посыпки материал поглощает большую часть солнечного тепла, тем самым накапливая дополнительное тепло в подкровельном пространстве. То ENVIRO WHITE наоборот, имеет посыпку белого цвета, которая обладает высоким показателем светоотражения. В результате кровельное покрытие не нагревается, а в подкровельном пространстве сохраняется комфортная температура. Именно поэтому странах с жарким климатом — на Ближнем Востоке и в Африке — этот материал очень популярен.

Если первая инновация предоставляет компании значимые конкурентные преимущества, то вторая открывает новые рынки сбыта своей продукции, что крайне положительно сказывается на стратегическом развитии.

Если рассмотреть инновационную деятельность с точки зрения макроуровня, то она влечет за собой следующие положительные результаты [3]:

— Увеличение уровня эффективности строительства;
— Улучшение качества строительства;
— Обеспечение ресурсоэкономии;
— Снижение затрат на эксплуатацию зданий и сооружений.

Таким образом можно сделать вывод, что в современных условиях развития экономики инновационная деятельность является крайне важной для стратегического развития предприятий.

Но при этом стоит учитывать факторы, которые способствуют ограничению повсеместного внедрения инноваций строительными фирмами, среди которых стоит отметить слабую поддержку инновационной деятельности со стороны государства, отсутствие постоянного обмена опыта между научно исследовательскими центрами и строительными предприятиями, а также, что большинство фирм не обладают достаточными ресурсами для внедрения новых технологий. [7]:

Но несмотря на ограничивающие факторы, роль и значение инновационной деятельности в стратегическом развитии строительных организаций остаётся неимоверно важной. Их внедрение позволит не только отдельным предприятиям остаться конкурентоспособными, но и всей строительной отрасли. И именно современные условия экономического развития требуют от предприятий внедрения инновационного процесса в свою деятельность.

***

1. Официальный сайт государственной статистики / [Электронный ресурс] / URL: http://www.gks.ru/
2. Анализ основных факторов, влияющих на развитие строительного комплекса России Оборина А. В. / [Электронный ресурс] / URL: https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-osnovnyh-faktorov-vliyayuschih-na-razvitie-stroitelnogo-kompleksa-rossii
3. Дергунова А.В. Инновационная деятельность в капитальном строительстве // Вестник МГУ. 2018. №4 С 183-186.
4. Рудык Н.В., Чиркунова Е.К. Современные тенденции развития инноваций в жилищном строительстве // Вестник Самарского университета. Экономика и управление. 2018. № 9. С 33-37.
5. Технологии мастерства №8 Декабрь 2018 / [Электронный ресурс] / URL: https://www.tn.ru/about/o_tehnonikol/zhurnal_tehnologii_masterstva/
6. Артеменко А. А. Актуальные вопросы инновационного развития строительства // Молодой ученый. — 2015. — №11. — С. 742-744.

Кожевникова М.К., Маврина И.Н., Рункова К.В., Талалаева М.М.

Инвестиционные преобразования в строительной сфере экономики

ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина»
(Россия, Екатеринбург)

doi: 10.18411/lj-09-2020-54
idsp: ljournal-09-2020-54

Аннотация

В статье описаны инструменты повышения экономической эффективности строительных проектов за счет внедрения в проект инновационных преобразований. Повышение уровня инновационности в строительной сфере экономики — это эффективнейший инструмент снижения стоимости, сокращения сроков и повышения качества строительства с высокой социально-экономической значимостью инноваций. На примере BIM-технологии, рассмотрена эффективность внедрения инновационных инструментов.

Ключевые слова: инновационность, строительная сфера, стоимость, качество, BIM-технологии.

Abstract

The article describes tools for improving the economic efficiency of construction projects by implementing innovative changes in the project. Increasing the level of innovation in the construction sector of the economy is the most effective tool for reducing the cost, reducing the time and improving the quality of construction with a high socio-economic significance of innovation.

On the example of BIM technology, the effectiveness of implementing innovative tools is considered.

Keywords: innovation, construction, cost, quality, BIM technologies.

В условиях рыночной экономики мы все больше и больше убеждаемся, что ключевой задачей, от решения которой зависят оживление и подъем экономики, является создание благоприятных инвестиционных условий или инвестиционного климата.

Инвестиционный климат – обобщенная характеристика социальных, государственных, правовых, экономических и политических условий, которые обеспечивают инвестиционную привлекательность или, другими словами, стремление инвесторов вкладывать соответствующие средства.

Как повысить эффективность инвестиций, сформировать инвестиционную привлекательность и благоприятный инвестиционный климат?

Как получить экономический и социальный эффект в строительной сфере? Рассмотрим на примере BIM.

Для получения экономического эффекта необходимо повысить инновационность компании. В строительном комплексе России применение инновационных идей характеризуются увеличением объемов капитального строительства, производством высокоэффективных материалов, инновационностью и новизной техники, уникальностью технологии строительного производства, а также управлением строительными процессами.

Сотрудничество с иностранными инвесторами имеет весомое значение в развитии строительного комплекса. Данное сотрудничество стимулирует строительные компании к изучению новейших разработок в области строительного производства. Иностранные инвестиции способствуют повышению квалификации и конкурентоспособности российских строительных фирм. Обмен опытом, создание нового из уже существующего является одним из инструментов к развитию прогресса.

Обновление основных производственных фондов, повышение уровня организации и организационной культуры управления ведет к развитию строительного производства в целом. Рыночная экономика предъявляет новые требования к организации строительного производства, уровню знаний и квалификации занятых производственной и управленческой деятельностью, научно-исследовательской и проектной деятельности. Инновации в строительное производство стимулируют повышение эффективности, улучшению качества планирования и организации строительного производства и принятия управленческих решений.

Применение достижений научно-технического прогресса, уникальных технологий дает возможность эффективного решения комплекса финансовых, проектных, производственных и организационно-управленческих задач при реализации инвестиционно-строительных проектов.

Проводя экономический анализ цен рынка жилой недвижимости за последние 7-8 лет, можно сделать вывод о том, что их рост был вызван ростом издержек (инфляцией). Применение инновации в строительной сфере снижает издержки, сокращает стоимость, сроки возведения и повышения качества объектов жилой недвижимости. Инновационные преобразования в строительной сфере играют важную

роль в социальном развитии и помогают в решении таких задач как: обеспечение доступным и качественным жильем населения России.

Строительство — это сфера, в которой инновационная деятельность является необходимостью. Внедрение современных материалов и технологий влияет не только на эффективность строительства, но и оптимизирует производственные издержки. Прогрессивные технологии за счет сокращения периода строительства объекта дают возможность существенно сэкономить на прямых затратах и накладных расходах: заработной плате рабочих, энергоресурсах, затратах на охрану возводимого объекта и т. д., следовательно, увеличение доли инновационных направлений возведения объектов жилой недвижимости, обеспечивающих сокращение стоимости и повышение качества, является основным направлением преобразований в строительной сфере экономики.

Что же дают инвестиционные преобразования в строительной сфере экономики?

1. Снижение сроков строительства;
2. Снижение стоимости строительства;
3. Повышение качества строительства.

Все это ведет к инвестиционной привлекательности строительных комплексов России.

На рис.1 изображен треугольник инновационного влияния. Из рисунка видно, что инновации в строительстве должны быть, прежде всего, направлены на снижение стоимости, повышение качества и сокращение сроков строительства.

Рис. 1. Треугольник инновационного влияния

Повысить качество строительства, снизить затраты и сократить сроки строительства возможно благодаря использованию современных информационных технологий. Предлагаем вам рассмотреть инвестиционно-строительный проект с применением BIM-технологии.

Информационное моделирование зданий (BIM) – это последняя эволюция строительной индустрии. В основе BIM лежит трехмерная информационная модель, на основе которой организована работа инвестора, заказчика, проектировщика, подрядчика, эксплуатирующей организации. BIM - это процесс моделирования и управления полным жизненным циклом сооружения. BIM используется для повышения эффективности строительного процесса, сокращения отходов во время строительства и повышения качества и эффективности зданий. Наличие единой цифровой модели объекта может стать базой для дальнейшей цифровизации [1].

При традиционных методах строительства, когда организация переходит от одной стадии проекта к другой, некоторая информация теряется. С помощью BIM информация собирается в цифровом виде, чтобы быть доступной, когда это необходимо, где и кем бы она ни была нужна. Принятие BIM означает создание непрерывного потока информации.

По сравнению с традиционным методом, использование BIM имеет ряд преимуществ. Эти виды преимуществ оказывают значительное влияние как на производительность, так и на эффективность производства. В результате структура информации является четкой и доступной для всех заинтересованных сторон, которая может быть использована для обмена информацией.

Так ранее объем информации, которую можно было бы распространять, был ограничен из-за отсутствия центрального источника информации. Теперь эта проблема исчерпана. Каждый этап строительного процесса – от раннего планирования и проектирования до строительства, эксплуатации, технического обслуживания – фиксируется в цифровом виде. Это открывает новые возможности для повышения эффективности, точности, сотрудничества и взаимодействия между сторонами, участвующими в построении.

В России пока система BIM не нашла широкого применения, однако среди архитекторов выполнение проектов по технологии BIM стало распространенным явлением. Конструкторы в основном выполняют расчет в специализированных программах, которые не всегда реализуют обмен данных, гораздо хуже с проектированием инженерных систем – здесь, в основном, используют 2D модели [2].

ЭТАП ПЛАНИРОВАНИЯ

На стадии подготовки к строительству рассматриваются все факторы, касающиеся проекта, для оценки возможного сокращения ресурсов для подрядчика и заказчика. На этом раннем этапе проводятся и анализируются исследования всевозможных инженерных сетей и коммуникаций.

Возможность иметь цифровое представление физического объекта перед его строительством обеспечивает раннее обнаружение ошибок и оценку эффективности проектирования. Контроль на предварительном этапе строительства поможет с проверкой качества. Общая коммуникация между всеми сторонами, участвующими в проекте, усиливается с самого начала.

ЭТАП СТРОИТЕЛЬСТВА

Использование данного процесса позволяет снизить затраты не только на стадии предварительного, но и на этапе фактического строительства. На самом деле, BIM помогает избежать необходимость внесения изменений на стадии строительства. В некоторых строительных проектах, которые были завершены, сообщалось о 40 - 90 % сокращении «переделок» благодаря применению BIM-системы до фактического начала работ. В дополнение к этому, BIM также имеет возможность отслеживать ход выполнения проекта. Эта функциональность не только позволяет сократить расходы, но и дает большую возможность лучше управлять логистическим аспектом. Следовательно, это положительно скажется на качестве и будет способствовать выявлению потенциальных ошибок, поэтому вероятность возникновения серьезных проблемных вопросов сводится к минимуму.

ПОСТ-СТРОИТЕЛЬНЫЙ ЭТАП

Поскольку на протяжении всего процесса важная информация была собрана и сохранена в системе BIM, это обеспечивает легкий доступ и запись также после завершения строительства. Большинство проблем и трудоемких процессов для менеджеров объектов - это время, затраченное на поиск информации, которое будет минимизировано.

Рассмотрим основные аспекты преимуществ использования BIM системы в разных областях.

УСКОРЕННЫЙ ПРОЦЕСС РАБОТЫ НАД ПРОЕКТОМ

BIM позволяет ускорить процессы. Благодаря быстрому обмену информацией быстрее могут быть исследованы различные сценарии проекта, что позволяет анализировать больше вариантов, что приводит к точному и оптимизированному проектированию. Все модификации и редактирования проекта сохраняются, это

позволит всегда иметь полный обзор фазы строительства. Все чертежи могут быть объединены в одну всеобъемлющую 3D-модель, что позволяет избежать потери информации и позволяет принимать более обоснованные решения на основе данных.

КОНТРОЛЬ ЗАТРАТ

Система позволяет производить расчет и оценку затрат, особенно тех, которые могут привести к изменению ожидаемого проекта. Это изменение будет связано не только с чертежом, но и с обновлением графиков и сметы. Интеграция данных о затратах и планировании позволяет осуществлять оперативную оценку затрат и визуализацию хода строительства. BIM может помочь избежать подхода "исправить в полевых условиях", который выводит затраты из-под контроля.

УПРАВЛЕНИЕ ЗАКУПКАМИ

Данные, необходимые для управления закупками, могут быть связаны непосредственно с моделью, что оптимизирует процесс закупок. Это дает возможность архитекторам и подрядчикам лучше определить точное количество необходимых строительных материалов. Если это количество будет наиболее точным, то предварительный бюджет будет ближе к конечному бюджету и можно будет добиться значительного сокращения материальных отходов.

ЦИФРОВИЗАЦИЯ

Цифровая информация о продукте может быть использована в производственном процессе внутри организации. Учитывая простой способ внесения изменений в систему, владельцы могут запросить несколько вариантов, чтобы иметь полный обзор изменения затрат. Потери данных также можно избежать, когда все стороны работают с одной и той же легкодоступной и современной цифровой BIM-моделью.

КЛИЕНТООРИЕНТИРОВАННОСТЬ

Коммуникация - это одновременно и критический аспект успеха строительного проекта, и постоянная проблема. BIM облегчает коммуникацию во время строительства. С помощью более детальной и точной визуализации и обслуживания отсутствует недопонимание между сторонами. С помощью BIM все изменения, такие как тайминги, графики, доступность материалов и правильные команды, могут быть скоординированы с помощью цифровых приложений и мобильных устройств в режиме реального времени, информируя все заинтересованные стороны.

Точная BIM-модель здания облегчает получение критической обратной связи с заинтересованными сторонами с помощью информативных предварительных просмотров и виртуальных проходов. Включение перспективы сообщества жильцов на этапе проектирования помогает создавать более успешные проекты.

ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ ОБЪЕКТА

Все геометрические и пространственные данные, необходимые для выполнения энергетических расчетов, могут быть получены непосредственно из модели. Достаточно быстро выполняются необходимые инженерные расчеты для систем вентиляции, отопления и трубопроводов.

BIM помогает владельцам зданий достичь уровня прогнозируемого технического обслуживания, а это означает, что незапланированные отключения могут быть сокращены, в то время как циклы технического обслуживания могут быть тщательно спланированы. Это обеспечивает большую точность в составлении бюджета управления объектами

Широкое использование датчиков позволяет говорить об интеллектуальных зданиях. Интеллектуальные здания будут знать не только то, как используется здание, но и если в нем что-то пойдет не так. Например, если есть утечка в системе труб, влага в конструкции и подобные проблемы. Эта подробная информация о здании может быть подключена непосредственно к системам управления зданием. С точки зрения владельца здания, BIM-модель будет содержать богатую информацию о здании.

ЭФФЕКТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ BIM-ТЕХНОЛОГИЙ

Инновационное использование BIM-технологий по всему миру, а также инструменты сотрудничества и обмена информацией, позволяют оптимизировать управление проектированием, что приведет к повышению производительности и качества проектирования. Следует подчеркнуть, что это возможно только благодаря проделанной работе по структурированию всего информационного процесса до начала проектных работ.

Обратимся к графику распределения процессов по стадиям жизненного цикла объекта.

Рис.2. График распределения процессов по стадиям жизненного цикла объекта

Как показывает красная линия на графике, при динамическом соединении концепции, проектирования и документации в рабочем процессе BIM большая часть усилий в проекте переносится в стадию детального проектирования, когда способность влиять на производительность проекта высока, а стоимость внесения изменений в проект низка. Это позволяет инженерам тратить больше времени на оценку сценариев "что-если" для оптимизации. Следовательно, снижает затраты на срок службы здания. Если только 1% стоимости жизненного цикла здания тратится на проектирование, а 70% - на поддержание здания, то перспектива BIM заключается в том, что, перенеся некоторые капитальные затраты на проектирование и увеличив этот 1% на небольшую сумму, владельцы могут сократить 70% затрат, которые используются на техническое обслуживание.

Обратим внимание, что пик активности традиционного процесса проектирования будет проходить выше точки пересечения 1 и 2 линий диаграммы.

Таким образом, можно сделать вывод, что применение BIM позволяет финансировать процесс строительства с такими преимуществами, как снижение стоимости проекта, более быстрое достижение результата и улучшение качества проекта. Сторонники BIM отмечают, что единственное ограничение, которое имеет система, связано с возможностями пользователей.

Для реализации BIM-технологий в России необходимо создать единую библиотеку данных по BIM-моделированию, которая будет находиться в свободном доступе для проектных и научных организаций. Уделить внимание разработке общих пилотных проектов, способствующих всестороннему изучению процессов технологий информационного моделирования при проектировании и строительстве, повышению уровня преподавания теории и практики по BIM в вузах страны и созданию программ переквалификации специалистов, работающих в сфере проектирования [1].

Заключение.

Таким образом можно сделать вывод, что применение BIM позволяет финансировать процесс строительства с такими преимуществами, как снижение стоимости проекта, более быстрое достижение результата и улучшение качества проекта. Сторонники BIM отмечают, что единственное ограничение, которое имеет система, связано с возможностями пользователей.

Для реализации BIM-технологий в России необходимо создать единую библиотеку данных по BIM-моделированию, которая будет находиться в свободном доступе для проектных и научных организаций. Уделить внимание разработке общих пилотных проектов, способствующих всестороннему изучению процессов технологий информационного моделирования при проектировании и строительстве, повышению уровня преподавания теории и практики по BIM в вузах страны и созданию программ переквалификации специалистов, работающих в сфере проектирования [1].

***

1. Девелопмент в недвижимости: монография / М.А. Федотова, Т.В. Тазихина, А.А. Бакулина. М.: КНОРУС,2010. 264 с.
2. Егоров А.Н, Матвеева Н.П., Нагманова А.Н. Управление стоимостью жилой недвижимости. // Экономика и управление. — 2011. — №4. — С.44–49.
3. Фатхутдинов Р.А. Инновационный менеджмент: Учебник. — 4-е изд. — СПб.: Питер, 2003. — 400 с.
4. Егоров А.Н. Организация и управление экстренным строительством / СПбГАСУ. — СПб., 2008. — 101 с.
5. Jones Lang La Salle. Обзор рынка коммерческой недвижимости. 2 квартал 2013 г. URL: http://www.joneslanglasalle.ru/
6. Девелопмент: учеб. пособие / И.И. Мазур, В.Д. Шапиро, Н.Г. Ольдерогге; под общ. ред. И.И. Мазура. М.: Экономика, 2004. 521 с.
7. Knight Frank, Недвижимость в цифрах. 2013 г. URL: http://www.knightfrank.ru/research/page1/issue1479/
8. РыбинЕ.Н., АмбарянС.К., АносовВ.В., ГальцевД.В., ФахротовН.А. BIM – технологии / Е.Н. Рыбин, С.К. Амбарян, В.В, Аносов, Д.В. Гальцев, Н.А. Фахротов. — BIM - технологии // Известиявузов. Инвестиции. Строительство. Недвижимость. — 2019. — № 9. — С. 98-105.
9. Лустина, О. В. Использование BIM-технологий в современном строительстве / О. В. Лустина, Н. А. Бикбаева, А. М. Купчеков. — Использование BIM - технологий в современном строительстве // Молодой ученый. — 2016. — № 15 (119). — С. 187-190.

Склярова К.С.

Риск-ориентированный подход как составляющая системы внутреннего контроля в области противодействия отмыванию доходов и финансированию терроризма в лизинговых компаниях России

ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»
(Россия, Ростов-на-Дону)

doi: 10.18411/lj-09-2020-55
idsp: ljournal-09-2020-55

Научный руководитель
Бричка Е.И.

Аннотация

В статье рассмотрено понятие риск-ориентированного подхода, угрозы финансовой безопасности лизинговой компании, проанализирована специфика применения РОП на примере лизинговых компаний, исследованы методы предупреждения угроз, а также проблемы, возникающие в лизинговой компании в процессе осуществления внутреннего контроля в сфере ПОД/ФТ.

Ключевые слова: риск-ориентированный подход; финансовая безопасность; противодействие отмыванию доходов; угрозы безопасности.

Abstract

The article discusses the concept of a risk-based approach, threats to the financial security of a leasing company, analyzes the specifics of applying a risk-based approach on the example of leasing companies, investigates methods of preventing threats, as well as problems that arise in a leasing company in the process of implementing internal control to prevent money laundering and counter-terrorism financing.

Key words: a risk-based approach; financial security; prevent money laundering and counter-terrorism financing; security threats.

В последние два десятилетия 21 века и в нормативной и в научной литературе достаточно часто применяется такой термин как «риск-ориентированный подход» при осуществлении различных видов деятельности. Несмотря на двадцатилетний опыт применения мер борьбы с отмыванием доходов и финансированием терроризма, в 2020 году данный вопрос стал еще более актуальным в связи со стремительным развитием законодательной базы и внесением таких все еще новелл, как применение риск-ориентированного подхода в отношении применения мер ответственности и мер регуляторного характера (например, при определении интенсивности проведения проверок надзорными органами).

Понятие «риск-ориентированный подход» также активно применяется и в деятельности финансовых организаций, в том числе лизинговых, при реализации Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» [1]. Тем не менее, ни в самом законе, ни в других нормативных документах не содержится понятия что же такое «риск-ориентированный подход». Если говорить о Росфинмониторинге как о регуляторе деятельности поднадзорных ему организаций, в число которых входят и лизинговые компании, то до 2019 года, он говорил в своих рекомендациях [4] лишь о том, что они должны применять его при разработке своих правил внутреннего контроля в области ПОД/ФТ, опираясь на критерии странового риска, риска совершения определенных операций (список которых приведен в рекомендациях), и риска по типу клиента, который опосредованно связан, а порой и пересекается также с риском по типу совершаемых операций.

Законодательное определение риск-ориентированного подхода можно найти в части 2 статьи 8.1 федерального закона № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года. Абстрагируясь от основной регуляторной функции закона можно сказать, что «риск-ориентированный подход - это метод организации и осуществления контроля, при котором контролирующий субъект самостоятельно выбирает для каждого объекта периодичность, продолжительность и форму контрольных мероприятий» [2].

Составной частью системы организации финансового мониторинга в организации является программа управления риском легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма. Разработка данной программы и включение ее в состав правил внутреннего контроля является обязанностью агента финансового мониторинга, которая закреплена в пункте 4 «Требований к правилам внутреннего контроля, разрабатываемым организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальными предпринимателями», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2012 № 667 [3].

Программа управления риском легализации доходов, полученных преступным путем, представляет собой комплекс мероприятий, основанных на реализации программы изучения клиентов, в основе которой лежит подход должной осмотрительности при совершении сделки и принцип «знай своего клиента», а также признаков операций, видов и условий деятельности, имеющих повышенный риск совершения клиентами операций в целях легализации (отмывания) доходов,

полученных преступным путем, и финансирования терроризма, с учетом рекомендаций Группы ФАТФ. Термин «должная осмотрительность» не нашел законодательного закрепления, однако с развитием правовой системы современной России в практику рассмотрения налоговых споров Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.10.2006 № 53 «Об оценке арбитражными судами обоснованности получения налогоплательщиком налоговой выгоды» введено его понятие [7].

Долгое время законодатель предполагал, что каждый агент финансового мониторинга должен самостоятельно определить для себя расширенный перечень критериев риска и шкалу его оценки по каждому из них в зависимости от специфики его деятельности. Например, со 2 августа 2011 года применяется информационное письмо № 17 [6], которое определяет виды деятельности и критерии по типу клиента, которые с наибольшей вероятностью могут быть вовлечены в совершение операций, связанных ОД/ФТ и ФРОМУ, а в пункте 27 содержится формулировка «иные признаки по усмотрению организации».

Приказ Росфинмониторинга от 8 мая 2009 года № 103 прямо содержит указание, что «помимо критериев выявления и признаков необычных сделок, перечисленных в настоящих рекомендациях, при разработке правил внутреннего контроля вышеуказанными организациями (иными лицами) могут использоваться иные критерии выявления и признаки необычных сделок, разработанные с учетом особенностей деятельности конкретной организации (иного лица)» [4].

В 2019 года ситуация изменилась с опубликованием информационного письма Росфинмониторинга № 59 от 1 марта 2019 года [5], в котором регулятор конкретизировал критерии присвоения клиенту повышенного уровня риска.

Тем не менее, каждая компания должна самостоятельно определить для себя шкалу уровней риска и критерии отнесения объектов надзора к этим уровням с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения и вероятность несоблюдения ими обязательных требований. При отнесении к категории риска должны учитываться также тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований. При оценке следует учитывать результаты ранее проведенных проверок, накопленный опыт иных организаций в данной отрасли и предписания государственных органах об отнесении того или иного объекта к категории повышенного риска.

Специфика лизинговой деятельности при осуществлении контроля по типу совершаемых операций на практике сводится фактически к двум основным рискам: совершение самой лизинговой операции, которая является подконтрольной при совершении сделки на сумму равную или превышающую 600 тысяч рублей, и внесение лизинговых платежей за лизингополучателя третьими лицами. Данные операции по своей правовой природе являются высоко рисковыми в разрезе оценки по 115-ФЗ.

В отношении остальных критериев, по которым операции может быть присвоен повышенный уровень риска, например, так называемые операции «возвратного» лизинга, когда продавцом предмета лизинга и лизингополучателем выступает одно и то же лицо, досрочное расторжение договора лизинга в короткие сроки, приобретение предмета лизинга по завышенной стоимости, установление размера аванса, следует отметить, что данные риски должны быть минимизированы компанией путем регулирования правовыми методами, в частности путем установления в договоре лизинга запрета на досрочное расторжение договора в течение, например, первого года действия договора, а также предварительного контроля операций до их совершения.

К известным методам, применяемым на практике, можно отнести ограничение лизингодателем размера вносимого аванса за приобретаемое имущество или отказ от сделки при выявлении попытки приобретения имущества по цене существенно

отличающейся от рыночной как в большую, так и в меньшую сторону без явного обоснования такого колебания цены.

В заключении необходимо отметить, что субъекты 115-ФЗ обязаны разрабатывать свои правила внутреннего контроля и самостоятельно раскрывать в них применяемые методы и способы реализации программ. Перечисленные выше методы управления риском недопущения вовлечения компании в процесс отмывания доходы, финансирования терроризма и распространения оружия массового уничтожения должны быть подробно описаны именно в рамках программы управления риском, что собственно и является применением риск-ориентированного подхода на практике.

***

1. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ; ред. от 20 июля 2020 года: доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 294-ФЗ от 26.12.2008 года; ред. от 1 апреля 2020 года: доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об утверждении требований к правилам внутреннего контроля, разрабатываемым организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальными предпринимателями, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 30.06.2012 года № 667; ред. от 11 сентября 2018 года: доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об утверждении Рекомендаций по разработке критериев выявления и определению признаков необычных сделок [Электронный ресурс]: Приказ Росфинмониторинга от 8 мая 2009 года № 103; ред. от 9 января 2014 года. – Режим доступа: http://www.fedsfm.ru/documents/rfm/127.
5. О методических рекомендациях по проведению оценки рисков ОД/ФТ организациями, осуществляющими операции с денежными средствами или иным имуществом и индивидуальными предпринимателями» [Электронный ресурс]: Информационное письмо Росфинмониторинга от 01.03.2019 года № 59. – Режим доступа: http://www.fedsfm.ru/news/3796.
6. О признаках операций, видов и условий деятельности, имеющих повышенный риск совершения клиентами операций в целях легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, и финансирования терроризма [Электронный ресурс]: Информационное письмо Росфинмониторинга от 02.08.2011 года № 17: доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Об оценке арбитражными судами обоснованности получения налогоплательщиком налоговой выгоды [Электронный ресурс]: Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.10.2006 года № 53. – Режим доступа: http://www.arbitr.ru/?id_sec=353&id_doc=1240&id_src=47A46C7D005349FA240CB7C9341F70EC&p=-1.

Шибаршина О.Ю.

Классификация угроз продовольственной безопасности

Филиал «Московский университет имени С.Ю. Витте»
(Россия, Рязань)

doi: 10.18411/lj-09-2020-56
idsp: ljournal-09-2020-56

Аннотация

Проведенный в данной научной статье анализ позволил выделить комплекс угроз продовольственной безопасности РФ. При этом показана их тесная взаимозависимость и степень влияния на обеспечение населения страны продуктами питания, на удовлетворение потребностей общества и государства. Обосновывается вывод о том, что существующая классификация не может позволить разработать эффективный комплекс мер, направленных на их предотвращение или сглаживание

последствий. На этой основе предлагается классификация угроз продовольственной безопасности по источникам их появления. Данная классификация позволит разработать стратегии или программы обеспечения продовольственной безопасности РФ на основе выделенных направлений их предотвращения.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, угрозы продовольственной безопасности, внутренние угрозы, внешние угрозы, обеспечение продовольствием, продовольственная независимость, импорт продовольствия.

Abstract

The analysis carried out in this scientific article allowed us to identify a complex of threats to food security of the Russian Federation. At the same time, their close interdependence and the degree of influence on the provision of food to the population of the country, on meeting the needs of society and the state are shown. The conclusion that the existing classification can not allow to develop an effective set of measures aimed at their prevention or mitigation is substantiated. On this basis, the classification of food security threats by their sources is proposed. This classification will allow you to develop strategies or programs to ensure food security in the Russian Federation based on the identified areas of prevention.

Keywords: food security, threats to food security, internal threats, external threats, food security, food independence, food imports.or programs to ensure food security of the Russian Federation based on the selected areas of their prevention.

Различные аспекты продовольственной безопасности исследовали известные ученые-экономисты: Абалкин Л.И., , Алтухов А.И., Глазьев Л.Ю., Кострова Ю.Б., Крылатых Э.Н. Анализ публикаций этих и других авторов позволил выделить проблемные вопросы, требующие оперативного решения. Принципиально важно выявить реальные угрозы продовольственной безопасности, предложить надежные и эффективные методы их отражения. [4].

Таким образом, проблема продовольственной безопасности охватывает основные аспекты экономики страны и социальную сферу. Из-за того, что ее решение предопределяет настоящее и будущее здоровье нации, вопросы продовольственного обеспечения и независимости должны быть первостепенными для страны, а придание общей экономической политике уклона в социальную сферу является основополагающим в процессе обеспечения национальной продовольственной безопасности любой страны.

Именно продовольственная безопасность является важным условием увеличения продолжительности жизни населения и повышения ее качества. Достаточный уровень продовольственной безопасности становится гарантией решений ключевых экономических и социальных проблем страны.

Формирование целей статьи (постановка задания). Целью данного исследования является выявление угроз, которые могут препятствовать обеспечению продовольственной безопасности страны, а также уточнение их классификации.

Используемые в исследовании методы, методики и технологии. В процессе проведения данного исследования применялись общенаучные методы познания в рамках диалектического и системного подходов, методы логического и ситуационного анализа, синтеза и классификации.

Обеспечение продовольственной безопасности России является важной задачей, потому что государство обязано эффективно организовать механизм жизнеобеспечения населения, то есть обеспечить всех граждан страны качественным продовольствием в достаточном количестве. Это установлено, как необходимое условие для национальной безопасности и суверенитета, а также гарантия социального спокойствия в обществе.

Угрозы продовольственной безопасности - явления и процессы, которые могут негативно повлиять на обеспечение населения страны продуктами питания, на удовлетворение потребностей человека, групп населения, общества и государства.

Угроза рассматривается не как сам ущерб или потеря, а как ожидание, предвидение, ощущение опасности возможных нежелательных событий и их последствий. Смысл деятельности государства по обеспечению продовольственной безопасности состоит в предотвращении угроз продовольственной системе.

На сегодняшний день наиболее распространенным подходом к классификации угроз продовольственной безопасности является их подразделение в самом общем виде на внешние и внутренние.

Внутренние угрозы связаны с неспособностью государства поддерживать и развивать внутреннее производство продовольственных товаров, тем самым снижать зависимость государства от их импорта [5]. Внешние угрозы формируются на мировом экономическом пространстве, оказывая при этом непосредственное воздействие на внутренние рынки отдельных стран.

На основании проведенного анализа можно выделить следующие основные внутренние угрозы, актуальные для современной России:

1. низкие доходы основной части населения и высокий уровень закредитованности;
2. сокращение числа малых форм хозяйствования в сфере АПК и одновременная концентрация производства и рост числа холдингов;
3. изменение структуры потребления, а также требований к качеству продуктов;
4. увеличение имущественного расслоение общества;
5. низкая конкурентоспособность отечественного сельского хозяйства, как на внутреннем, так и на мировом рынке;
6. значительное отставание в развитии отечественных отраслей, которые снабжают ресурсами сельскохозяйственное производство;
7. недостаточное развитие рыночной инфраструктуры отечественного продовольственного рынка;
8. низкая престижность работы в сфере сельскохозяйственного производства;
9. недостаток высококвалифицированных кадров в АПК;
10. неэффективное использование земель сельскохозяйственного назначения;
11. повышение цен на факторы производства для АПК, и, в первую очередь, на энергоресурсы.

К внешним угрозам продовольственной безопасности относятся:

1. возрастающие риски нестабильности мировой экономики;
2. низкая конкурентоспособность отечественных продовольственных продуктов;
3. санкции со стороны отдельных государств в отношении РФ;
4. высокая волатильность курса национальной валюты;
5. сокращение мировых запасов продовольствия;
6. использование демпинговой ценовой политики импортеров продуктов питания в РФ;
7. ограничения на ведение торговли продовольственными товарами на мировом рынке;
8. усиление интеграции национального рынка в мировую экономику.

В условиях нестабильности валюты остальные как внешние, так и внутренние угрозы могут многократно усиливаться. Так, усиливающаяся тенденция снижения

курса рубля на валютном рынке вызывает рост цен на внутреннем продовольственном рынке и сокращение импорта.

Интеграция российского рынка в мировую экономику осуществлялась путем развития сырьевого экспорта и импорта переработанной продукции.

Использование импортерами продовольствия демпинговых цен стало главным инструментом захвата российского рынка. Цены на продовольственные товары, которые импортируются в Россию, даже с учетом таможенных пошлин и логистических затрат иногда в 3-4 раза ниже, чем в самих странах-экспортерах. Это обеспечивается, в первую очередь, наличием экспортных субсидий, а также зачастую более низким качеством продовольственных товаров, предназначенных для экспорта в РФ [4].

Объективная зависимость от конъюнктуры мирового продовольственного рынка увеличивает нестабильность внутреннего рынка продуктов питания. Неурожаи в основных странах-производителях отдельных видов продовольствия приводят к повышению мировых цен и к сокращению объемов поставок продуктов. Затраты на импорт продовольствия приводят к возникновению проблем для страны в будущем: заработанные средства используются, не оставляя ресурсов для реинвестиций, но при этом щедро оплачивается труд зарубежного производства [1].

Однако последние геополитические события подтверждают, что торговая изоляция также может стать угрозой продовольственной безопасности.

Хотя сегодня можно констатировать ряд серьезных успехов в некоторых отраслях отечественной промышленности. Так, например, темпы роста в сельском хозяйстве и производстве пищевой продукции не только сохранились, но и возросли за счет административного укрепления рынка, расширения производства и переориентации на удовлетворение не только отечественного, но и зарубежного спроса. Единственным провальным направлением в производстве сельскохозяйственной продукции является производство молока, которое сократилось за последние четыре года при растущем импорте (причём не только молочного сырья, но и пальмового масла, которое все более активно используется отечественными производителями). Эта проблема была частично решена укреплением партнерских отношений со странами БРИКС, что позволило найти альтернативы для импорта ряда животноводческих товаров и приобрести новые рынки сбыта [6].

Все эти факты подтверждают влияние внешних угроз на продовольственную безопасность страны.

Внутренние угрозы правительству гораздо легче регулировать и предотвращать, так как и сами они и причины их возникновения формируются и протекают внутри страны. В то же время следует учитывать, что большинство внутренних угроз продовольственной безопасности России носят системный характер, высокую степень возникновения и пролонгированный характер воздействия [3].

Все эти угрозы имеют разную степень влияния и вероятность возникновения. Но при этом, как внешние, так и внутренние угрозы часто взаимоувязаны и могут оказывать совместное воздействие на состояние продовольственной безопасности страны. Поэтому такая упрощенная классификация не позволит разработать эффективный комплекс мер, направленных на их предотвращение или сглаживание последствий.

Анализ показывает, что для изменения вектора продовольственной безопасности необходима радикальная коррекция сельскохозяйственной политики с учетом как внутренних, так и внешних угроз. Для управления угрозами продовольственной безопасности мы предлагаем провести их классификацию по источникам их появления. В таком случае они будут сгруппированы следующим образом:

— макроэкономические, вследствие либерализации рынка энергоресурсов и других материально-технических ресурсов, различий в ценах на

сельскохозяйственную продукцию и промышленные ресурсы, потребляемые в сельском хозяйстве;

- технологические, вызванные задержкой нашей страны в уровне технологического развития национальной материально-технической базы, снижением динамики инновационных и инвестиционных процессов, стагнацией сельскохозяйственного машиностроения;
- экологические, вызванные неблагоприятным изменением климата, а также последствий производственных ситуаций;
- глобальные, связанные с искажениями во внешнеторговых отношениях, вызванных недобросовестной конкуренцией, использованием демпинговых цен странами, экспортирующими продовольствие в Россию, и колебаниями условий мирового рынка;
- социально-экономические, вызванные ростом безработицы, сокращением производства и ухудшением социально-психологического климата в сельской местности, значительной задержкой социальной инфраструктуры села, отставанием доходов работников сельского хозяйства от их уровня в других секторах экономики, падением престижа крестьянского труда, ухудшением кадрового потенциала, неблагоприятной демографической ситуацией;
- инфраструктурные, вызванные неразвитостью инфраструктуры агропродовольственного рынка и трудностями доступа к нему сельхозпроизводителей, растущей монополизацией крупных коммерческих сетей;
- правовые, вызванные несовершенством законодательства, в первую очередь в сфере земельных отношений.

Итак, необходимо обеспечить устойчивое развитие внутреннего производства основных видов продовольствия, достаточное для обеспечения продовольственной независимости, обеспечение безопасности и качества пищевых продуктов, нейтрализовать существующие и вновь возникающие угрозы, которые могут привести к уменьшению объемов производства, ухудшению доступа населения к важным видам продовольствия.

Предлагаемая нами классификация угроз позволит разработать стратегии или программы обеспечения продовольственной безопасности РФ на основе выделенных направлений их предотвращения.

***

1. Кострова Ю.Б. Использование мер государственной поддержки в целях устойчивого развития сельского хозяйства РФ // Материалы XV международной научной конференции «Устойчивое развитие: общество, экология, экономика». – М.: ЧОУВО МУ им. С.Ю. Витте, 2019. С. 377-383.
2. Кострова Ю.Б., Лящук Ю.О., Шибаршина О.Ю. Социально-экономические аспекты повышения региональной продовольственной безопасности (на материалах Рязанской области): монография. - М.: ЧОУВО МУ им. С.Ю. Витте, 2018. – 174 с.
3. Лящук Ю.О. Управление качеством пищевых продуктов на основе системы ХАССП // Материалы научно-практической конференции "Инновационные направления и методы реализации научных исследований в АПК". – Рязань: ФГБО ВО РГАТУ им. П.А. Костычева, 2012. С. 163-168.
4. Минат В.Н. Концепция экономической безопасности и финансовая политика государства. // Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Финансовая политика государства: современные тенденции и перспективы». – Рязань: ФКОУ ВО Академия ФСИН России, 2016. С. 200-202.
5. Шибаршина О.Ю. Механизм реализации экономической политики в сфере продовольственной безопасности Рязанской области // Материалы III Международной научной конференции «Донецкие чтения 2018: образование, наука, инновации, культура и вызовы современности» - Донецк: ДНУ, 2018. С. 354-356.

РАЗДЕЛ XVI. ЭЛЕКТРОТЕХНИКА

Зубарев А.В., Кондаков А.В., Шатунов А.Н.

Компьютерное моделирование как инструмент обучения в дистанционном формате на примере расчета трехфазной цепи

Санкт-Петербургский государственный электротехнический университет «ЛЭТИ» им. В.И. Ульянова (Ленина) (Россия, Санкт-Петербург)

doi: 10.18411/lj-09-2020-57
idsp: ljournal-09-2020-57

Аннотация

В статье рассматривается проблема дистанционного обучения техническим наукам в рамках дисциплины теоретические основы электротехники. Приводятся примеры моделирования электрических схем в популярных программах моделирования цепей: NI Multisim, Ltspice, Qucs. По ряду критериев анализируется адекватность использования программных продуктов в дистанционном учебном процессе.

Ключевые слова: дистанционное обучение, компьютерное моделирование, свободное ПО, анализ электрических цепей.

Abstract

The article deals with the problem of distance learning in technical Sciences in the framework of the discipline theoretical foundations of electrical engineering. Examples of modeling electrical circuits in popular circuit modeling programs are given: NI Multisim, Ltspice, and Qucs. The adequacy of using software products in the distance learning process is analyzed by a number of criteria.

Keywords: distance learning, computer modeling, free software, analysis of electrical circuits.

На текущий момент в образовательной сфере всё больше находят свое применение дистанционные формы передачи знаний и большинство из них связаны с применением домашних компьютеров. Ряд дисциплин, например гуманитарной или экономической направленности, хорошо переносятся на дистанционный формат, но также имеется обширный ряд дисциплин, где переход на дистанционный режим затруднен.

В работе рассматривается применение компьютерных программ, предназначенных для моделирования электрических цепей, при выполнении лабораторных работ в дистанционном формате в рамках дисциплины теоретические основы электротехники.

Проводится моделирование работы трехфазной цепи в различных программных средах. Сравниваются между собой программы NI Multisim v. 14.1, LTspice XVII, Qucs v. 0.0.18 [1-3]. Рассматривается доступность программного продукта, сложность «вхождения», соответствие оптимальному применению в рамках курса лабораторных работ по электротехнике на примере трехфазной цепи.

В рамках курса теоретические основы электротехники проводится ряд лабораторных работ. Ниже будет рассмотрена часть лабораторной работы № 10 учебного пособия «Основы теории цепей: лабораторный практикум по теоретической электротехнике» [4]. Лабораторная работа направлена на опытную проверку соотношений, связывающих напряжения и токи трехфазных цепей в установившемся синусоидальном режиме при соединении приёмников звездой и треугольником.

Общие сведения по трехфазным цепям

Трехфазная цепь представляет собой совокупность трехфазного источника (трехфазный генератор напряжений), линии электропередач и трехфазной нагрузки, соединенной звездой или треугольником.

Трехфазный генератор – это система, состоящая из трех одинаковых частей, которые называются фазами, токи и напряжения которых обладают определенной симметрией в отношении частоты, амплитуды и начальной фазы.

Если задаться прямым порядком следования фаз симметричного трехфазного источника, то можно записать мгновенные значения его фазных напряжений в следующем виде [5]:

$$u_{AO}(t) = U_{\Phi}\sqrt{2} \cdot cos(\omega \cdot t + \alpha_{U_{AO}});$$

$$u_{BO}(t) = U_{\Phi}\sqrt{2} \cdot cos(\omega \cdot t + \alpha_{U_{BO}}) = U_{\Phi}\sqrt{2} \cdot cos(\omega \cdot t + \alpha_{U_{AO}} - 120°);$$

$$u_{CO}(t) = U_{\Phi}\sqrt{2} \cdot cos(\omega \cdot t + \alpha_{U_{CO}}) = U_{\Phi}\sqrt{2} \cdot cos(\omega \cdot t + \alpha_{U_{AO}} - 240°).$$

Действующее значение синусоидального напряжения в корень из двух раз меньше амплитудного. Если положить фазное напряжение равным $U_{\Phi} = 220\text{В}$, а начальную фазу $\alpha_{U_{AO}} = 90°$, то окончательно получим:

$$u_{AO}(t) = 220\sqrt{2} \cdot cos(\omega \cdot t + 90°);$$

$$u_{BO}(t) = 220\sqrt{2} \cdot cos(\omega \cdot t - 30°);$$

$$u_{CO}(t) = 220\sqrt{2} \cdot cos(\omega \cdot t - 150°).$$

Задача моделирования состоит в том, чтобы проконтролировать соотношение между фазным и линейным напряжениями генератора; токи, протекающие через нагрузку; графическое отображение мгновенных значений токов и напряжений трехфазной цепи.

Применение ПО NI Multisim для расчета и моделирования трехфазной цепи

Пусть симметричная трехфазная цепь представляет собой соединение трехфазного генератора напряжений $V_1 - V_3$ и симметричной резистивной нагрузки, соединенной звездой без нулевого провода (рисунок 1).

На представленной схеме цепи измерительные приборы (мультиметры U1 и U2) измеряют действующее значение фазного и линейного напряжений трехфазного источника.

Для подключения симметричной нагрузки к трехфазному генератору в цепи установлены коммутаторы Key S1, Key S2, Key S3. Сопротивление нагрузки задано $R_1 = R_2 = R_3 = 22\text{Ом}$.

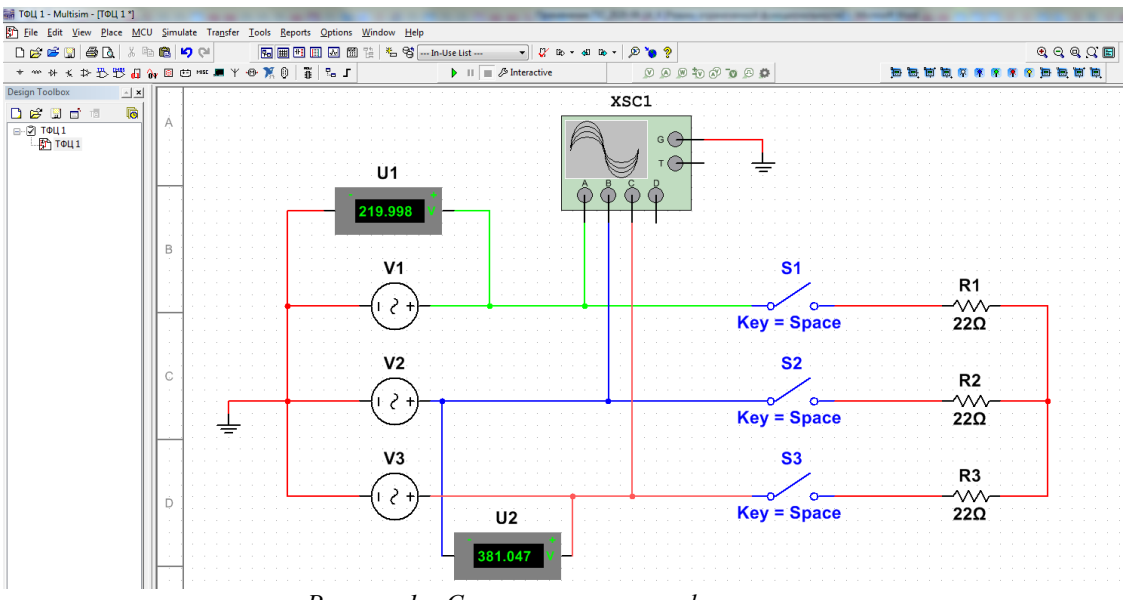


Рисунок 1 – Симметричная трехфазная цепь

В симметричной трехфазной цепи справедливо соотношение между фазным и линейным напряжениями:

$$U_Л = \sqrt{3} \cdot U_Ф = \sqrt{3} \cdot 220В \approx 381В.$$

Для графического отображения временных зависимостей к цепи подключен четырехканальный осциллограф XSC1. На рисунке 2 можно наблюдать временную зависимость мгновенных значений напряжений фаз трехфазного источника.

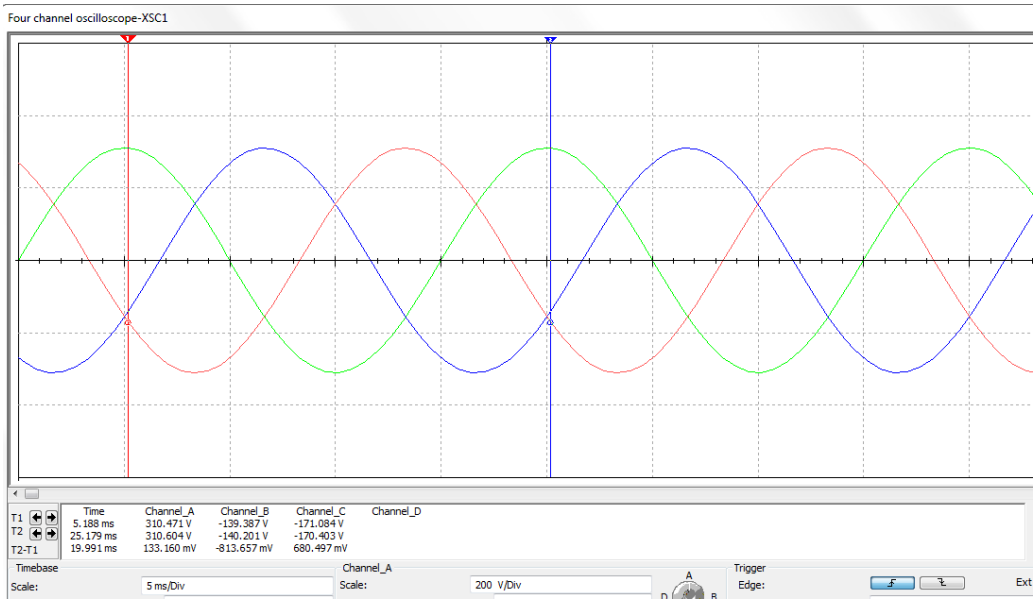


Рисунок 2 – Система фазных напряжений симметричного генератора

Чтобы измерить фазные токи, протекающие через нагрузку (рисунок 3), в каждую ветвь установлены измерительные приборы (мультиметры A1, A2, A3).

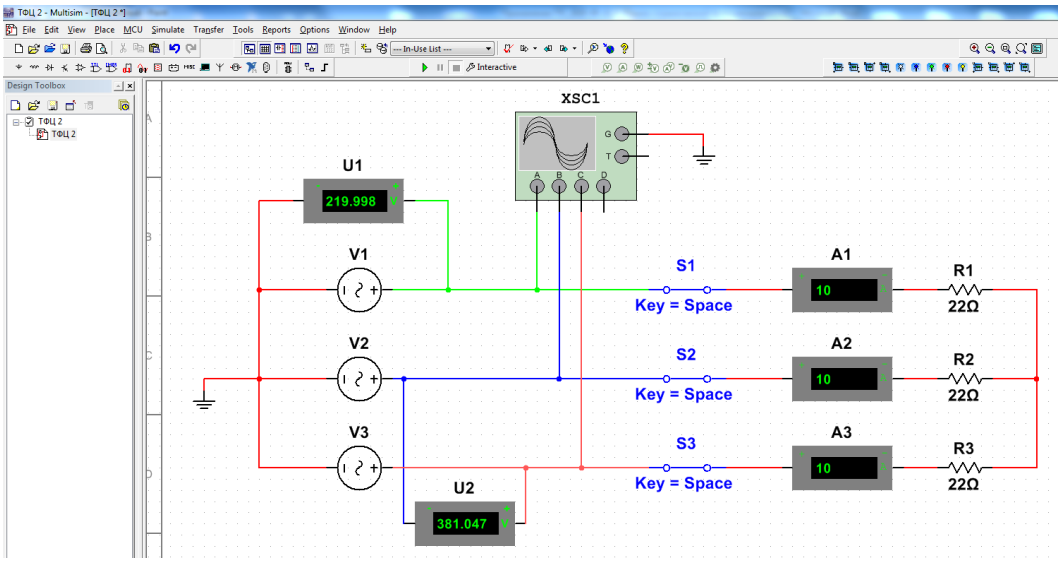


Рисунок 3 – Трехфазная цепь с подключенной симметричной нагрузкой

Для нагрузки, соединенной звездой, справедливо следующее соотношение между фазным током нагрузки и линейным током:

$$I_Л = I_Ф$$

Если нагрузка является симметричной, то тогда для трехфазной цепи справедлив так называемый «независимый режим работы фаз». В этом случае к каждой фазе приложено свое фазное напряжение трехфазного источника. Тогда контроль показаний амперметров производится простым расчётом тока каждой фазы исходя из закона Ома:

$$I_Л = I_Ф = \frac{U_Ф}{Z_Ф} = \frac{220В}{220м} = 10А.$$

Применение ПО LTspice для расчета и моделирования трехфазной цепи

Интерфейс программы LTspice проще, чем у ПО NI Multisim. Здесь отсутствуют модели виртуальных приборов, а все результаты выводятся в виде временных диаграмм. После составления схемы производится её моделирование путём выбора вкладки «Simulate» и далее выбора команды «Run». По окончании симуляции, в дополнение к окну со схемой, появится окно графика, где можно отобразить временные зависимости напряжений и токов. При наведении «мышки» на цепь появляется символ измерительного «щупа». После нажатия на желаемый участок цепи программа построит требуемый график.

На рисунке 4 приведена схема рассматриваемой трехфазной цепи с симметричной резистивной нагрузкой, выполненная в программе LTspice. На схеме буквами A, B, C обозначены метки выводов, на которых контролируется напряжение фаз.

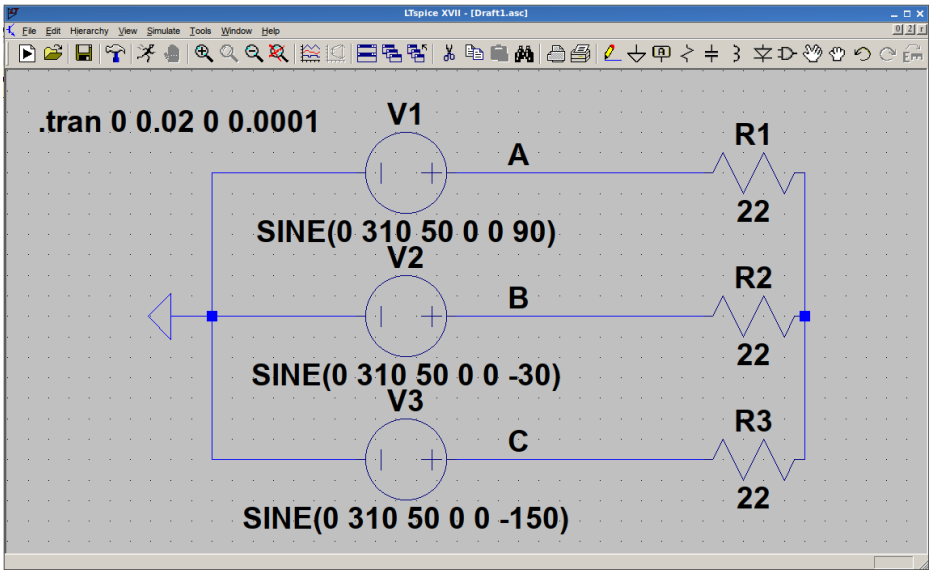


Рисунок 4 – Симметричная трехфазная цепь

На рисунках 5 и 6 приведены временные диаграммы фазных напряжений источника и токов через нагрузку, соответственно.

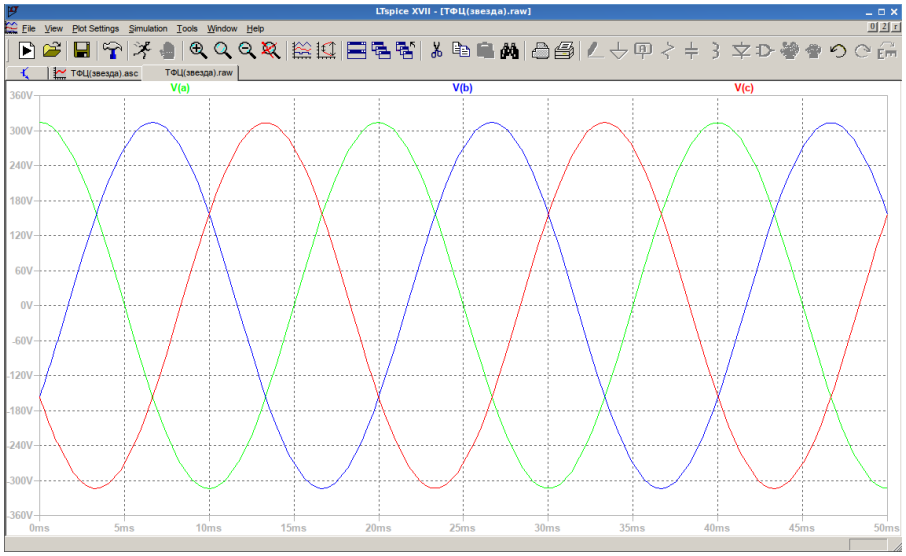


Рисунок 5 – Мгновенные значения фазных напряжений симметричного генератора

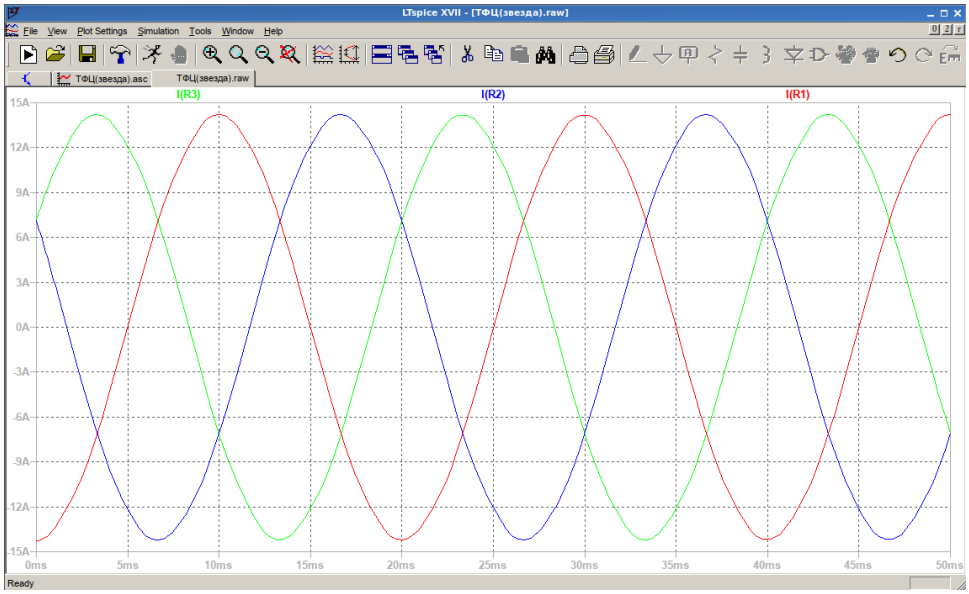


Рисунок 6 – Мгновенные значения токов через нагрузку

При необходимости также можно вывести временную диаграмму системы линейных напряжений генератора. Для этого нужно будет прописать вывод графиков как уравнение, составленное из уже имеющихся временных диаграмм. Например, разность фазных напряжений $V(a) - V(b)$ позволит получить временную диаграмму линейного напряжения $U_{AB}(t)$.

Применение ПО Qucs для расчета и моделирования трехфазной цепи

В данном ПО есть приборы измерения (рисунок 7), но они отражают мгновенные значения функций. Одна из особенностей моделирования состоит в том, что отсутствует возможность отдельно рассчитать вынужденный режим в цепи. Если речь идёт о синусоидальном режиме, то для вывода результатов моделирования нужно использовать модуль расчёта переходных процессов [6]. Так как в рассматриваемом примере нагрузка чисто резистивная, переходный процесс отсутствует, а результат соответствует в вынужденному режиму.

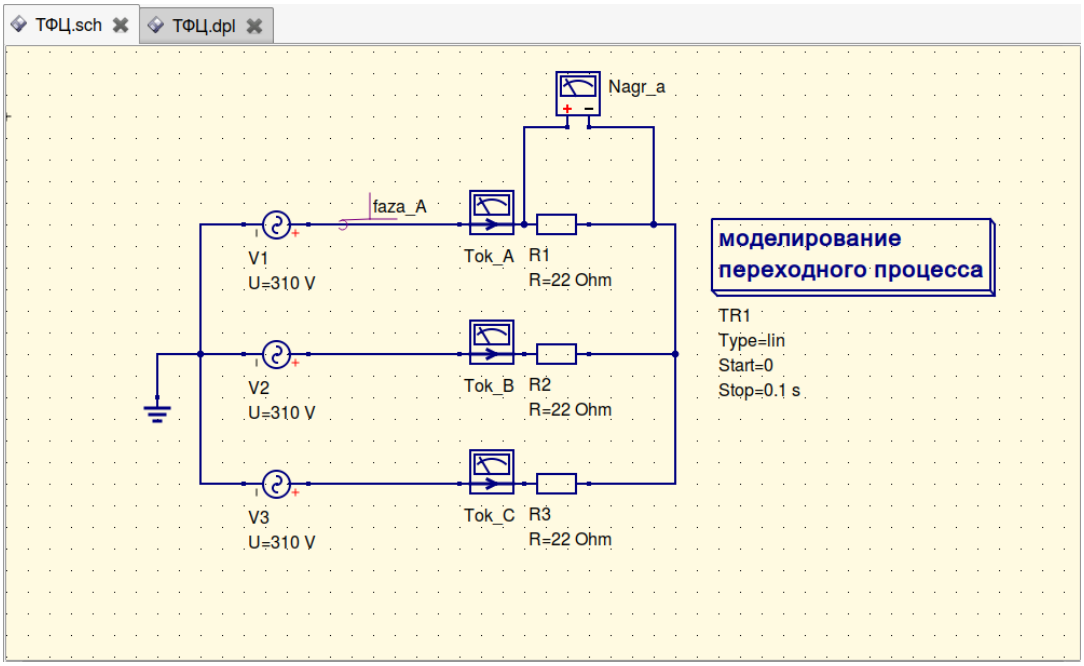
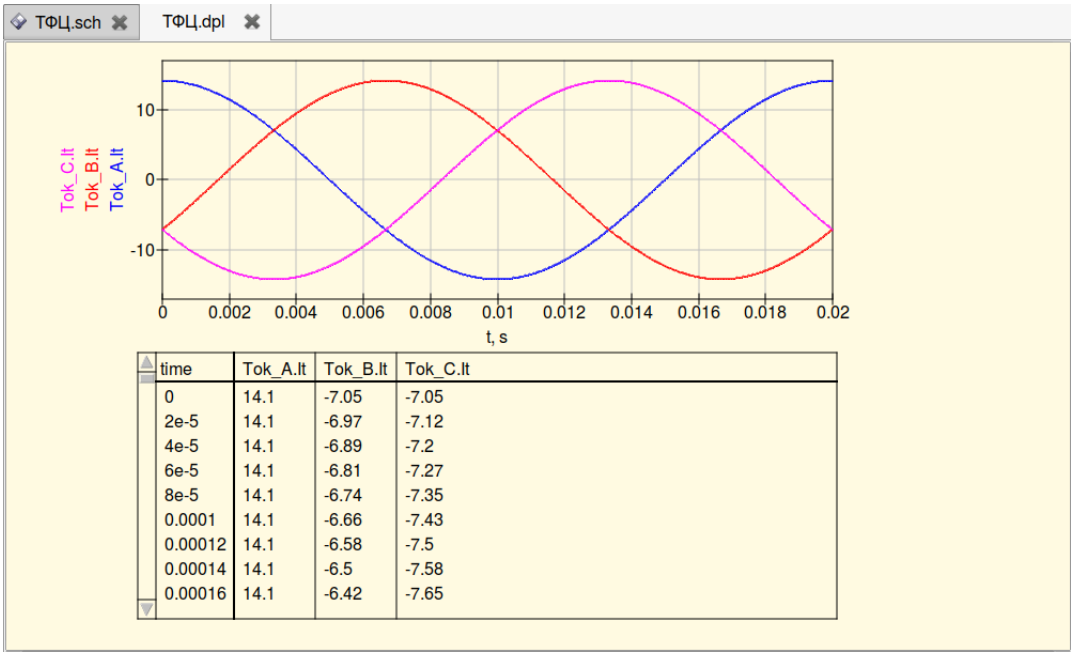


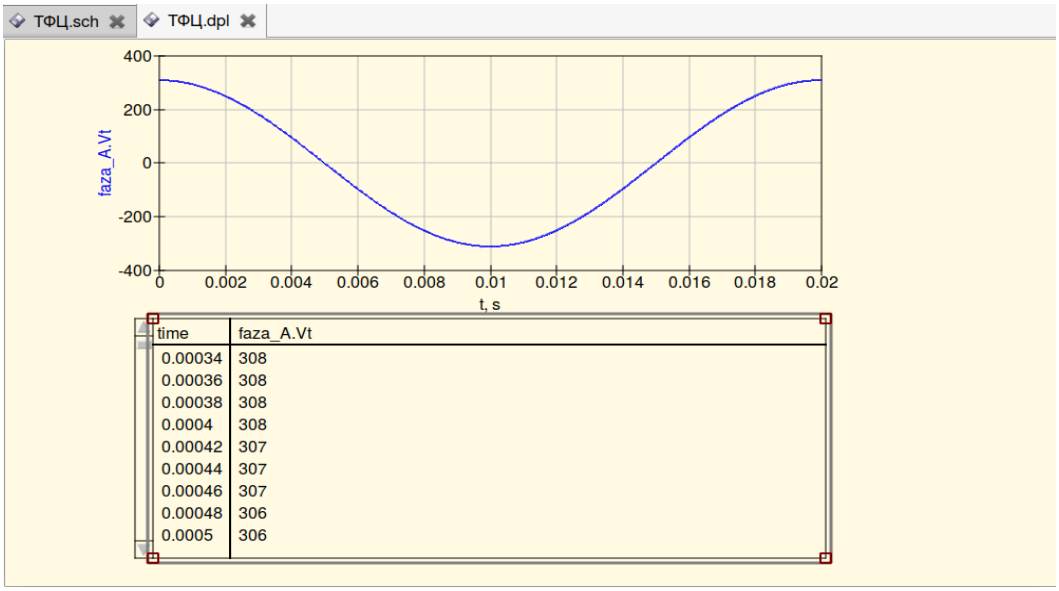
Рисунок 7 – Симметричная трехфазная цепь

На рисунках 8 и 9 приводятся способы отображения информации, токи в линиях передач и напряжение на нагрузке фазы А. Вместе с графиком выводится таблица, которая позволяет найти точное значение функции в заданный момент времени.



time	Tok_A.It	Tok_B.It	Tok_C.It
0	14.1	-7.05	-7.05
2e-5	14.1	-6.97	-7.12
4e-5	14.1	-6.89	-7.2
6e-5	14.1	-6.81	-7.27
8e-5	14.1	-6.74	-7.35
0.0001	14.1	-6.66	-7.43
0.00012	14.1	-6.58	-7.5
0.00014	14.1	-6.5	-7.58
0.00016	14.1	-6.42	-7.65

Рисунок 8 – Мгновенные значения токов через нагрузку



time	faza_A.Vt
0.00034	308
0.00036	308
0.00038	308
0.0004	308
0.00042	307
0.00044	307
0.00046	307
0.00048	306
0.0005	306

Рисунок 9 – Мгновенное значение напряжения фазы А

В статье были рассмотрены только некоторые программные продукты, позволяющие моделировать электрические цепи и получать результаты, соответствующие теории цепей. Также проведен сравнительный анализ данных программ, результаты которого представлены в таблице 1.

Таблица 1

Сравнение программ

Критерий	**NI Multisim 14.1**	**LTspice XVII**	**Qucs 0.0.18**
Сложность «вхождения»	Средняя	Средняя	Низкая
Лицензия	Проприетарная	Бесплатная программа	Бесплатная программа
Соответствие курсу ТОЭ	Соответствует	Соответствует	Соответствует
Требования к мощности ПК	Высокие	Низкие	Низкие

Можно сказать, что программное обеспечение NI Multisim – довольно мощное средство моделирования и проектирования различных электрических схем. Программа сложна в самостоятельном изучении, имеет большое количество функций, не используемых в учебном процессе. NI Multisim распространяется по платной лицензии и имеет высокую цену.

Программа LTspice распространяется по свободной лицензии, легко устанавливается на системы Windows и Linux, имеет малый объём и хорошо подходит для моделирования работ различных интегральных схем.

Программа Qucs, также распространяется по свободной лицензии, легко устанавливается на Windows и Linux. Qucs проста в освоении и хорошо подходит для освоения дисциплины «основы электротехники».

***

1. NI official site. – Режим доступа: https://www.ni.com/, свободный. – Загл. с экрана.
2. Analog devices official site. – Режим доступа: https://www.analog.com/, свободный. – Загл. с экрана.
3. Quite universal cirquit simulator official site. – Режим доступа: http://qucs.sourceforge.net/, свободный. – Загл. с экрана.
4. Основы теории цепей: лабораторный практикум по теоретической электротехнике / А.П. Барков и др. под ред. Ю.А. Бычкова, Е.Б. Соловьевой, Э.П. Чернышева. – СПб.: Изд-во СПбГЭТУ «ЛЭТИ», 2017. – 99 с.
5. Основы теоретической электротехники: Учебное пособие / Ю.А. Быч-ков и др. – СПб.: Издательство «Лань», 2008. – 592 с.
6. Моделирование электрических цепей в рамках дисциплины теоретические основы электротехники в свободном программном продукте Qucs / Шатунов А.Н., Зубарев А.В. // Тенденции развития науки и образования. – Самара: Изд. НИЦ «Л-Журнал», №55, ч.1., октябрь 2019. – С. 39-45.

РАЗДЕЛ XVII. ХИМИЯ

Бочкор С.А.[1], Кузнецов В.В.[1,2]

Оценка барьера внутреннего вращения в бифениле методом PBE. Анализ применимости базисных наборов

[1]Уфимский государственный нефтяной технический университет
[2]Уфимский государственный авиационный технический университет
(Россия, Уфа)

doi: 10.18411/lj-09-2020-58
idsp: ljournal-09-2020-58

Аннотация

В настоящей работе в рамках компьютерного моделирования исследована применимость 28 базисных наборов для расчетной оценки барьера внутреннего вращения в молекуле бифенила с использованием DFT метода PBE. Показано, что ни один из них не дает полной сходимости с данными эксперимента в газовой фазе. При этом минимальное различие с последними обеспечивает приближение PBE/sbk.

Ключевые слова: бифенил, барьер внутреннего вращения, компьютерное моделирование, базисный набор, метод DFT.

Abstract

The present work describes the applicability of the 28 basis sets for the calculation of the barrier of internal rotation in biphenyl by computer simulation in the frame of DFT method PBE. It has been shown that none of them gives full convergence with the experimental results in the gas phase. The minimal differences with experimental value provides the approximation PBE/sbk.

Keywords: biphenyl, barrier of internal rotation, computer simulation, basis set, DFT method.

Введение

Изучение барьера внутреннего вращения в бифениле связано с оценкой степени влияния как стерических, так и электронных внутримолекулярных взаимодействий [1]. Актуальность этих исследований подтверждается заметным числом публикаций, отраженных в недавнем обзоре [2]. Согласно данным методов дифракции электронов и КР-спектроскопии поверхность потенциальной энергии молекулы дифенила содержит главный минимум: конформер **A** с диэдральным углом между плоскостями бензольных колец 44.4° – и два переходных состояния: планарную (**B**) и ортогональную (**C**) формы [3, 4] (рисунок).

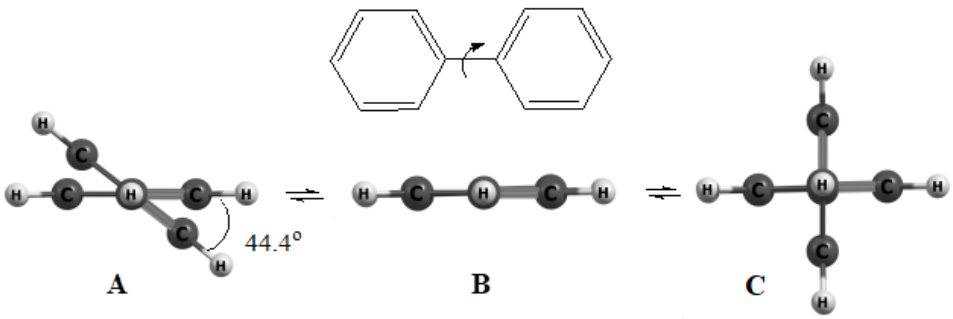


Рисунок. Внутренне вращение в бифениле

При этом величина барьера внутреннего вращения в газовой фазе при 0°C для превращения **A↔B** составляет 6.0±2.1 кДж/моль (1.4±0.5 ккал/моль), а для перехода

A↔C – 6.5±2.0 кДж/моль (1.6±0.5 ккал/моль) [4]. Наиболее приближенный к данным эксперимента расчетный результат, полученный с использованием сочетания методов связанных кластеров и DFT при учете корреляционных и колебательных вкладов в величину барьера составил для переходов **A↔B** и **A↔C** при 0^oC 1.9 и 2.0 ккал/моль соответственно [5].

Между тем в настоящее время становится актуальным теоретическое изучение стереохимии относительно простых молекул, инкапсулированных в нанотрубки и фуллерены; такие эндокластеры могут составить основу принципиально новых материалов с ценными свойствами [6]. При этом применение высокозатратных методов, в частности, CCSD(T) и теории возмущений Меллера-Плессе, должно повысить точность расчета, но делает проблематичным исследование больших кластерных систем. С другой стороны, программное обеспечение ПРИРОДА [7], использующее в качестве основного расчетного метода функционал PBE [8], хорошо зарекомендовало себя именно при анализе многоатомных молекулярных систем [6]. Данный пакет содержит достаточно большой ассортимент базисных наборов, в частности, валентно-расщепленные базисы TZ уровня 3ζ и λ2 [9, 10], корреляционно согласованные базисные наборы Даннинга [11], Алрича [12], классические базисы Попла [13], а также ряд других базисных функций, в частности, Стивенса и коллег (sbk) [14]. Возникает закономерный вопрос: возможен ли разумный компромисс между уровнем теории и точностью полученного результата? В этой связи целью настоящей работы является анализ применимости различных базисных наборов для оценки величины барьера вращения в молекуле бифенила в рамках DFT приближения PBE.

Материалы и методы

Расчеты проводилось в рамках метода PBE в сочетании с различными базисными наборами, реализованными в комплексе ПРИРОДА [7]. Для сравнения было также использовано приближение RIMP2/λ2 (ПРИРОДА).

Результаты и обсуждение

В таблице приведены результаты расчета величины потенциального барьера (изобарный потенциал Гиббса) для изолированной молекулы бифенила с использованием различных базисных наборов. Все расчеты проводились для температуры 298 К. Нетрудно видеть, что полученные результаты завышают оба барьера, выходя за пределы экспериментальной погрешности, и занижают значение равновесного торсионного угла между плоскостями бензольных колец для формы минимума (**A**) [3, 4]. При этом усложнение базисного набора, в частности, увеличение числа диффузных функций, не приводит к ожидаемому повышению точности результата. Наименьшие различия с экспериментальными данными дает приближение PBE/sbk (таблица). Необходимо отметить, что соответствующие значения $\Delta G_{273}^{\neq}$ мало отличаются от полученных для 298 К и составляют 2.6 и 2.4 ккал/моль; это превышает средний эксперимент на 1 ккал/моль, его верхнюю границу на 0.5 ккал/моль, а данные работы [5] – на 0.6-0.7 ккал/моль.

Таблица

Потенциальный барьер внутреннего вращения молекулы бифенила (расчетный метод PBE)

№	Базисный набор	Величина барьера ($\Delta G_{298}^{\neq}$, ккал/моль)		Угол между плоскостями C_6H_5, град.	
		A↔C	**A↔B**	**A**	**C**
Эксперимент [3, 4]*:		**1.6±0.5**	**1.4±0.5**	**44.4±1.2**	-
1	6-31+G(d)	2.9	2.8	37.2	90.0
2	6-31++G(d,p)	2.9	2.6	37.2	90.0
3	6-311+G(d)	3.3	3.0	38.0	90.0
4	6-311++G(3df,3pd)	2.8	2.4	37.1	90.0
5	3ζ	2.8	2.6	37.1	89.7
6	λ2	2.8	2.6	37.2	90.0
7	ccpvnz	3.0	2.7	37.4	90.0
8	DZ	3.3	2.3	36.0	90.0

9	VDZ	3.2	2.1	35.0	90.0
10	cc-pVDZ	3.0	2.3	36.9	90.0
11	cc-pVQZ	3.0	2.5	36.8	90.0
12	cc-pCVDZ	3.0	2.3	36.8	90.0
13	aug-cc-pVDZ	3.2	2.8	36.5	90.0
14	aug-cc-pVTZ	2.9	2.5	36.4	90.0
15	aug-cc-pVQZ	3.0	2.7	36.5	90.0
16	SVP	3.2	2.1	35.8	89.9
17	def2-SVP	3.0	2.3	35.7	90.0
18	SV(P)	3.1	2.2	35.8	90.0
19	TZVP	3.3	2.5	36.8	90.0
20	def2-TZVP	2.9	2.6	36.7	90.0
21	QZVPP	2.9	2.5	36.7	90.0
22	def2-QZVPP	2.9	2.5	36.6	90.0
23	PC-1	2.8	2.5	38.2	90.0
24	PC-3	2.9	2.6	36.6	90.0
25	**sbk**	**2.7**	**2.5**	38.0	90.0
26	IGLO-III	2.8	2.7	37.9	90.0
27	hf	2.7	2.9	39.0	90.0
28	EPRIII	2.8	2.5	37.2	90.0

**При 0^oC*

В то же время согласно приближению RIMP2/λ2 торсионный угол между плоскостями бензольных колец равен 40.5^o; при этом соответствующие значения $\Delta G_{298}^{\neq}$ для главного и локального переходных состояний составляют соответственно 2.7 и 3.5 ккал/моль, то есть фактически меняются местами. Таким образом, даже более высокий уровень теории может давать абсурдные результаты.

Выводы

Полученные данные позволяют выбрать удобный с точки зрения корректности достигаемых результатов и временных затрат уровень теории для оценки барьера внутреннего вращения в молекуле дифенила: PBE/sbk. Это приближение можно использовать для конформационного исследования эндокластеров бифенила в фуллеренах и нанотрубках, а также в кавитандах различной природы.

***

1. Внутреннее вращение молекул. Под ред. В. Дж. Орвилл-Томаса. М.: Мир. 1977. С. 301-303.
2. Popelier P. L. A., Maxwell P.I., Thacker J.C.R., Alkorta I. A relative energy gradient (REG) study of the planar and perpendicular torsional energy barriers in biphenyl // Theoretical Chemistry Accounts. 2019. V. 138. P. 12.
3. Almeningen A., Bastiansen O., Fernholt L., Cyvin B.N., Cyvin S.J., Samdal S. Structure and barrier of internal rotation of biphenyl derivatives in the gaseous state: Part 1. The molecular structure and normal coordinate analysis of normal biphenyl and perdeuterated biphenyl // Journal of Molecular Structure. 1985. V. 128. P. 59-76.
4. Bastiansen O., Samdal S. Structure and barrier of internal rotation of biphenyl derivatives in the gaseous state: Part 4. Barrier of internal rotation in biphenyl, perdeuterated biphenyl and seven non-ortho-substituted halogen derivatives // Journal of Molecular Structure. 1985. V. 128. P. 115-125.
5. Johansson M.P., Olsen J. Torsional barriers and equilibrium angle of biphenyl: reconciling theory with experiment // Journal of Chemical Theory and Computation. 2008. V. 4. P. 1460–1471.
6. Kuznetsov V.V. Stereochemistry of simple molecules inside nanotubes and fullerenes: Unusual behavior of usual systems // Molecules. 2020. V. 25. № 10. 2437.
7. Laikov D.N., Ustynyuk Y.A. PRIRODA-04: A quantum-chemical program suite. New possibilities in the study of molecular systems with the application of parallel computing // Russian Chemical Bulletin. 2005. V. 54. № 3. P. 820–826.
8. Perdew J.P., Burke K., Ernzerhof M. Generalized gradient approximation made simple // Physical Review Letters. 1996. V. 77. N 18. P. 3865-3868.
9. Laikov D.N. Fast evaluation of density functional exchange-correlation terms using the expansion of the electron density in auxiliary basis sets // Chemical Physics Letters. 1997. V. 281. N 1-3. P. 151-156.
10. Laikov D.N. A new class of atomic basis functions for accurate electronic structure calculations of molecules // Chemical Physics Letters. 2005. V. 416. N 1-3. P. 116-120.

11. Wilson A.K., Woon D.E., Peterson K.A., T.H. Dunning Jr. Gaussian basis sets for use in correlated molecular calculations. IX. The atoms gallium through krypton // Journal of Chemical Physics. 1999. V. 110. N 16. P. 7667-7676.
12. Schäfer A., Horn H., Ahlrichs R. Fully optimized contracted Gaussian basis sets for atoms Li to Kr // Journal Chemical Physics. 1992. V. 97. P. 2571-2577.
13. Gill P.M.W., Johnson B.G., Pople J.A., Frisch M.J. The performance of the Becke—Lee—Yang—Parr (B—LYP) density functional theory with various basis sets // Chemical Physics Letters. 1992. V. 197. N 4-5. P. 499-505.
14. Stevens W.J., Krauss M., Basch H., Jasien P.G. Relativistic compact effective potentials and efficient, shared-exponent basis sets for the third-, fourth-, and fifth-row atoms // Canadian Journal of Chemistry. 1992. V. 70. P. 612-630.

Бывшева О.С., Ильина С.И., Быков И.В., Салтыков Б.В.

Применение электрохимических методов очистки гальваностоков

Российский химико-технологический университет им. Д.И. Менделеева
Национальный исследовательский университет «МЭИ»
(Россия, Москва)

doi: 10.18411/lj-09-2020-59
idsp: ljournal-09-2020-59

Аннотация

Статья представляет литературный обзор современных электрохимических методов очистки сточных вод гальванических производств. Приведены рекомендации по использованию конкретных методов очистки.

Ключевые слова гальваностоки, электрофлотация, электромембранные методы, электродиализ, мембранный электролиз.

Abstract

The article presents a literary review of modern electrochemical methods of wastewater treatment in electroplating plants. Recommendations for using specific cleaning methods are provided.

Keywords galvanostate, electroflotation, electromembrane methods, electrodialysis, membrane electrolysis.

Гальваническое производство получило широкое распространение за счет разнообразия технологических процессов, состава используемых растворов и электролитов. Гальванические покрытия применяются в машиностроении, авиастроении, радиотехнике и других различных областях. В основе производства лежит процесс обработки металлов и пластмасс с помощью электрохимических и химических процессов. [1]

Около 90-95% воды в гальваническом производстве используется на промывочные операции. Образующийся большой объем воды, содержащий вредные примеси тяжелых металлов, неорганических и органических кислот и щелочей, ПАВ и различных токсичных соединений, наносит существенный вред окружающей среде. [2] Загрязнения компонентами технологических растворов подвергаются поверхностные и подземные водоемы, а также почвы. [1] Поступающие в окружающую среду химические соединения, пагубно влияют на человека и теплокровных животных, организмов, живущих в водной среде, а также сельскохозяйственные культуры.

Промышленные гальванические сточные воды представляют особую экологическую опасность из-за содержания токсичных веществ (в основном ионов тяжелых металлов). Существует классификация загрязненных стоков гальванических производств. *Кислотно-щелочные* сточные воды включают в себя следующий химический состав загрязнений: HCl, H_2SO_4, HNO_3, NaOH, KOH; ионы Fe^{2+}, Fe^{3+}, Cu^{2+},

Al^{3+} и др. Они образуются после операций обезжиривания, щелочного травления алюминиевых деталей, химического оксидирования и воронения, травления стальных деталей, кислого меднения, никелирования, кадмирования и цинкования, оловянирования. *Цианистые* сточные воды имеют химический состав: NaCN, KCN, Fe(CN)2 и др. Возникают от процессов цианистого меднения, цинкования, кадмирования, золочения, серебрения. *Хромосодержащие* воды содержат в основном ионы Cr^{6+} и Cr^{3+}. Образуются после процессов хромирования, пассивации, осветления, травления деталей из меди и ее сплавов, оцинкованных и кадмированных стальных деталей, электрохимического анодирования деталей из алюминия, электрополирования стальных деталей. *Фторидные* сточные воды образуются после операций травления коррозионностойких сталей, нанесения гальванических покрытий свинца и их сплавов и содержат HF и HF_4^- и др. [2]

В настоящее время технологами разрабатываются возможные варианты экологически безопасного нанесения покрытий и очистки сточных вод. Считается, что для решения данной задачи необходимо снизить расход цветных металлов и минимизировать негативное воздействие на окружающую среду. [2]

Для обеспечения нормальной работы очистных сооружений к производственным сточным водам предъявляют ряд требований, выполнение которых обеспечивается постоянным контролем за стоками промышленных предприятий, сбрасываемых в водные объекты.

Невозможно создать универсальную схему очистки гальваностоков. Исходя из особенностей каждого предприятия, подбирается комбинация базовых методов очистки. Однако существуют общие требования, руководствуясь которыми выбирается метод. [4] Во-первых, очистка от загрязняющих примесей должна производиться до предельно допустимых концентраций (ПДК). Во-вторых, необходимо рациональное водопотребление и организация водооборота, а также сокращение твердых отходов и их централизованная утилизация. В-третьих, используется регенерация отработанных растворов, утилизация жидких отходов и их повторное использование. В-четвертых, необходимо достичь сравнительно невысокой себестоимости очистки. [2]

Среди методов в последнее время широко используются электрохимические методы очистки промышленных сточных вод, наиболее соответствующие комплексным требованиям к водоочистке. [5] Одни из наиболее перспективных методов являются электрофлотация, электродиализ и мембранный электролиз.

Сущность метода электрофлотации заключается в образовании мелкодисперсных пузырьков газа, равномерно распределяющихся в объеме загрязненной жидкости. Образованные пузырьки за счет большой подъемной силы поднимаются вверх и, сталкиваясь с загрязняющими частицами, прилипают к ним, образуя флотокомплекс, затем флотируют на поверхность раствора, образуя трехфазную пену. При пропускании электричества через раствор помимо образования пузырьков газа происходят процессы электролиза, поляризации частиц и электрофорез. [6]

При проведении электролиза воды основные электрохимические процессы в электрофлотационной установке следующие:

Нейтральная и кислая среда (pH≤7): Анод: $3H_2O = ½O2↑ + 2H_3O^+ + 2ē$

Катод: $2H_3O^+ + 2ē = H_2↑ + 2H_2O$

На аноде – разряд молекул воды с образованием газообразного кислорода и ионов гидроксония.

На катоде – разряд ионов гидроксония с образованием газообразного водорода и молекул воды.

Щелочная среда (pH>7): Анод: $2OH^- = ½O_2↑ + H_2O + 2ē$

Катод: $2H_2O + 2ē = H_2↑ + 2OH^-$

На аноде – разряд гидроксил-ионов с образованием газообразного кислорода и молекул воды.

На катоде – разряд молекул воды с образованием газа водорода и гидроксил-ионов. [5]

В некоторых случаях при электрофлотации происходит катодное восстановление и анодное окисление органических и неорганических веществ, находящихся в сточных водах. Этот процесс приводит к образованию малотоксичных или нетоксичных продуктов.

В случае, когда сточные воды содержат загрязняющие вещества в ионной или истинно-растворенной формах, процесс электрофлотации не будет являться эффективным для очистки. Тогда проводится процесс перевода ионов в дисперсную фазу, путем введения в раствор неорганических реагентов, которые, взаимодействуя с катионами металлов, будут образовывать малорастворимые соединения.

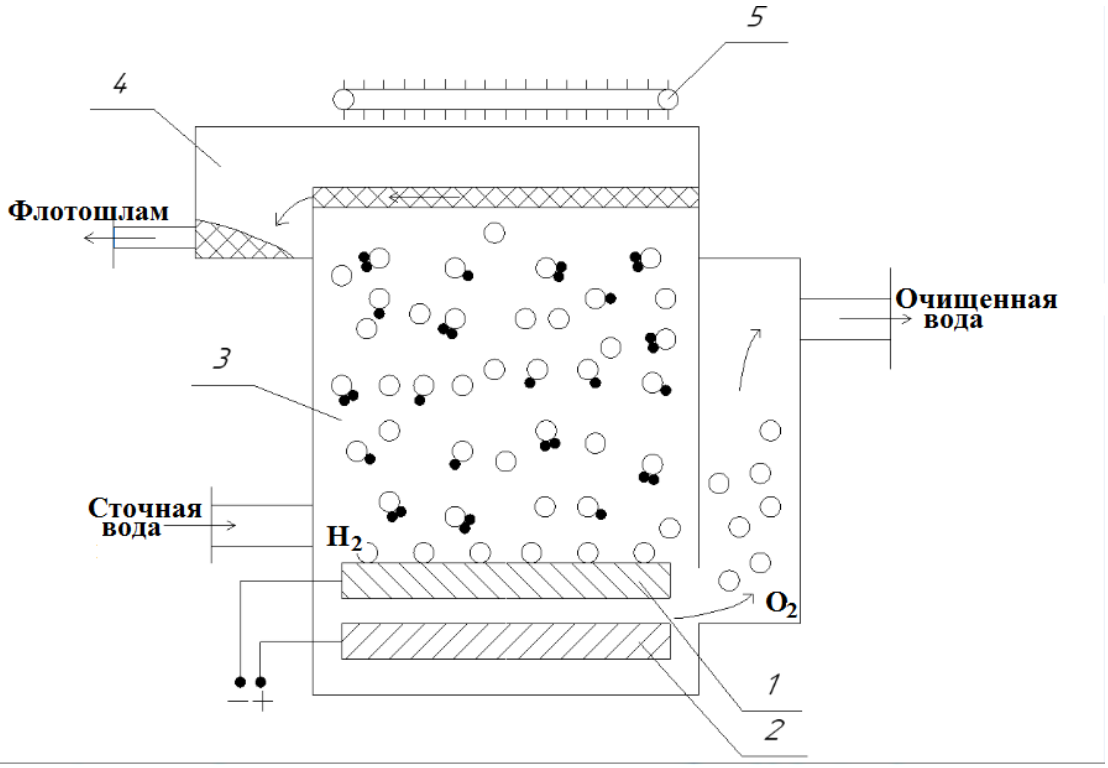


Рис.1. Схема процесса электрофлотации: 1 – катод; 2 – анод; 3 – камера флотации; 4 – устройство для сбора флотошла; 5- пеносборник.

В общем процессе электрофлотационной очистки можно выделить 5 основных стадий:

1. Перевод ионов в дисперсную фазу;
2. Образование пузырьков газа за счет электрического тока;
3. Адгезия пузырьков газа и загрязняющих частиц;
4. Переход флотокомплекса на границу раздела вода-воздух;
5. Концентрирование флотокомплекса на границе раздела вода-воздух.

Электрофлотационные аппараты различают по направлению потока жидкости; расположению электродов, их геометрической форме и количеству; устройству корпуса; режиму работы и т.д. Так же оборудование может дополняться при необходимости pH-метрами или сигнализаторами уровня пены или жидкости.

Очистка сточных вод, содержащих мелкодисперсные частицы с исходной концентрацией до 1000 мг/л (со значением pH=6-11), осуществляется с помощью электрофлотатора. [6]

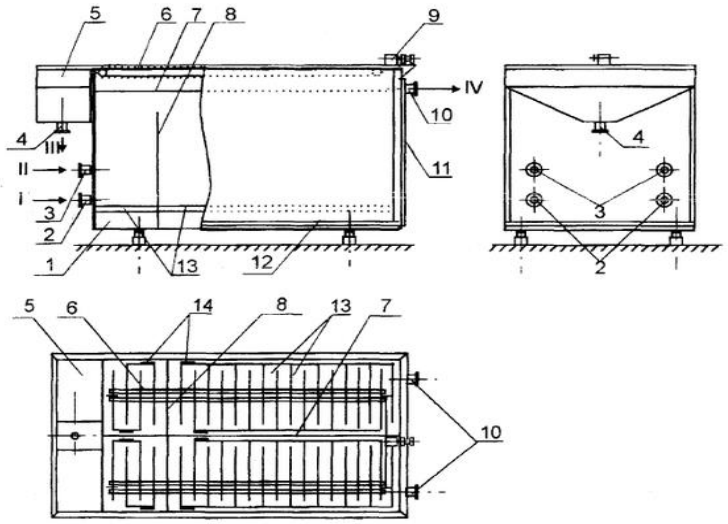


Рис. 2. Электрофлотатор: 1 – камера флокуляции; 2 - патрубки для подачи воды; 3 - патрубки для подачи реагентов; 4-патрубок для отвода флотошлама; 5- камера для сбора пены; 6 - пеносборное устройство; 7,8 - перегородки; 9 - мотор редуктор; 10 - патрубки для отвода воды; 11 – водосборник; 12 - камера флотации; 13 – электроды; 14 – токоподводы; I - исходная вода; II - раствор реагента; III – флотошлам; IV - очищенная вода.

Устройство электрофлотатора (рис.2) представляет собой емкость прямоугольного сечения. Эта емкость разделена на две камеры (флокуляции (1) и флотации (12)) перегородкой (8) высотой 0,6 м. Каждая из камер разделены другой перегородкой (7) на две секции. В секциях находятся пакеты электродов (13), расположенных таким образом, чтобы работа секций была автономной.

Вода с загрязняющими веществами (I) поступает в нижнюю часть камеры флокуляции (1) через патрубки (2). Затем переливается через перегородку (8) и поступает в камеру флотации (12), через отверстие в нижней части камеры поступает в водосборник (11). После того как установка наполнится водой на токоподводы (14) электродов подается напряжение. Происходит выделение пузырьков газа, заполняющих весь объем жидкости, их адгезия с флотируемыми частицами загрязнений и образование пенного слоя, называемого флотошламом. Далее очищенная вода (IV) вытекает через патрубки для отвода воды (10), а образовавшийся на поверхности флотошлам переодически сдвигают скребковым транспортером в направлении против течения в камеру для сбора пены (5). Собравшаяся пена(III) удаляется через патрубок для отвода флотошлама (4). [6]

На эффективность электрофлотационного процесса большое воздействие оказывают: окислительно-восстановительный потенциал, pH, природа и концентрация фоновых электролитов и др. Это влияние проявляется через изменение природы, заряда и размера частиц дисперсной фазы. Все перечисленные факторы взаимосвязаны, поэтому при изменении одного фактора изменяются другие.

Установлено, что на электрофлотационное извлечение дисперсных частиц из сточных вод влияет электрокинетический потенциал. В момент, когда ξ-потенциал частиц равен нулю, степень электрофлотационного извлечения достигает максимума. [2] Снижение величины электрокинетического потенциала частиц флотоконцентрата приводит к уменьшению энергетического барьера и улучшению их флотируемости. На значение ξ-потенциала оказывают влияние состав и pH раствора. Например, введение в очищаемую сточную воду ортофосфат-ионов вызывает изменение фазового и дисперсного составов извлекаемых соединений цветных металлов, что проявляется в уменьшении величины ξ-потенциала поверхности частиц, увеличении их среднего размера и снижении растворимости твердой фазы. В результате повышается эффективность электрофлотационного процесса и степень очистки сточных вод. [7]

В наши дни метод электролитической флотации получил широкое применение. Его использование рекомендуется для водоподготовки и отчистки сточных вод сложного состава в промышленности различных направлений.

Вследствие, электрофлотационной очистки сточных вод происходит снижение концентрации компонентов-загрязнителей, бактерий и микроорганизмов, цветности, а также значений химического потребления кислорода и биохимической потребности в кислороде, что способствует более глубокой очистке.

Если сравнить два метода: отстаивание и электрофлотация – то второй способ очистки будет превосходить первый. Во-первых, время процесса электрофлотации приблизительно занимает 10-15 минут, тогда как на отстаивание уходит около 2 часов. В следствие этого уменьшается требуемый объем электрофлотаторов, который в среднем в 10-20 меньше отстойников. Во-вторых, устойчивая пена имеет более низкую влажность (90-95%) сравнительно с влажностью осадка (95-99,8%). В-третьих, объем выделяющегося флотошлама в 15-20 раз меньше, за счет чего воды в процессе электрофлотации тратиться 1% вместо 2-3% как при отстаивании. [3]

Как говорилось ранее, не существует универсального метода очистки сточных вод, поэтому электрофлотация также имеет ряд недостатков. Для электролитов $NaNO_3$ данный способ очистки малоэффективен. Для действенности метода электрофлотации необходимы высокие концентрации веществ, загрязняющих воду, больше 1 г/л. И еще одним недостатком является отсутствие серийного оборудования на производительность больше 20 $м^3$/ч. [3] Также важно отметить, что несмотря на снижение концентраций токсичных веществ до норм ПДК, электрофлотационный метод малоэффективен по экономическим соображениям. Благодаря чему рационально использовать технологические схемы, учитывающие наличие стадии доочистки.

Электромембранные методы являются также наиболее эффективными для очистки гальваностоков. Стоит рассмотреть два широко применимых – это метод мембранного электролиза и электродиализ.

Особенностью электродиализа является способность достижения высокой степени очистки веществ с помощью использования ионообменных мембран. Сущность процесса заключается в переносе ионов через мембрану под действием приложенного к ней электрического поля. Скорость переноса ионов может изменяться подбором соответствующей силы тока. Такой перенос может осуществляться против градиента концентрации. [8]

Процесс электродиализа протекает в электродиализаторах (рис.3). В аппарате расположены катионообменные и анионообменные мембраны, образуя камеры концентрирования и обессоливания.

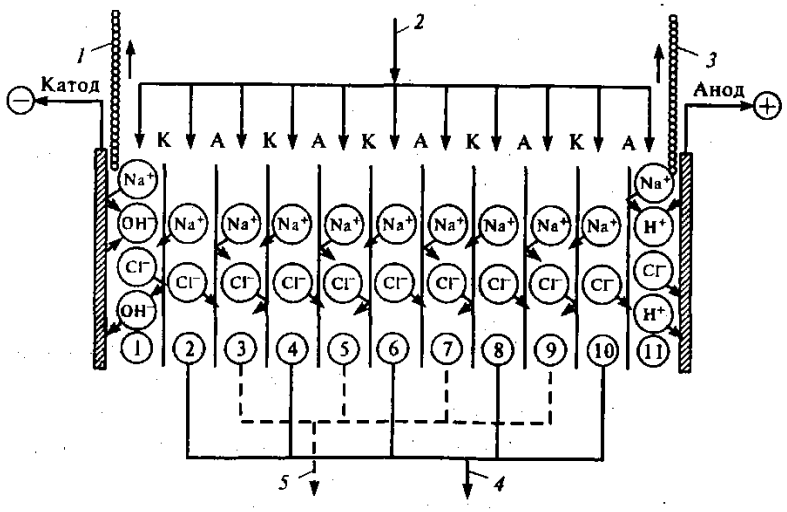


Рис.3. Схема процесса в электродиализаторе: А – анионообменные мембраны; К – катионообменные мембраны; 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10,11 – камеры концентрирования; 3,5,7,9 – камеры обессоливания; 12 – подача сочной воды; 13 – отвод обессоленной воды; 14 – отвод концентрата.

При высоком внешнем электрическом потенциале электрический ток переносит катионы через катионообменные мембраны, однако анионообменные мембраны являются преградой для дальнейшего прохождения катионов и задерживают их. Анионы движутся в обратном направлении и переносятся через анионообменную мембрану, а затем задерживаются катионообменной мембраной. В результате процесса исходный раствор очищается от растворенного в нем электролита посредством двух потоков концентрата, омывающих мембранную ячейку с исходным раствором, причем перешедшие через мембраны ионы остаются в концентрате. [8]

Ионообменные мембраны представляют из себя тонкие, гибкие листы, изготовленные из ионообменных смол. Их толщина составляет около 1 мм. По составу мембраны можно разделить на два вида: гомогенные и гетерогенные. В состав гомогенных мембран входит только ионообменная смола, в то время как в состав гетерогенных входят ионообменная смола со связующими веществами и армирующей тканью, что придает мембране дополнительную прочность и эластичность.

Для осуществления процесса необходима электропроводная среда. Метод применяется при исходной концентрации солей 2-15 г/л, при меньших концентрациях падает проводимость раствора и уменьшается эффективность использования электроэнергии. При больших концентрация процесс становится экономически невыгодным.

Главным фактором, ограничивающим использование электродиализа, остается высокий расход электроэнергии на единицу объема перерабатываемого раствора. [9]

Основное преимущество электродиализа заключается в следующем. Все ионы, которые удаляются в камере обессоливания, не должны выделяться на электродах, а могут собираться в камерах концентрирования, граничащих с последующими камерами обессоливания. [8]

Рассмотрим процесс мембранного электролиза (рис.4). Электролиз – промышленный способ получения Cl_2 и щелочи (NaOH) из водного раствора повареной соли. Катодная и анодная камеры электролизера разделены мембраной. Из анодной части рассол прокачивается в катодную, при этом свозь мембрану способны пройти только ионы Na^+. Получаемая щелочь содержит мало соли. Возможно прокачивание рассола через обе части ячейки. Тогда ионы натрия будут проходить через мембрану в направлении катода, образуя в катодной части щелочь, а ионы хлора – в направлении анода, образуя в анодной части газообразный хлор. Такая схема проще, поскольку не требует подачи чистой воды. [8]

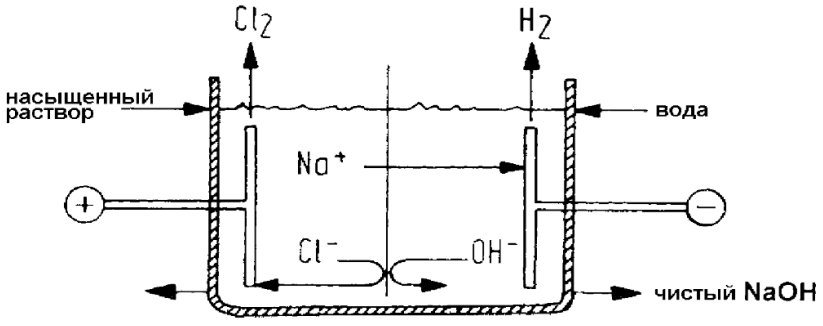


Рис.4. Процесс мембранного электролиза.

Отличительной особенностью мембранного процесса является возможность изменения токовой нагрузки на электролизерах без нарушения процесса. Это способствует снижению потребления электроэнергии.

В гальваническом производстве метод мембранного электролиза широко использую для извлеченя ионов шестивалентного хрома из ванн улавливания.

Процесс проводится в двухкамерном мембранном электролизере с анионообменной мембраной, в котором католитом является промывная вода.

Одновременно в процессах рекуперация и утилизация растворов ванн улавливания, содержащих соединения Cr^{6+}, происходят восстановление соединений шестивалентного хрома в соединения трехвалентного хрома, удаление ионов Cr^{6+} за счет их прохождения через анионообменную мембрану из католита в анолит, и накопление хромовой кислоты в анолите для ее повторного использования с целью корректировки электролита хромирования. [5] Данные процессы позволяют получить концентрированный раствор, содержащий соединения шестивалентного хрома, который не содержит примесей катионов металлов и используется для корректировки рабочих растворов и электролитов по шестивалентному хрому, а также значительно уменьшают концентрацию соединений шестивалентного хрома в ванне улавливания. [10]

Благодаря своей эффективности электромембранные способы очистки имеют различные функциональные возможности, поэтому широко применяется в гальванопроизводстве. Методы используются, во-первых, для регенерации кислот, щелочей или ценных металлов из сточных вод, отработанных электролитов или травильных растворов. Во-вторых, для обессоливания сточных вод, в которых содержаться нейтральные соли. В-третьих, для получения растворов кислот или щелочей из сточных вод или нейтральных растворов солей. В-четвертых, для корректирования pH, предотвращения окисляемости компонентов. [2]

С целью повышения эффективности водоочистки на основании вышеописанных электрохимических методов в РХТУ им. Д.И. Менделеева были разработаны аппараты, выполненные на основе конструкции электрофлотатора. Такие устройства называются электрофлотомембранными аппаратами и включают в себя процессы мембранного электролиза и электрофлотации, чередующихся в разной последовательности. Одной из важнейших задач являлась электрохимическая коррекция кислотности среды щелочных очищенных вод, чтобы не допускать возможности образования сильноагрессивной среды. [11]

Электрофлотомембранный аппарат (рис.5) представляет собой прямоугольный корпус (1), внутри которого находится перегородка (2), разделяющая на мембранный электролизер (3) и камеру электрофлотации (4). Мембранный электролизер выполнен в виде катодной (5) и двух анодных камер (6).

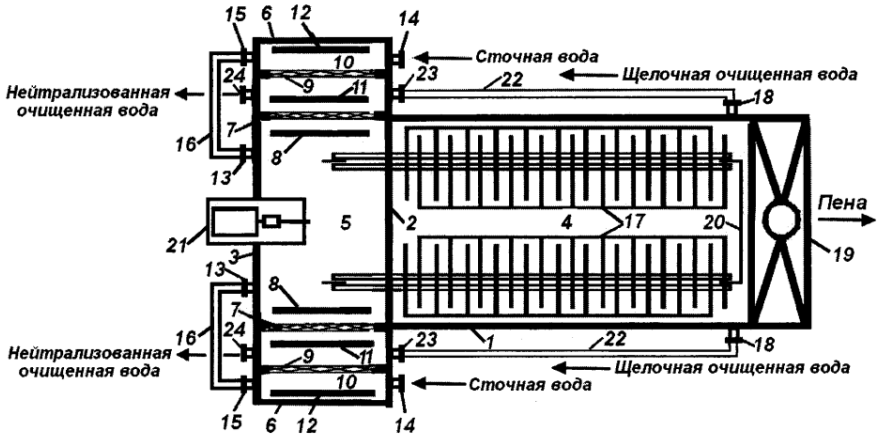


Рис.5. Электрофлотомембранный аппарат с коррекцией кислотности среды: 1 – корпус; 2 – переливная перегородка; 3 –мембранный электролизер; 4 – камера флотации; 5 – катодная камера; 6 – анодные камеры; 7 – анионообменные мембраны; 8 – пластинчатые нерастворимые катоды; 9 –анионообменные мембраны; 10 –катодные секции; 11 – пластинчатые нерастворимые аноды; 12 – пластинчатые нерастворимые катоды; 13 – патрубки для ввода нейтрализованной сточной воды; 14 – патрубки для ввода кислой сточной воды; 15 – патрубки для вывода нейтрализованной сточной воды; 16 – трубопроводы; 17 – горизонтальные нерастворимые электроды; 18 – патрубки для вывода щелочной очищенной воды; 19 – сборник пены; 20 – пеносборное устройство; 21 – редуктор; 22 – трубопроводы; 23,24 – патрубки.

Сточные воды, содержащие катионы металлов таких как Cu^{2+}, Fe^{2+}, Fe^{3+}, Ni^{2+}, Cr^{3+}, Zn^{2+}, Pb^{2+} со значением pH 3-5 поступают через патрубки (14) в катодные секции (10) боковых анодных камер (6) мембранного электролизера. На нерастворимых катодах (12) в результате электролиза происходит реакция разряжения ионов-гидроксония, которая приводит к выделению пузырьков водорода и образованию молекул воды. По трубопроводам (16) нейтрализованная вода поступает в катодную камеру (5). Там на катоде (8) происходит разряжение молекул воды под действием постоянного тока, что приводит к образованию водорода и гидрокси-ионов, что, в свою очередь, способствует повышению значения pH (до 10-10,5). Благодаря подщелачиванию стока образуются малорастворимые гидроксиды металлов, которые улавливаются пузырьками выделившегося водорода и флотируют на поверхность.

Одновременно в боковых анодных камерах (6) при разряде гидроксил-ионов на поверхности анодов (11) происходит выделение кислорода и нейтрализация щелочной среды за счет образования молекул воды и ионов водорода H^+.

Переносу ионов OH^- из катодных секций в анодные камеры препятствует разделение продуктов анодной и катодной реакции анионообменными мембранами (7,9).

Затем вода, содержащая малорастворимые соединения, через переливную перегородку (2) поступает в камеру электрофлотационной очистки (4). В этой камере на нерастворимых электродах (17) генерируются пузырьки водорода и кислорода, которые, задерживая частицы дисперсной фазы тяжелых или цветных гидроксидов металлов, поднимают их на поверхность сточной воды, формируя пенный слой на поверхности. Пена удаляется пеносборным устройством (20) в сборник (19), а затем выводится из устройства.

Осветленная вода вытекает из электрофлотационной камеры очистки через патрубки (18) и по трубопроводам (22) поступает через патрубки (23) в пространство боковых анодных камер. В этих камерах на нерастворимых анодах (11) в ходе электрохимической реакции образуются молекулы воды, кислорода и ионы водорода H^+.

Разделение продуктов катодной и анодной реакции анионообменными мембранами (7,9) препятствует транспорту молекул воды и ионов водорода из анодных камер в катодные секции. В результате происходит нейтрализация щелочной воды. Значения pH изменяются до значений 6-7. Очищенная вода выводится через патрубки (24). [12]

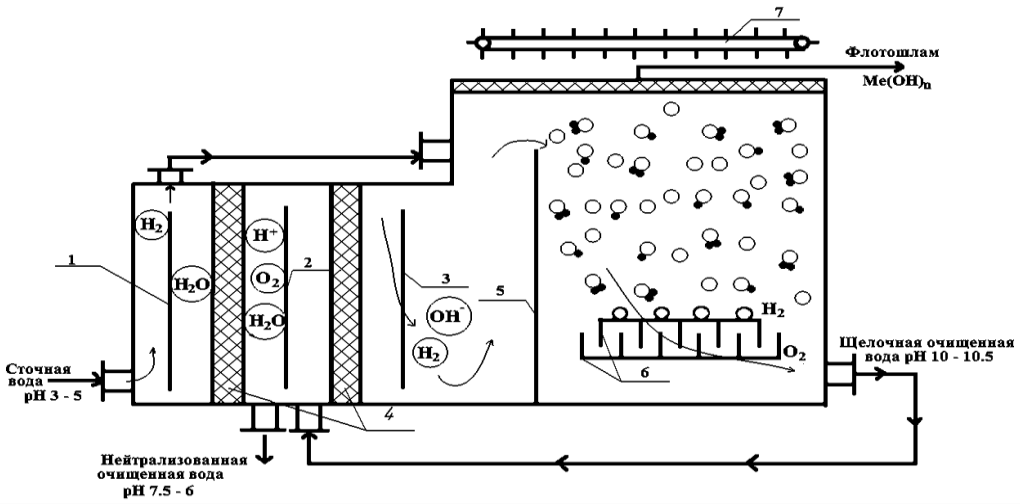


Рис.6. Схема процесса электрофлотомембранной очистки: 1 – пластинчатый нерастворимый катод; 2 – пластинчатый нерастворимый анод; 3 – пластинчатый нерастворимый катод; 4 – анионообменные мембраны; 5 – переливная перегородка; 6 – горизонтальные нерастворимые электроды; 7 - пеносборное устройство.

Таким образом, использование стадии электроионирования обеспечивает глубокую доочистку сточных вод от катионов металлов, коррекцию pH и снижение солесодержания, что позволяет использовать электрофлотомембранные аппараты при создании малоотходных технологий в системах водоснабжения промышленных предприятий.

Анализируя литературные источники, можно подвести итог о том, что на сегодняшний день существует много различных методов для очистки стоков. Однако ни один из методов не является универсальным. Сочетание различных электрохимических методов дает один из самых высоких результатов извлечения загрязняющих веществ. Так, например, комбинирование мембранной флотации и электрофлотационной доочистки в одном аппарате позволяет достигнуть степени очистки около 97%. [13] Научные организации и высшие учебные заведения продолжают работать над теоретическими и практическими разработками методов очистки гальваностоков для актуализации его в проектах современных очистных сооружений. Важно, чтобы конструкторские проработки были направлены на создание и поиск оптимальных конструктивных решений с целью повышения эффективности и интенсификации, снижения энергоемкости процессов водоочистки, а их применение должно быть в каждом конкретном случае технико-экономически обосновано.

***

1. Экологически безопасное гальваническое производство/ Виноградов С.С. -М.: Глобус, 1998.-302с.
2. Методы очистки сточных вод гальванических производств. ЧI. Базовые технологии обезвреживания жидких отходов гальванической обработки поверхности/ А.В. Колесников, В.И. Ильин, В.А. Колесников. –М.: 2018.-163с.
3. Методы очистки сточных вод гальванических производств. ЧII. Оборудование и технологии обработки воды на промышленных объектах гальванического производства/ В.А. Колесников, П.Н. Кисиленко, А.В.Колесников. –М: 2018.-203с.
4. Современная техника и технологии для очистки сточных вод от солей тяжелых металлов/ Л.Ф. Долина. –Д: 2008.-228с.
5. Специальное гальваническое оборудование: лабораторный практикум: учебное пособие/ А. В. Асеева. - М.: РХТУ им. Д.И. Менделеева, 2017. – 91с.
6. Экология и ресурсосбережение в электрохимических производствах. Электрофлотационная технология очистки вод: методические указания/ В.И. Ильин, В.А. Колесников. - М.:РХТУ. Издат. центр, 2003. – 104с.
7. Применение осадительной электрофлотации для повышения степени очистки сточных вод от цветных металлов [текст]/ В.И. Ильин // Российский химический журнал. – 2012. -№5-6. – с.96-99.
8. Электромембранные процессы / С.И.Ильина. – М.:РХТУ им. Менделеева, 2013 – 57с.
9. Электродиализ в технологии редких и радиоактивных элементов: Учебное пособие/ И. Д. Трошкина, А. Б. Майборода, А. М. Чекмарев. - М.:РХТУ им. Д.И. Менделеева, 2010. - 62 с.
10. Основные приемы проведения регенерации, рекуперации и утилизации растворов и электролитов гальванического производства методом мембранного электролиза [текст] / Д.Ю. Тураев // Успехи в химии и химической технологии. – 2007. -№9(77). – с.53-57
11. Новое поколение электрофлотационной техники для очистки сточных вод [текст] / В.И. Колесников // Экология промышленного производства. – 2014. -№4(88). – с.27-29.
12. Патент № 168719 U1 РФ, МПК C02F 1/465. Электрофлотомембранное устройство с коррекцией кислотности среды для очистки сточных вод от соединений тяжелых металлов / В.И. Ильин, А.В. Непочатов, В.А.Бродский, А.В. Перфильева. — опубл. 16.02.2017. Бюл. № 5
13. Применение процессов электрофлотации и флотации для очистки сточных вод [текст] / В.А. Колесников // Успехи в химии и химической технологии. – 2007. -№9. – с.31-34.

РАЗДЕЛ XVIII. ИСТОРИЯ

Ващева И.Ю., Сивкина Н.Ю.

«Цивилизационный подход»: современные проблемы преподавания всемирной истории

Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского (Россия, Нижний Новгород)

doi: 10.18411/lj-09-2020-60
idsp: ljournal-09-2020-60

Аннотация

В статье авторы анализируют современные проблемы, возникающие в преподавании курсов всемирной истории, связанные с отсутствием разработанной методологии изучения исторического процесса на основе «цивилизационного подхода». На данном этапе, по их мнению, следует шире использовать алгоритмы и схемы, которые помогут студентам структурировать огромный материал, характеризующийся разнообразием и спецификой.

Ключевые слова: цивилизация, цивилизационный подход, всемирная история, проблемы преподавания.

Abstract

In the article, the authors analyze the current problems that arise in the teaching of world history courses, related to the lack of a developed methodology for studying the historical process based on the 'civilizational approach'. At this stage, in their opinion, it is necessary to use more algorithms and schemes that will help students structure a huge material characterized by diversity and specificity.

Keywords: civilization, civilizational approach, world history, problems of teaching.

Начиная с 90-х гг. XX в., в преподавание истории в Российской высшей школе все чаще стали вводить цивилизационный подход, который выступает как системный метод самого широкого плана для рассмотрения и изучения способа и стиля жизнедеятельности любых сообществ людей (от племенных образований до человечества в целом) в изменяющихся и ими самими изменяемых условиях развития [Барг, 72, Моисеев, 38]. Данный методологический подход стал определенной альтернативой тотальной марксистской теории развития общества, позволил взглянуть на историю другими глазами, увидеть общие и индивидуальные черты мировых цивилизаций.

Первый отечественный «опыт разведения и соотнесения двух исследовательских подходов – формационного и цивилизационного - был предпринят на Всесоюзном координационном совещании «Цивилизация и исторический процесс» в 1983 г.». Первоначально «разведение» было осуществлено на поле формационной проблематики, где новому подходу, категории и принципы которого ещё не были наделены чёткими смыслами, отводилась роль дополнительно реконструирующего особенности надстроечных явлений [Новикова, **20].** Во многих работах предлагалось переместить спектр исследований с «базиса» (т.е. изучения социально-экономических отношений, классовой структуры и пр.) на «надстройку» (идеологию, религию и т. д.), обратить внимание на те аспекты развития общества, которые ранее практически всегда оставались «за кадром». Новый же подход не игнорировал ни одной стороны жизнедеятельности общества, ни одного процесса, реально происходившего или происходящего ныне (идеологического, политического, социально-психологического,

религиозного, экономического и др.). Через систему ценностных ориентаций он позволяет глубже и предметнее понять духовный мир отдельной личности и ее место в сообществе ей подобных [Сенюткина].

В то же время данный подход сразу же вызвал ожесточенную критику. Основные возражения сводились к тому, что теория цивилизаций не дает понимания всего общества и всей культуры как единого целого; нужен универсализм и однолинейность; количество цивилизаций произвольно, и потому и не бесспорно; отказавшись от стадиальности, наука делает шаг назад и т.д. [Сенюткина, Семенов].

В дальнейшем соотношение цивилизационного и формационного подходов неоднократно обсуждалось [например, Могильницкий, Ковальченко, Формации или цивилизации, Рыбина].

В целом же, характеризуя современное состояние теории цивилизаций в отечественной науке Б.С. Ерасов (главный научный сотрудник Института востоковедения РАН, главный редактор научного альманаха «Цивилизация и культура»; заместитель директора Центра евразийских исследований при Евразийском отделении РАЕН) подчеркнул, что, несмотря на 3 выпуска сборника «Цивилизации», изданных Институтом всеобщей истории в 1992-95 гг., и некоторые другие издания, «цивилизационный дискурс в российском обществознании находится пока в стадии формирования» [Ерасов].

Последнее издание Всемирной истории в 6 томах также во многом использует достижения цивилизационного подхода. Предлагается комплексное рассмотрение цивилизаций Древнего Востока, античного мира и периферии, их типологической общности и специфики с особым вниманием к культурно-историческим аспектам. Второй том также активно апеллирует к средневековым цивилизациям Запада и Востока. Причем «синхронизация исторического материала» призвана показать системность всемирно-исторического процесса: «Речь не идет лишь о калейдоскопе сменяющих друг друга самобытных цивилизаций. Синхронный подход к изменениям в мире за этот период показывает, что там, где общества жили не в изоляции, а в более или менее постоянном взаимодействии друг с другом, они образовывали единую систему, в которой существенные изменения в одной из ее частей так или иначе сказывались на состоянии других ее сегментов» [Всемирная история. I, с. 8]. Однако попытки пересмотра общего методологического подхода авторами данного издания также вызывают критику [Зуйков].

До сих пор говорить о какой-либо полностью разработанной методологии познания исторического процесса на основе цивилизационного подхода пока не приходится [Розовский]. Применительно к процессу обучения это означает, что перед студентом стоит сложная задача в рамках любого курса по всемирной истории дать характеристику одной или нескольких цивилизаций, сравнить их по одному или нескольким параметрам, в конечном итоге выстроить системное понимание мирового исторического процесса, что в условиях методологической неопределенности создает часто непреодолимые трудности. Сам подход подчеркивает своеобразие и уникальность каждой цивилизаций. В итоге студент оказывается в полном недоумении, ***что*** именно и ***как*** он должен сравнить.

Такой подход таит в себе серьезные сложности для понимания исторического процесса. Цивилизаций было множество: древнеегипетская, античная; западно-европейская; арабская, православная и др. Любая цивилизация проходит несколько стадий своего развития: рождение, рост, расцвет и упадок. Причем новая цивилизация обычно вбирает в себя достижения предшествующей. При этом стоит отметить неоднозначность и расплывчатость самого понятия «цивилизация», что также создает определенные методологические трудности. Цивилизационный подход к истории реализуется в существенно различных концепциях. Их объединяет только общая идея, что история представляет собой ряд «цивилизаций», каждая из которых проходит свой

уникальный путь и имеет своеобразную систему ценностей, вокруг которой складывается вся ее жизнь.

Самые простые, казалось бы, вопросы, возникающие при изучении истории цивилизаций, начиная от самого определения «цивилизации» [Костяев], количества мировых цивилизаций, их хронологических и территориальных рамок (где заканчивается одна и начинается другая цивилизация? Как их разделить?) до определения значимых характеристик цивилизации, оказываются для студента весьма проблемными.

Для понимания сущности и развития цивилизаций преподаватель может предложить обучающимся использовать алгоритмы и схемы, которые, благодаря наглядности не только развивают память и интеллект, но и позволяют структурировать огромный материал, который часто обладает таким разнообразием и спецификой, что как–либо сравнивать цивилизации становится достаточно трудно. Например, вместо соотношения и заучивания самых разных определений цивилизации можно предложить студентам довольно простую и наглядную схему.

Таким образом, несмотря на то, что «цивилизационный подход» уже давно занял довольно прочное место в преподавании курсов всемирной истории, современный студент по-прежнему испытывает много трудностей в изучении этих дисциплин. В настоящее время отсутствует преемственная связь в преподавании истории между школой и ВУЗом. Поэтому вчерашний школьник уже на первом курсе погружается «в глубины» изучения всемирной истории, сталкивается с необъятным материалом и необходимостью его каким-либо образом систематизировать, структурировать и организовать. Насколько качественно будет усвоен этот материал, во многом зависит от преподавателя. Поскольку сам цивилизационный подход, провозглашаемый в современных учебных курсах, находится еще в стадии разработки, то одной из важнейших задач преподавателя становится не только и не столько сообщение студентам новой конкретно-исторической информации о развитии различных обществ и цивилизаций, сколько выработка навыков работы с этим материалом, сравнения и

выявления логических связей, демонстрация определенных алгоритмов и приемов работы, облегчающих восприятие материала.

***

1. Барг М.А. Категория «цивилизация» как метод сравнительно- исторического исследования (Человеческое измерение) // История СССР. 1991. № 5. С. 70-86.
2. Всемирная история. В 6 т. / Гл. ред. А.О. Чубарьян. М.: Наука, 2011-2014.
3. Ерасов Б.С. Цивилизационное устроение общества: универсалии и самобытность. М., 2001.
4. Зуйков Р.С. Всемирная история в 6 томах. ИВИ РАН. Т. 2. Средневековые цивилизации Запада и Востока // Вопросы истории. 2016. № 5. С. 164-168.
5. Ковальченко И.Д. Многомерность исторического развития. Типология, периодизация, цивилизационный подход // Свободная мысль. 1995 № 10. С. 78–79.
6. Костяев А.И. Цивилизация: история возникновения понятия и проблемы изучения // Вестник МГУКИ. 2008. № 1. С. 54-60.
7. Могильницкий Б. Г. Формационный и цивилизационный подходы в изучении истории: антагонизмы или союзники? // Многофакторный подход к изучению истории как проблема методологии: круглый стол в Московском государственном областном университете. М.,2012.
8. Моисеев Н.Н. Цивилизация — это?! // Диалог. 1992. № 4-5. С. 38-43.
9. Новикова Л.И. Цивилизация как идея и как объяснительный принцип исторического процесса // Цивилизации. М., 1991. Вып. 1. С. 18-24.
10. Розовский А.А. Эпоха эллинизма: сущность и содержание в свете новых методологических подходов // Историческое познание: традиции и новации. Часть 1. Ижевск, 1996. С. 159-166.
11. Рыбина М.В. Цивилизационный подход: возможности и перспективы // Известия МГТУ «МАМИ» № 1(15). 2013, т. 6. С. 70-77.
12. Сенюткина О.Н. История цивилизаций. Учебно-методическое пособие. Н. Новгород, 2002. // Режим доступа: http://academ.lunn.ru/old/Departments/Culturology/Istoriya_civilizaciy.htm
13. Формации или цивилизации? (Материалы «круглого стола») // Вопросы философии. 1989. № 10.

Дыртык-оол М.О.

Магия черно-белых фотографий В.П. Ермолаева (на примере истории г. Кызыла во второй половине XX в.)

ГБУ Национальный музей им. Алдан-Маадыр Республики Тыва (Россия, Кызыл)

doi: 10.18411/lj-09-2020-61
idsp: ljournal-09-2020-61

Аннотация

В статье представлены фотоматериалы первого директора Государственного музея ТНР В.П. Ермолаева, где прослеживается историческая ретроспектива города Кызыла – столицы Республики Тыва. 158 единиц фотографий, посвященных городу Кызылу являются фактическими и единственными уникальными иллюстрациями прошлого города.

Ключевые слова: Тува, город Белоцарском, город Кызыл, Национальный музей, фотофонд, фотографии, В.П. Ермолаев, история, строительство, развитие.

Abstract

Photographs of V. P. Ermolaev, the first director of the State museum of Tuvan People's Republic, which traces the historical retrospective of Kyzyl town - the capital of the Tuva Republic are presented in this article. 158 units of photos dedicated to the Kyzyl town are the actual and only unique illustrations of the town's past.

Keywords: Tuva, Belotsarsk town, Kyzyl town, National Museum, photographic archive, photographs, V. P. Ermolaev, history, construction, development.

Образ города Белоцарска (ныне Кызыла) вначале своего становления был связан историческим контекстом градостроительской политики Российской империи. Города

играют важную роль в развитии территории, они концентрируют экономическую деятельность и человеческий капитал [1].

В действительности история города тесно связана с историей края. Город Кызыл является историческим, политическим, экономическим и культурным центром Республики Тыва. Как и другие города, город Кызыл имеет свой особенный стиль, уникальный архитектурный и планировочный почерк, отличающий его от множества других российских городов. В его облике гармонично сочетаются приметы прошлого и настоящего, старины и современности.

В Национальном музее имени Алдан-Маадыр Республики Тыва хранятся уникальные материалы, свидетельствующие о истории градостроительства Кызыла – столицы Республики Тыва.

Примечательно то, что представление о том, каким был город еще в первой половине XX в., запечатлено в черно-белых фотографиях В.П. Ермолаева, который известен как профессиональный фотограф, старожил города, писатель, краевед и, прежде всего, первый директор Государственного музея ТНР (ныне Национального музея им. Алдан-Маадыр Республики Тыва). Впервые, посетив Туву в 1913 г., он полюбил этот в неизведанный край и с 1916 г. он остался в нем жить на долгие годы. Безусловно, его наследие, являющееся «золотым фондом» музея, значимо и для всей республики.

На его фотографиях запечатлены разные темы из истории Тувы, которые самим В.П. Ермолаевым разделены на разные темы. Среди них имеется серия фотографий (158 ед.) посвященных городу Кызылу. К 120-летию со дня рождения В.П. Ермолаева музей опубликовал альбом «Кызыл в фотографиях В.П. Ермолаева», составителем которого является У.Б. Нурзат. [7] В предисловии она пишет: «Очевидец великих перемен» - так назовут В.П. Ермолаева его современники, потому что на своих фотография он запечатлел становление и основные вехи нашей республики, основание и развитие ее столицы – города Кызыла. Благодаря этим фотодокументам сегодня мы имеем возможность заглянуть в прошлое <…> почувствовать атмосферу того времени, когда творилась новая жизнь». [7, с.3]

В 1913 г. В.П. Ермолаеву посчастливилось запечатлеть историческое событие, которое он назвал *«Богослужение на закладке города Белоцарска и церкви».* На снимке представлена пустынная местность. Сам фотограф об этом так писал; «Среди голой степи, на небольшом возвышении из галечника и земли стоит «престол», на нем ведро – вероятно со «святой» водой, и еще какие-то поповские атрибуты. Идет «богослужение» на закладке города и церкви. Спиной к фотоаппарату – «батюшка» в парчовой ризе; возле него группа чиновников и крестьян, заменяющих певчих. За псаломщика – какой-то чиновник в белом кителе. Вокруг толпа жителей Белоцарска. Их около ста человек. Среди них можно узнать техника-строителя Михайлова, землеустроителя М.Я. Крючкова и других». [9] 25 мая 1914 г. Заведующий устройством русского населения в Урянхайском крае В. Габаев самолично назвал город Белоцарском, название которого было переименовано

Заведующий устройством русского населения в Урянхае В.К. Габаев самолично назвал город Белоцарском в честь последнего императора царской России Николая II. [5, с.17] Новый город заложили в апреле 1914 г. в местечке известном среди русских под названием Виланы, а среди тувинцев – Хем-белдир, что означает «слияние двух рек» - Пий-Хема и Каа-Хема, образующих в одну сибирскую реку Енисей. Местность, где происходит слияние двух рек запечатлено на фотографии 1940-гг. *«Вид на Кызыл с горы Виланы».*

Уникально само место, где заложили город Белоцарск (ныне Кызыл), прежде всего, в географическом отношении, т.к. эта местность расположена в географическом Центре Азиатского материка.

Первые фундаменты административных зданий города были заложены в середине мая 1914 г. Все дома строились из дерева. Строительный лес в основном заготавливался в Тодже по рекам Сыстыг-Хем и Хамсара, сплавлялся в город опытными лоцманами по Бий-Хему. Так, в 1916 г. было заготовлено 6445 брёвен. Известь обжигали в Сарыг-Сепе и сплавляли по Каа-Хему. Кирпич производился в самом городе. Железо, стекло, краски и другие промышленные материалы покупались в Минусинске, Красноярске, Омске и доставлялись через Саяны по руслу Енисея.

Строительством Белоцарска в первые годы занималось Переселенческое управление. Дома строились ручным способом: с помощью топора, пилы и рубанка. В то время в строительстве применять каменную кладку из бутового камня, который имелся в большом количестве. [8] Каменная кладка запечатлена на фотографиях: *«Завершение строительства Дома Правительства ТНР на ул. Ленина. 1928 г.», «Строительство второй электростанции в Кызыле. Кон. 1920-х - нач. 1930-х», «Угол ул. Ленина и Мугур. 1928 г.».*

Заметим, что история первых домов, запечатленных на фотографиях Ермолаева, представляет наибольший интерес. Одна из них связана с домом с мезонином, который расположен в углу пересечения двух улиц Ленина и Интернациональной. Дом с мезонином представлен на фотографиях под названием *«Улица Ленина на запад от улицы Комсомольской. 1936 г.», «Первое здание Торгпредства СССР в ТНР. 1930-е гг.».*

Конечно же, в городе сооружались социально важные объекты. В 1928 г. в Кызыле недалеко от берега реки была построена первая больница.[5, с. 230-233] Она представлена на фотографии *«Кызылская больница. 1935 г.».*

В конце 30-х – начале 40-х гг. из построенных зданий крупными домами были клуб советских граждан (в настоящее время здания нет), трехэтажное здание учебного комбината по ул. Ленина (ныне школа № 2), дом правительства (сейчас в нем находится Великий Хурал (парламент) и администрация г. Кызыла).

По архивным источникам, Дом правительства ТНР был введен в эксплуатацию весной 1942 г. [2] Это историческое событие подтверждает Акт приемки № 23 от 10 апреля 1942 г. В этом документе сказано, что согласно приказу Совета Министров ТНР было создана комиссия в составе 8 человек (Волкова, Самбу, Хайкина, Ензака, Горского, Тагба, Матвеевой) во главе с председателем, секретарем ЦК ТНРП Намчаком. Они произвели внутреннюю приемку правительственного здания от Министерства промышленности и строительства. [3, с.4] В результате чего комиссия решила «возможным принять для эксплуатации Дом правительства с 11 апреля 1942 г.». Кроме этого в документе отмечено, что: «…строительство правительственного здания осуществлялось по проекту Дома Советов «Великие Луки» (Администрация г. Великие Луки – *авт.)* с внесением изменений Строительно-Дорожного Управления Минпромстроя в связи с привязкой к местным условиям. Проект утвержден Минпромстроем 24 января 1941 г.». [2, там же] По мнению Ю.К. Дарба, досконально изучившего историю этого здания, дата 1941 г. в документе поставлена, не верна. Он пишет: «есть архивные фотографии (В.П. Ермолаева *«Строительство здания Правительства ТНР. 1941 г.» авт*.), доказывающие, что здание Дома правительства в 1941 г. находилось только на стадии строительства (сам проект утверждался до начала самого строительства здания *авт*.). Но, тем не менее, купол объекта был уже построен и оставался еще один год до окончательного завершения. Точную дату строительства здания трудно установить… строительные работы, предположительно, начались в 1939 г. [3, с.7-14]

Авторы «тувинского» проекта здания являются советские архитекторы З.П. Коковин, Н.И. Матвеев, которые в процессе проектирования учитывали другие административные здания. Как и другие кирпичные объекты, он был построен за счет кредитные средства СССР, которые позже были списаны. Изначально он строился для

эксплуатирования органами государственной власти ТНР. В основном постройке объекта была задействована рабочая сила из Советского Союза. Однако принимали участие и первые тувинские строители, среди которых был Оюн Калзан, ставший впоследствии Заслуженным строителем Тувы. Они использовали строительные материалы местного производства, кроме цемента и изделий из железа. Фундамент – из камня, а стены – из кирпича. [3, там же] Уже в 1941 г. Кызыле работал небольшой кирпичный завод. [6, с. 219] Это один из первых трехэтажных домов ТНР, построенный в стиле советского монументального классицизма. Здание - свидетель многих исторических событий, которые были запечатлены В.П. Ермолаевым. Это *«Митинг у Дома Правительства ТНР. 1943 г.», «Выборы в Верховный Совет СССР. 29 апреля 1945 г. расположенный в центре города рядом с площадью Арата», «Митинг по случаю Победы. 1945».* Здание, расположенное в центре города, рядом с центральной площадью (ныне – площадь Арата).

Таким образом, настоящее время упомянуты выше фотографии В.П. Ермолаева по истории города Кызыла представляют большой научный интерес.

***

1. Буфетова А.Н. Социально-экономическое развитие городов России: основные тенденции и факторы // Социально-экономическое развитие городов России: основные тенденции и факторы // Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: Социально-экономические науки. - 2015. - Т. 15, Вып. 4. - С. 124-138. - URL: Электронный ресур. https://lib.nsu.ru/xmlui/handle/nsu/12877?show=full (Дата обращения 02.06.2020)
2. ГА РТ. Ф.100. оп. 1. д. 1058. Л. 448-450.
3. Дарбаа Ю.К. Здание, построенное для созидания (или непридуманные истории о нем и его героях). Абакан, 2014. 80 с.
4. История города в Центре Азии: Сборник документов. Том первый, 1914 – 1944 гг. – Новосибирск, 2009. 232 с.
5. История Кызыла второй четверти XX в. //Центральноазиатские исторические чтения. Сборник материалов III Международной научно-практической конференции. Кызыл, 2014. Вып. 3. 242 с.
6. История Тувы: в 3 т. /под общ. Ред. В.А. Ламина. Новосибирск, 2007. Т.2. 430 с.
7. Кызыл в фотографиях В.П. Ермолаева: Альбом /Национальный музей Республики Тыва, сост. У.Б. Нурзат. – Новосибирск, 2014. 96 с.
8. Лапшин Х.Ф. Гордостью наполняется сердце //Тувинская правда. – 1959. – 4 октября.
9. Ермолаев В.П. По следам старых фотографий //Тувинская правда. – 1964. – 18 марта.

Жегульская Т.Ю.

Общественная деятельность по организации народных чтений в Воронежской губернии на рубеже XIX-XX веков

Воронежский государственный педагогический университет (Россия, Воронеж)

doi: 10.18411/lj-09-2020-62
idsp: ljournal-09-2020-62

Аннотация

В статье анализируется деятельность общественных организаций по распространению и финансированию публичных народных чтений в городе Воронеже и уездах губернии в конце XIX – начале XX века.

Ключевые слова: народные чтения, внешкольное образование, общественные организации.

Abstract

The article analyzes the activities of public organizations to disseminate and finance public readings in the city of Voronezh and the provincial counties in the late 19th - early 20th centuries.

Keywords: public readings, extracurricular education, public organizations.

Одной из главных проблем реформирования российского общества после отмены крепостного права в 1861 году было противоречие между ускоренным социально-экономическим развитием страны и сохранившейся культурной отсталостью населения. Поэтому первостепенной задачей пореформенного периода стало просвещение народа. Появляются первые воскресные школы, народные библиотеки, организуются народные чтения. Но более масштабная культурно-просветительская работа начинается в последнем десятилетии XIX века. К этому времени внешкольное образование взрослых было узаконено правительством, что позволило ему превратиться в стабильную общественно-полезную деятельность. К решению задач повышения образовательного уровня населения обращается уже не только передовая интеллигенция, но и массовые общественные организации.

Все эти процессы коснулись и Воронежской губернии, которая по некоторым направлениям оказалась в авангарде просветительской работы в стране. В декабре 1892 года в Губернское Земское собрание обратился земский врач Г. Гончаров с информацией об организации Общества народных чтений и ходатайством об ассигновании какой-либо суммы на это мероприятие. Одной из задач чтений он считал необходимость «парализовать вредные нелепые толки, которые вызвали в народе печальные явления, имевшие место во время холерной эпидемии». К заявлению Г. Гончарова прилагался список членов организующегося Общества по устройству народных чтений в составе 36 человек, председателем которого был М.А. Веневитинов – губернский предводитель дворянства. К сожалению, Губернское Земское Собрание большинством в 22 голоса против 21 в выделении денег Обществу отказало за неимением свободных средств [2].

Однако организаторы народных чтений активно взялись за дело, привлекая все больше и больше воронежской интеллигенции. Как свидетельствует отчет за 1893–94 годы, Общество стало называться Комиссией народных чтений и имело в своих рядах уже 68 человек, деятельность которых не ограничивалась лишь уплатой членских взносов в размере 5 рублей в год. Так, например, А.П. Киселев, находясь в Париже, купил около 500 «туманных картин», добавив своих 100 рублей к 300 рублям, выданным ему на эти нужды Комиссией [7]. Владелец воронежского механического завода В. Г. Столль бесплатно предоставил зал для проведения чтений. Начиная с 1894 года, Комиссия издает свои ежемесячные отчеты, что позволяло воронежцам знакомиться с тематикой народных чтений, количеством посетителей, их составом и т. п. Организаторы народных чтений ориентировались в первую очередь на малообразованных горожан, стремясь расширить их кругозор путем знакомства с наиболее доступными для них произведениями русской литературы, а также с крупными историческими событиями . Поэтому ведущее место в тематике народных чтений в Воронеже занимали лекции на литературные и исторические темы. Вниманию аудитории часто представлялись сочинения знаменитых русских писателей, многие из которых стали к тому времени хрестоматийными и вошли в программу начальных и средних учебных заведений. Особым успехом пользовались «Кавказский пленник» Толстого, «Муму» Тургенева, «Купец Калашников» Лермонтова, лекция «Кольцов и его песни» [11, с. 2]. Чтения по истории обычно содержали сведения об императорах, полководцах, о крупных военных кампаниях.

11 ноября 1894 года своим Указом Комитет министров предоставил Министерству народного просвещения право на организацию народных чтений в уездных городах и селениях под наблюдением представителей местного духовного или учебного ведомств [13, с. 709]. Таким образом, география распространения чтений была расширена без ограничений, но суровые правила с жесткой регламентацией сохранялись. Первая в стране Комиссия народных чтений, постановившая воспользоваться этим новым законом, была Воронежская. Корреспондент «Русских Ведомостей» 14 декабря 1894 года писал из города Воронежа: «В виду последних

распоряжений Комитета Министров Воронежская Комиссия народных чтений предполагает расширить свою деятельность на остальную губернию» [1, с. 89-90]. Так начинается распространение народных чтений в сельской местности. Специальные Комиссии по их устройству в начале 1895 года были организованы в Бобровском, Задонском и Землянском уездах [8]. Для снабжения их световыми картинами губернская Комиссия создает специальный склад, для чего выделяет 600 рублей [3].

Большая заинтересованность этой формой внешкольного образования в Воронеже подтверждается и известным педагогом В.П. Вахтеровым. Занимаясь проблемами внешкольного образования, он вел обширную переписку с различными регионами страны для сбора информации о распространении народных чтений. В своих публикациях В.П. Вахтеров часто ссылался на сведения и факты, полученные именно из Воронежской губернии. Например, в Воронеже был выписан «волшебный» фонарь из Лондона за 550 рублей и заплачено за его доставку еще 100 (отечественные фонари стоили не более 120 рублей). По отзыву Комиссии народных чтений этот фонарь поразил всех отчетливостью, рельефностью и яркостью изображений и работал безукоризненно [1, с. 121]. В Воронеже была собрана и вся коллекция «туманных картин», основание которой положил Н.Н. Пантелеевский, подаривший картины к 21 чтению, затем на средства Комиссии приобрели еще 500 разнообразных фотографических снимков в Париже [1, с. 122].

Использование наглядности было очень привлекательно для слушателей. Помимо демонстрации «туманных картин», на чтениях выставлялись литографии, фотографии с картин знаменитых художников, а также портреты писателей, произведения которых читались. На средства члена воронежской Комиссии народных чтений И.Т. Алисова «был выписан даже микроскоп с приспособлением для воспроизведения на экран микроскопических препаратов с натуры» [9]. Чтения стали средством возбудить в народе любознательность, потребность размышлять, расширить его кругозор и дать элементарные знания, а также отвлечь от пьянства. О распространении этой формы внешкольного образования красноречиво говорят следующие цифры: в 1900 году в Воронежской губернии существовало 228 пунктов народных чтений, которые посетило около 250 тысяч человек [12, с. 74-79].

Активно включаются в эту работу и комитеты Попечительства о народной трезвости. Эта крупная и разветвленная общественная организация была создана под эгидой правительства в конце 1894 года. Главной целью ее была борьба против алкоголизации населения, а также распространение полезных навыков и знаний. К концу XIX века организация насчитывала уже 765 комитетов и отделов в губерниях, городах и уездах империи, в активе которых числилось 44257 человек [10, с. 92]. С 1900 года комитеты Попечительства создаются и в Воронежской губернии. В 1901 году ими были открыты пункты народных чтений в городе Боброве и восьми селах уезда, при чайной в городе Острогожске, при Уразовском двуклассном училище Валуйского уезда, при Краснянском начальном училище Новохоперского уезда, при железнодорожной станции Воронеж и в десяти селах Воронежского уезда. В последующие годы эта работа Попечительства продолжала расширяться. Например, Валуйский комитет приобрел по одному фонарю с картинами на каждую волость, которыми могли пользоваться все начальные училища уездов [4]. Народные чтения устраивались практически при всех чайных Попечительства, действующих в Воронежской губернии. В качестве лекторов и наблюдателей привлекалась местная интеллигенция и духовенство. В 1902 году в целом по губернии комитетами Попечительства было устроено более тысячи чтений в 11 городах и 110 населенных пунктах сельской местности, которые в общей сложности посетило почти 16 тысяч человек [12, с. 94].

В это время воронежская Комиссия народных чтений решила приостановить свою деятельность и заняться решением более широкого круга образовательных задач.

Дела и имущество Комиссии были переданы «Обществу содействия начальному народному образованию в Воронежской губернии», устав которого был утвержден в Министерстве внутренних дел 19 мая 1902 года и включал в себя среди прочих задач «устройство народных чтений в городе Воронеже и в уездных городах и селениях, а также продажу и отпуск в пользование световых картин и «волшебных» фонарей» [6]. В первый же год своей деятельности Общество организовало чтения в Александровском женском, а также 1-м, 3-м и 4-м приходских училищах Воронежа. Кроме этого, световые картины рассылались в 185 пунктов губернии и в местные комитеты Попечительства о народной трезвости. Интерес горожан к народным чтениям Общества был огромен, и четыре аудитории не вмещали всех желающих. Так, инспектор народных училищ Воронежского уезда Бораковский в одной из своих жалоб на чрезмерную активность и самостоятельность Общества писал, что «уличная публика, не попавшая в помещение 3-го приходского училища, стараясь смотреть на картины через окна, выдавливает стекла, а охрана городовыми не достигает цели» [5]. Стараясь охватить всех желающих посещать чтения, Общество в 1904 году ходатайствует о разрешении устраивать их в помещении Реального училища и Коммерческой части Юго-Восточной железной дороги. При этом практически во всех учебных заведениях Воронежа по воскресным и праздничным дням велись народные чтения по инициативе учителей.

Таким образом, к началу XX века народные чтения в Воронежской губернии становятся едва ли самой популярной формой внешкольного образования. Заслуга в их распространении в Воронеже и уездах губернии принадлежала в основном общественным организациям и частной инициативе.

***

1. Вахтеров, В.П. Народные чтения / В.П. Вахтеров. – СПб., 1897. – 209 с.
2. Государственный архив Воронежской области (ГАВО). Ф.И.-20. Оп. 1. Д. 2013. Л. 1, 26.
3. ГАВО. Ф.И.-20. Оп. 1. Д. 2817. Л. 24–28.
4. ГАВО. Ф.И.-64. Оп. 1. Д. 426. Л. 97, Л. 206.
5. ГАВО. Ф.И.-64. Оп. 1. Д. 454. Л. 34
6. ГАВО. Ф.И.-64. Оп. 1. Д. 478. Л. 33.
7. Дон. – 1894. – 6 сентября. – С. 3.
8. Дон. – 1895. – 14 марта. – С. 3.
9. Дон. – 1895. – 14 сентября. – С. 3.
10. Ежегодник внешкольного образования. Вып. 1 / под ред. В. И. Чарнолуского. – М., 1907. – 306 с.
11. Отчет о деятельности Воронежской Комиссии народных чтений за 1895– 96 годы. – Воронеж, 1896. – 90 с.
12. Памятная книжка Воронежской губернии. 1902 год. – Воронеж, 1902. – 492 с.
13. Сборник постановлений по Министерству народного просвещения. Т. 15 (1897–1898 гг.). – СПб., 1902.

Филонов А.А.

Лесное хозяйство в Кугужлоярской лесной даче Царевококшайского уезда Казанской губернии во второй половине XIX – начале XX веков

Марийский государственный университет
(Россия, Йошкар-Ола)

doi: 10.18411/lj-09-2020-63
idsp: ljournal-09-2020-63

Аннотация

В статье характеризуется развитие лесного хозяйства в Кугужлоярской казенной даче Царевококшайского уезда во второй половине XIX – начале XX веков. Обращается внимание на условия произрастания здесь древесных пород, проведение лесоустроительных работ, специфику использования и защиты лесных ресурсов,

динамику доходности лесного хозяйства и другие основополагающие аспекты лесного дела.

Ключевые слова: лесное хозяйство, Кугужлоярская лесная дача, лесоустройство, лесосека, оборот рубки, лесоматериалы, лесовозобновление.

Abstract

The article describes the development of forestry in Kuguzhloyarsky forest area of the Tsarevokokshaysky County in the second half of XIX – the beginning of the XX centuries. Attention is drawn to the growing conditions of tree species here, forest management, the specifics of the use and protection of forest resources, the dynamics of forest profitability and other fundamental aspects of forestry.

Keywords: forestry, Kuguzhloyarsky forest area, forest management, cutting area, felling rotation, timber, reforestation.

В настоящее время человечество столкнулось с глобальными экологическими проблемами. Их возникновение связано, в том числе и с сокращением площади лесов, их истреблением, которое, начавшись много лет тому назад, продолжается и по сей день. В связи с этим обращение к историческому опыту развития лесного хозяйства различных регионов России, в частности Республики Марий Эл, выглядит вполне обоснованным. Изучение истории лесов даст возможность лучше понять их современное состояние и принять обоснованные решения по их сохранению. В данной статье рассматривается состояние лесного хозяйства в Кугужлоярской казенной лесной даче во второй половине XIX – начале XX веков. В рассматриваемый период она располагалась в северо-восточной части Царевококшайского уезда на границе с Уржумским уездом Вятской губернии. Ближайшими к даче населенными пунктами являлись деревни Шоръял, Нурумбал, Чукша, Ядыксола, Шордур Моркинской волости и ряд деревень Себеусадской волости. В 8 верстах от дачи было расположено село Морки, в котором находилась квартира лесничего. До конца XIX в. Кугужлоярская дача входила в состав 2-го Царевококшайского лесничества. В 1897 г. в результате структурных изменений она оказалась в составе Мушеранского лесничества Царевококшайского уезда [3, л. 1; 8, с. 47, 50]. В настоящее время дача составляет северную часть Моркинского лесничества Моркинского района Республики Марий Эл.

В 1861 г. Кугужлоярская дача стала объектом лесоустройства. В это же время она была включена в одну хозяйственную часть, разделенную на 14 кварталов. Их число во время проведения ревизионных работ 1875–1878 гг. было увеличено в 2 раза и составило 28 кварталов. По данным этой ревизии лесоустройства общая площадь дачи составляла 13454,80 десятин, в том числе 13300,80 дес. лесной почвы, из которой 11977,80 дес. (90,1%) занимали сосна и ель, 1314,00 дес. (9,8%) – береза, осина и липа, а 9,00 дес. (0,1%) находилось под горелым лесом, буреломом и безлесными прогалинами. Поверхность дачи была холмистая с общим склоном местности к востоку и к югу. Здесь преобладала плотная суглинистая свежая почва с глинистой, а местами каменистой подпочвой, со слоем перегноя толщиной до 2 вершков с покровом из мха и травы. В ряде кварталов почва была супесчаная, глубокая и свежая с песчаной подпочвой, тонким слоем перегноя и с моховым покровом. Кроме того, встречались небольшие участки с сухой песчаной почвой по возвышенностям или сырого перегноя с глиной – по низинам и по дну оврагов [1, л. 4 об.–6 об., 18 об.].

Для главного пользования на 1879–1902 гг. в даче было установлено выборочное хозяйство для заготовки соснового и елового бруса на площади по 199,63 дес. ежегодно, а всего на 4791,10 дес. (199,63 дес. × 24). Для промежуточного пользования отводилась выборка липы на мочало с территории по 73,87 дес. в год; уборка сухостоя в течение 10-летнего периода; заготовка валежного леса, осмола и по 200 куб. саж. хвороста; выборка для удовлетворения нужд крестьян в поделочном лесе по 50 осин, 50

берез и 200 дубов ежегодно. В действительности же заготовка бруса, по сведениям лесничего, производилась только с 1888 г. Всего за 15 лет, то есть до 1902 г., были произведены вырубки на площади 3196,80 дес. и оказалось разработано 50612 штук сосны и 26388 штук ели, а всего 77 тыс. брусовых деревьев. Таким образом, оказалось недорублено 1594,30 дес. Такой же недоруб получился и по выборке липы, которой за 24 года подлежала площадь 1772,90 дес. (73,87 дес. × 24), а в действительности было вырублено 1580,30 дес., то есть на 192,60 дес. меньше запланированного [1, л. 18 об.–19; 5, с. 36; 8, с. 126].

Результатом ведения такого выборочного хозяйства стало изреживание хвойных насаждений в местах заготовки бруса местами до 0,5 полноты, образование редины площадью 40,30 дес., а также значительное уменьшение числа «перестойных» деревьев. Рубкой сырорастущего леса в 1878–1902 гг. была затронута площадь в 4777,10 дес., то есть почти треть лесной почвы. Но все-таки главный состав насаждений в прежних выборочных участках площадью 3196,80 дес., благодаря большому количеству приспевающих деревьев и елового подроста, остался сомкнутым. Для облесения образовавшихся от выборочной рубки прогалин планом 1878 г. не предполагалось никаких мер. Только в 1901 г. в виде опыта на местах выборки липы был произведен посев дубовых желудей на площади 69,80 дес. [1, л. 10, 20].

В 1902 г. во время проведения очередной ревизии лесоустройства площадь дачи была исчислена в 13462,10 дес., в том числе 13304,50 дес. лесной почвы, 72,00 дес. угодий и 85,60 дес. неудобной земли. Разница в 7,30 дес. по сравнению с данными 1875–1878 гг. объясняется прежним ошибочным вычислением площадей некоторых кварталов [1, л. 4–4 об.].

В структурном отношении в 1902 г. дача была поделена уже на 59 кварталов. Из всей покрытой лесом площади 88% было занято хвойными насаждениями, в том числе с преобладанием ели – 66% и сосны – 22%. Небольшую примесь в еловом лесе составляли пихта, липа, осина, береза, сосна и дуб с подлеском из крушины, липы и орешника. Сосновые насаждения состояли преимущественно из 70% сосны, 20% ели и 10% березы или осины. Рост ели и сосны в даче наблюдался достаточно медленный. Так, в возрасте до 100 лет толщина их обычно не превышала 5–6 вершков, а в 160-летнем возрасте – 9–11 вершков при высоте дерева до 15 саженей. Не теряя технической ценности древесины, сосна могла находиться на корне до 300 и более лет, но, в виду значительного уменьшения прироста древесины, было нерационально держать сосну на корне дольше 160 лет. Пихта, произраставшая, главным образом, примесью в еловых насаждениях, отличалась более быстрым ростом, чем ель и в 160 лет достигала толщины до 12 вершков на высоте груди. Для пихты это был возраст естественной спелости, так как большинство деревьев старше 160 лет «или уже опрокинуты ветром или же с сердцевинной гнилью и предназначены на скорую гибель» [1, л. 10 об.–11; 8, с. 59].

В лиственном лесу, занимавшем всего 12% лесной почвы дачи, имелось 7% участков с преобладанием березы, 3% – осины и 2% – липы. В березовых насаждениях, расположенных, главным образом, в северной и западной частях дачи насчитывалось 60% березы, 20% осины, 10% ели и 10% сосны и липы. Береза в возрасте 80 лет достигала толщины не более 5–6 вершков при высоте дерева до 10 саженей. Осиновые участки располагались небольшими площадями среди других насаждений только в кварталах 32, 33, 47 по 50,00 дес. в каждом из них и состояли из смеси 50% осины, 20% ели, 10% березы, 10% сосны и 10% липы. Осина в 80-летнем возрасте достигала толщины 6–7 вершков и высоты до 11–12 саженей. Насаждения с господством липы произрастали только в юго-восточной половине дачи и включали около 60% липы, 20% ели и пихты, 10% дуба и 10% клена, осины и березы. Липа в 80 лет достигала толщины 5–6 вершков на высоте груди и высоты до 9 саженей. В этом возрасте она была пригодна для удовлетворения спроса местного крестьянского населения на мочало. В возрасте более 120 лет у липы распространялась сердцевинная гниль. С преобладанием дуба в даче была небольшая

территория площадью всего 9,80 дес. В 160-летнем возрасте его толщина составляла 9–10 вершков при высоте дерева до 10 саженей. Древесина дуба использовалась для выделки ободьев, колес, полозьев и других поделок, а также на дрова [1, л. 8–9, 11–11 об.; 7, с. 252].

В 1902 г. в даче вместо прежнего выборочного хозяйства было назначено ведение высокоствольного хозяйства с системой рубок сплошными лесосеками, ширина которых в хвойных насаждениях составляла не более 25 саженей, а в лиственных – 50 саженей. Оборот рубки для сосны, ели и дуба был установлен 160-летний, а для лиственных пород деревьев – 80-летний. Именно в этом возрасте сосна и ель достигали размеров, необходимых для выделки бруса, пользовавшегося спросом на отдаленных рынках сбыта. Дуб в этом возрасте был пригоден для употребления на местных рынках. Величина годичной нормальной лесосеки для сосны, ели и дуба определялась путем деления площади, занятой этими древесными породами, на оборот рубки, и составляла 72,46 дес. (11594,10 дес. / 160), а для лиственных пород деревьев – 20,74 дес. (1658,90 дес. / 80). Вследствие преобладания в даче деревьев старших классов возрастов к ежегодной главной вырубке была назначена лесосека, возможная по состоянию насаждений, площадь которой для сосны, ели и дуба составила 175,24 дес. (10514,30 дес. / 60) и для лиственных древесных пород – 41,31 дес. (1652,20 дес. / 40), а всего по 216,55 дес. в год. Направление рубки было установлено с востока на запад [1, л. 1, 21; 7, с. 252; 8, с. 59].

В 1902 г. на предстоявший ревизионный период, который должен был продолжаться до 1913 г., устанавливалась следующая очередность главной рубки: в первую очередь попали кварталы 2, 13, 23, 32, 37, 46, 54, во вторую – 1, 12, 22, 36, 45, 53, 59; в третью – 6, 11, 21, 31, 35, 44, 52, 58, в четвертую – 5, 9, 10, 20, 30, 34, 43, 51; в пятую – 4, 17, 19, 29, 41, 42, 50, 57; в шестую – 3, 8, 16, 28, 40, 49, 56; в седьмую – 15, 18, 25, 27, 39, 48; в восьмую – 7, 14, 24, 26, 33, 38, 47, 55. При этом сначала в рубку поступали кварталы I и V очередей, затем – II и VI очередей, после этого – III и VII очередей и в последнюю – IV и VIII очередей [1, л. 2, 24 об.].

Помимо вышеупомянутого главного пользования в Кугужлоярской даче Мушеранского лесничества на 1903–1912 гг. были запланированы также промежуточные пользования, целью которых являлось не столько получение дохода, сколько создание благоприятных условий для роста наиболее ценным древесным породам. Из таких пользований в даче была назначена выборка около 9500 штук перестойных сосен, елей и дубов толщиной 14 и более вершков на высоте груди; уборка около 30850 куб. саж. сухостоя и валежника, годного к сбыту; вырубка подчиненной примеси липы в хвойных и дубовых насаждениях на площади 3703,30 дес.; выборка до 3000 дубов толщиной 10 вершков, а также 3000 осин толщиной 8 вершков и более на высоте груди для удовлетворения местного спроса на поделочный материал; удаление малоценного леса в количестве около 1165 куб. саж. на площади 49,70 дес. [8, с. 79]. Планом хозяйства 1902 г. в даче назначалось естественное лесовозобновление редин и прогалин. В случае его низкой эффективности планировалось искусственное восстановление на вырубках сосны, ели, дуба и липы. Из побочных пользований на предстоявший период разрешался сбор лесных плодов, мха, песку, камня, охота и пастьба скота. Последняя допускалась только с пастухом из-за перехода к сплошным рубкам леса и производства на них лесокультурных работ [1, л. 27–28].

Что касается охраны и защиты лесных ресурсов Кугужлоярской дачи, то в начале XX в. ее осуществляли один объездчик и семь лесников, для проживания которых здесь имелось четыре казенных дома. Денежное содержание объездчика составляло 965 руб. в год. Лесники в зависимости от величины обхода и условий работы получали жалованье от 94 руб. до 235 руб. в год. Также лесная стража пользовалась служебными землями площадью 23,30 десятин. Средняя величина обхода в даче составляла 1923,00 десятин. В ходе ревизионных работ 1902 г. предписывалось для более эффективной защиты лесных

массивов прибавить к имевшемуся числу лесной стражи еще одного лесника. Эта необходимость подтверждалась и значительным количеством самовольных порубок, совершавшихся в даче. В 1899–1901 гг. в среднем здесь было зафиксировано по 90 таких случаев с ущербом для казны по 217 руб. 49 коп. в год. Лесных пожаров в 1899 и 1900 гг. не было отмечено, а в 1901 г. произошло два пожара, в ходе которых пострадало 0,55 дес. с ущербом в 95 коп. [1, л. 2, 17 об.–18].

Для Кугужлоярской дачи основными рынками сбыта заготовляемого леса и лесоматериалов являлись приволжские города Царицын и Астрахань, куда отправлялся только крупный строевой лес брусовых размеров. Покупателями леса на отдаленные рынки являлись преимущественно крупные лесопромышленники, заготовлявшие для сплава еловый и сосновый брус длиной 9 аршин и толщиной 8 вершков. Весь лесосплав концентрировался на бассейне реки Илеть, являвшейся притоком Волги. Но так как сама Илеть протекала в 25 верстах от юго-восточной границы дачи, то требовалась гужевая доставка леса на 10 верст до лесной пристани около д. Татарской Кушни на реке Ировка, по которой сплав до Илети на расстояние 15 верст был возможен только «молью», т.е. россыпью. Затем лесосплав по Илети до Волги велся на расстоянии около 150 верст. Второстепенными рынками сбыта леса из дачи являлись местные крестьянские селения, куда отправлялся как средний, так и мелкий строевой и поделочный лес, а также все лиственные породы деревьев. Для удовлетворения местного спроса в поделочном материале было достаточно годичного отпуска из дачи дубов и осин, из которых крестьяне производили колеса, полозья, ободья, лопаты, корыта и другие изделия. Свои потребности в топливе крестьян удовлетворяли из остатков от заготовки бруса или из сухостойного и буреломного леса. Свою роль в потреблении леса играли и владельцы небольших смолокуренных заводов, которых в 1902 г. насчитывалось в даче 38 штук. Для их работы ежегодно использовалось до 2000 куб. саж. топлива [1, л. 15–16; 6, с. 86; 8, с. 179–180].

В рассматриваемый период в Кугужлоярской даче наблюдалось повышение доходности лесного хозяйства. В среднем в 1864–1876 гг. от использования лесных ресурсов здесь в кассу ежегодно поступало по 1860 руб. 34 коп. [1, л. 10]. Валовой доход с дачи в 1884 г. составлял 2275 руб., в 1885 г. – 2522 руб., в 1886 г. – 4317 руб. [4, с. 92–93]. В 1897 г. была произведена выборочная рубка леса на площади 163,30 дес. В результате заготовили 1703 сосны, 2432 ели, 110 дубов и 80 осин. Также велась выборка липы на площади 83,04 дес. И сухостойного леса было заготовлено 649 бревен, 77 жердей, 171,33 куб. саж. дров, 5,62 куб. саж. хвороста. Всего за проданный лес было выручено 6861 руб. 02 коп. С учетом других поступлений, в частности от побочных пользований и смолокуренных заводов, валовой доход дачи выразился в сумме 8123 руб. 19 коп. В 1898 г. этот показатель составил 9727 руб. 43 коп., в 1899 г. – 40209 руб. 28 коп., в 1900 г. – 13449 руб. 39 коп., в 1901 г. – 29160 руб. или в среднем за пятилетие по 20134 руб. 26 коп. ежегодно [1, л. 17–17 об.]. В 1913 г. из дачи было отпущено 5170,3 куб. саж. растущего леса и 4161,1 куб. саж. сухостойного и валежного леса. Валовой доход от дачи составил 32701 руб. 83 коп. [2, л. 25 об.–26]. Таким образом, в течение 1864–1913 гг., т.е. практически за 50 лет, доходность лесного хозяйства в Кугужлоярской даче увеличилась с 1860 руб. 34 коп. до 32701 руб. 83 коп. или более чем в 17 раз. При всех имевшихся колебаниях за отдельные годы, этот показатель выглядит более чем внушительным, что было вызвано не только ростом объемов лесоразработок, но и значительным увеличением с течением времени стоимости деловой и топливной древесины на рынках страны.

В целом местные почвенные и климатические условия способствовали произрастанию древесных пород в Кугужлоярской лесной даче Царевококшайского уезда. По распространенности здесь наблюдалось значительное преобладание хвойных насаждений над лиственными. В даче периодически проводились лесоустроительные и ревизионные работы, в ходе которых разрабатывались основные принципы развития лесного хозяйства, определялись виды и объемы лесопользования и лесовозобновления. Лесозащитные меры, предпринимаемые местными специалистами в области лесного дела, в

целом обеспечили сохранность лесов Кугужлоярской дачи. В то же время они были недостаточными, что являлось следствием малочисленности лесной стражи и обширной площади охраняемых ею объездов и обходов. Это приводило к значительному количеству крестьянских самовольных порубок леса. В рассматриваемый период в даче наблюдался рост доходности лесного хозяйства. Разрабатываемый здесь лес предназначался, главным образом, для отправки на отдаленные рынки сбыта, в роли которых выступали преимущественно приволжские города.

***

1. Государственный архив Республики Марий Эл (далее – ГА РМЭ). Ф. 154. Оп. 1. Д. 39.
2. ГА РМЭ. Ф. 154. Оп. 1. Д. 41.
3. Государственный архив Республики Татарстан (ГА РТ). Ф. 324. Оп. 733. Д. 140.
4. Материалы для сравнительной оценки земельных угодий в уездах Казанской губернии. Вып. 5. Уезд Царевококшайский. Казань, 1887.
5. Филонов А.А. Использование лесного фонда Царевококшайского уезда Казанской губернии казенным и удельным ведомствами во второй половине XIX – начале XX вв. // Вестник НИИ гуманитарных наук при Правительстве Республики Мордовия. 2018. № 1 (45). С. 31–39.
6. Филонов А.А. К вопросу о вывозе леса из Царевококшайского уезда во второй половине XIX – начале XX вв. // Города Среднего Поволжья: история и современность (к 430-летию города Йошкар-Олы): сборник статей II межрегиональной научно-практической конференции (г. Йошкар-Ола, 22–23 мая 2014 г.) / отв. ред. А.Г. Иванов. Йошкар-Ола, 2014. С. 81–89.
7. Филонов А.А. К вопросу о лесоустроительных работах в Царевококшайском уезде во второй половине XIX – начале XX вв. // Марийский архивный ежегодник. 2014. Вып. 14. С. 251–258.
8. Филонов А.А. Очерки по истории лесного хозяйства Марийского края второй половины XIX – начала XX веков. Йошкар-Ола, 2014.

РАЗДЕЛ XIX. ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Асхадуллина А.Р.

О некоторых проблемах квалификации совокупности преступлений

ФГБОУ ВО «Башкирский государственный университет»
(Россия, Уфа)

doi: 10.18411/lj-09-2020-64
idsp: ljournal-09-2020-64

Научный руководитель
Ситдикова Г.З.

Аннотация

В статье рассматриваются отдельные проблемы квалификации совокупности преступлений. Проанализированы положения УК РФ, разъяснения Пленума Верховного суда РФ, правоприменительная практика, представлены пути решения указанных в статье проблем.

Ключевые слова: Уголовное право, множественность преступлений, совокупность преступлений.

Abstract

The article deals with some problems of qualification of a set of crimes The provisions of the criminal code of the Russian Federation are analyzed, explanations of the Plenum of the Supreme court of the Russian Federation, law enforcement practice, and ways to solve the problems mentioned in the article are presented.

Keyword: Criminal law, multiple crimes, cumulative crime.

Признание в деянии лица такого вида множественности преступлений, как его совокупность, является необходимым условием для верной квалификации, и вынесения законного и справедливого приговора. Так, по данным судебной статистики за 2019 год из общего числа осужденных 598 214 лиц, количество лиц, впервые совершивших два и более преступления составило 34 312 лица. Понятие совокупности преступлений регламентируется ст. 17 УК РФ. Согласно ч.1 указанной статьи совокупностью преступлений признается совершение двух или более преступлений, ни за одно из которых лицо не было осуждено, за исключением случаев, когда совершение двух или более преступлений предусмотрено статьями Особенной части настоящего Кодекса в качестве обстоятельства, влекущего более строгое наказание. При совокупности преступлений лицо несет уголовную ответственность за каждое совершенное преступление по соответствующей статье или части статьи настоящего Кодекса [1].

Основной проблемой является то, что не всегда правоприменитель идет по пути квалификации, законодательно закрепленной в уголовном законе, причиной выступает расхождение между нормами УК РФ и разъяснениями судебной практики, которые являются источником судебного толкования норм уголовного закона. В теории уголовного права имеется понятие составного преступления. Исходя из положений теории уголовного права, в содержании составного преступления рассматриваются два деяния, которые с точки зрения законодателя должны быть квалифицированы как одно преступление.

Вызывает споры в теории квалификация деяния по п. «в» ч.4 ст. 162 УК РФ, предусматривающая ответственность за разбой, сопряженный с причинением тяжкого вреда здоровью потерпевшему. Одна часть ученых склоняется к тому, что в данном составе учтена ст. 111 УК РФ со всеми ее квалифицирующими признаками, в том числе

и в ч.4 указанной статьи, которая регламентирует ответственность за причинение смерти человека по неосторожности. Другие ученые в сфере уголовного права предлагают квалифицировать содеянное по совокупности п. «в» ч.4 ст. 162 УК РФ и ч. 4 ст. 111 УК РФ, поскольку преступления посягают на разные объекты, соответственно, это не может охватываться квалификацией лишь 162 ст. [2].

Далее рассмотрим разъяснения Пленума Верховного Суда Российской Федерации, касающиеся квалификации разбоя, сопряженного с причинением тяжкого вреда здоровью. Так, в п.21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о краже, грабеже, разбое» от 27.12.2002 №29 содержится следующее: применение насилия при разбойном нападении, в результате которого потерпевшему умышленно причинен легкий или средней тяжести вред здоровью, охватывается составом разбоя и дополнительной квалификации по статьям 115 или 112 УК РФ не требует. В этих случаях содеянное квалифицируется по части первой статьи 162 УК РФ, если отсутствуют отягчающие обстоятельства, предусмотренные частью второй или третьей этой статьи. Если в ходе разбойного нападения с целью завладения чужим имуществом потерпевшему был причинен тяжкий вред здоровью, что повлекло за собой наступление его смерти по неосторожности, содеянное следует квалифицировать по совокупности преступлений - по пункту "в" части четвертой статьи 162 и части четвертой статьи 111 УК РФ.

При квалификации разбоя, сопряженного с причинением тяжкого вреда здоровью группой лиц по предварительному сговору, необходимо учитывать положение п. 14.1 вышеуказанного Постановления, а именно: если умыслом виновных, совершивших разбойное нападение группой лиц по предварительному сговору, охватывалось причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или лишение его жизни, но только один из них причинил тяжкий вред здоровью либо смерть потерпевшему, действия всех участников группы следует квалифицировать по пункту «в» части четвертой статьи 162 УК РФ как соисполнительство в разбое, совершенном с причинением тяжкого вреда здоровью потерпевшего. При этом действия лица, причинившего тяжкий вред здоровью потерпевшего, повлекший по неосторожности его смерть, или совершившего убийство потерпевшего, квалифицируются также по части четвертой статьи 111 или пункту «з» части второй статьи 105 УК РФ соответственно[3]. Таким образом, при наличии единого умысла соучастников преступления, когда этот умысел реализован лишь одним лицом, входящим в группу лиц по предварительному сговору, деяние остальных соучастников преступления необходимо квалифицировать как разбой, сопряженный с причинением тяжкого вреда здоровью, без совокупности с причинением тяжкого вреда здоровью, повлекшего по неосторожности смерть. Лишь лицо, непосредственно реализовавшее умысел группы лиц по предварительному сговору, несет ответственность по совокупности преступлений, предусмотренных п. «в» ч. 4 ст. 162 УК РФ и ч.4. ст. 111 УК РФ. Мы согласны с вышеуказанным разъяснением Пленума Верховного Суда Российской Федерации, поскольку п. «в» ч. 4 ст. 162 УК РФ не охватывает причинение смерти по неосторожности, данное деяние находится за пределами объективной стороны состава преступления, в связи с чем, необходима квалификация п. «в» ч.4 ст. 162 УК РФ по совокупности с ч.4 ст. 111 УК РФ, если деяние повлекло причинение смерти по неосторожности.

Однако из положений п.19 Постановления Пленума Верховного суда РФ №29 от 27.12.2002 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» [3] следует, что в случае признания лица виновным в совершении хищения чужого имущества путем незаконного проникновения в жилище дополнительной квалификации по статье 139 УК РФ не требуется, поскольку такое незаконное действие является квалифицирующим признаком кражи, грабежа или разбоя. Таким образом, при квалификации разбоя по ч.3 (разбой совершенный с незаконным проникновением в жилище) не требуется

дополнительная квалификация по ст. 139 УК РФ. При таких обстоятельствах, имеются разные объекты посягательства, при этом квалификация по совокупности с преступлением, которое уже учтено в части статьи, отсутствует.

Исходя из изложенного, причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшему будет охватываться п. «в» ч.4 ст. 162 УК РФ, а если такое причинение тяжкого вреда здоровью повлекло по неосторожности смерть потерпевшего, то квалификация по ч.4 ст. 111 УК РФ обязательна. Данная ситуация является наглядным примером особенности квалификации преступлений, посягающих одновременно на жизнь человека, поскольку же законодателем жизнь человека как объект преступного посягательства ставится на первое место среди остальных объектов. В связи с чем, несмотря на различного рода разногласия между судебной практикой и прямым указанием ч.1 ст. 17 УК РФ на то, что наличие деяния в квалифицированном составе преступления исключает совокупность преступлений, следственно-судебная практика идет по иному пути.

Это не единственный пример подобной «единой» квалификации содеянного, по аналогичному пути идет судебная практика при квалификации преступлений, предусмотренных п.п. «а», «в», «з» ч. 2 ст. 105 УК РФ. Более того, имеются и такие разъяснения Верховного суда РФ, в соответствии с которыми рекомендуется вменять виновному лишь квалифицированный состав, без дополнительной квалификации преступления. Хотя, на наш взгляд, данное обстоятельство является дисскуссионным: при наличии одних и тех же условий (наличие составного преступления, т.е. учтенной законом совокупности) одни преступления охватываются только данной нормой УК РФ, а другие требуют учета в деянии лица дополнительного преступления, которое уже входит в данный состав.

Таким примером выступает состав преступления, предусмотренный п. «б» ч. 3 ст. 205 УК РФ - совершение террористического акта, повлекшее умышленное причинение смерти человеку. Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 № 1 в п. 9 разъяснено, что в случае, если террористический акт повлек умышленное причинение смерти человеку (либо двум и более лицам), содеянное охватывается пунктом «б» части 3 статьи 205 УК РФ и дополнительной квалификации по статье 105 УК РФ не требует [4]. Хотя в случае с убийством, сопряженным с похищением человека (п. «в» ч.2 ст. 105 УК РФ), Верховный суд в Постановлении Пленума от 27.01.1999 №1 в п. 7 указал, что при квалификации действий виновного по п. "в" ч. 2 ст. 105 УК РФ по признаку «убийство, сопряженное с похищением человека либо захватом заложника» следует иметь в виду, что по смыслу закона ответственность по данному пункту ч. 2 ст. 105 УК РФ наступает не только за умышленное причинение смерти самому похищенному или заложнику, но и за убийство других лиц, совершенное виновным в связи с похищением человека либо захватом заложника. Содеянное должно квалифицироваться по совокупности с преступлениями, предусмотренными ст. 126 или ст. 206 УК РФ [5]. Мы согласны с разъяснением Пленума Верховного Суда Российской Федерации в части квалификации «б» ч. 3 ст. 205 УК РФ, который справедливо указал на то, что не требуется дополнительной квалификации по ст. 105 УК РФ, однако вызывает вопросы разъяснение, касательно п. «в» ч.2 ст. 105 УК РФ, поскольку оно так же является составным, но, несмотря на это, подлежит дополнительной квалификации по ст. 126 или 206 УК РФ. Полагаем, что в данном случае п. «в» ч. 2 ст. 105 УК РФ является лишь квалифицирующим признаком, который не охватывает совершение преступлений, предусмотренных ст. 126 и ст. 206 УК РФ, поэтому требуется квалификация по совокупности с указанными преступлениями.

Указанное сравнение, как и ранее рассмотренная квалификация п. «в» ч. 4 ст. 162 УК РФ по совокупности с ч. 4 ст. 111 УК РФ, является ярким примером особенности квалификации преступлений, одновременно посягающих на жизнь и на иные объекты преступлений. Таким образом, жизнь и здоровье человека являются

наивысшей ценностью, о чем также свидетельствует построение глав Особенной части УК РФ. И, исходя из этого, следственно-судебная практика идет по пути квалификации преступлений против жизни и здоровья по совокупности с другими преступлениями, в которых объектами выступают иные блага и интересы, подлежащие охране со стороны уголовного закона.

***

1. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 31 июля 2020 г. № 260-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL:http://www.pravo.gov.ru (дата обращения: 15.08.2020).
2. Мурашов Н.Ф. Совокупность преступлений по УК РФ: монография. М.: Юрлитинформ, 2018. С. 171.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о краже, грабеже, разбое» от 27.12.2002 №29 / СПС «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 15.08.2020).
4. Постановление Пленума Верховного суда РФ №1 от 27.01.1999 г «О судебной практике по делам об убийстве» / СПС «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 15.08.2020).
5. Постановление Пленума Верховного суда РФ №1 от 09.02.2012 г. «"О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности» / СПС «КонсультантПлюс». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru (дата обращения: 15.08.2020).

Баттахов П.П.

Общие тенденции развития результатов интеллектуальной деятельности в России

Институт государства и права РАН
(Россия, Москва)

doi: 10.18411/lj-09-2020-65
idsp: ljournal-09-2020-65

Аннотация

В статье рассмотрена история российского законодательства о служебных результатах интеллектуальной деятельности. Регуляция правовых взаимоотношений, относительно служебных объектов, началась задолго до того, как появилось трудовое право, как отдельное правовое направление. В 1992-1993 годах вступили в силу законы «Об авторском праве и сопутствующих правах», «О правовой защите топологий интегральных микросхем» и прочие акты. В результате начали происходить существенные преобразования в сфере правовой регуляции итогов служебных результатов интеллектуальной деятельности. Через время вступила в силу четвертая часть ГК. В результате необходимость в существовании закона «О служебных разработках, модельном ряде, промышленных образцах» отпала.

Ключевые слова: служебный результат, интеллектуальная деятельность, трудовое право, история, объект, защита, закон, нормативный акт.

Abstract

The article considers the history of Russian legislation on the official results of intellectual activity. The regulation of legal relations, regarding service facilities, began long before labor law appeared, as a separate legal direction. In 1992-1993, the laws "On Copyright and Related Rights," "On the Legal Protection of Topologies of Integrated Circuits" and other acts entered into force. As a result, significant changes began to take place in the field of legal regulation of the results of service results of intellectual activity. After a while, the fourth part of the Civil Code came into force. As a result, the need for the existence of the law "On official development, model range, industrial models" has disappeared.

Keywords: service result, intellectual activity, labour law, history, object, protection, law, normative act.

История развития служебных результатов интеллектуальной деятельности развивается параллельно с развитием трудового права. Трудовое право параллельно другим направлениям правовой деятельности выступает в роли регулятора правовых отношений в сфере интеллектуальной деятельности.

В последнее время цивилизованные страны начали оплачивать интеллектуальную трудовую активности. На территории РФ объекты интеллектуальной деятельности находятся под охраной ТК РФ, но они часто становятся итогами служебной интеллектуальной деятельности. В рассматриваемом случае к результатам можно отнести, например, выполненные объекты авторского права, секретное производство, топологии интегральных микросхем, селекционные разработки, ПО для ЭВМ, объекты патентного права, а также базы данных.

Не имеет значения период, когда произошло образование самостоятельной правовой регуляции по ТК РФ. Законодательство защищает право в сфере трудовых общественных взаимоотношений.

В ходе проведения исследования удалось сформировать мнение, что формирование «результатов служебной интеллектуальной деятельности» произошло задолго до формирования трудового права, как самостоятельного направления регуляции прав. Наемный труд использовался во все времена, а результатом его реализации стало производство произведений и объектов патентного права. В законодательстве акцент на распределении исключительных прав не делался.

Важнейшим компонентом трудового права в сфере регуляции отношений по служебным объектам стало определение обязанностей сотрудника, включая деятельность, направленную на формирование итогов деятельности интеллектуального характера.

В 1918 году начал функционировать ТК, где не рассматривалась трудовая функция, но были указаны следующие формы ведения трудовой деятельности:

1) организованное сотрудничество;
2) предоставления услуг в индивидуальном порядке;
3) выполнения конкретной работы.

Индивидуальная деятельность и выполнение конкретной работы были регламентированы положениями о тарифах, выработанных профессиональными союзами, а также утвержденными НКТ.

В 1922 году в положениях ТК произошли изменения, но акцент на рабочей функции рабочего так и не был сделан, поэтому вопросы в сфере трудового договора регулировались некорректно.

В 1972 году среди положений ТК выделили статью 15, в которой четко обозначено определение трудового договора, как правового акта, который подписывает работодатель с работником[1]. После оформления документа трудящийся принимал на себя обязательства в сфере выполнения работы в соответствии с конкретной специальностью, квалификацией или должностью, при этом рабочий соглашался подчиняться внутреннему распорядку. Параллельно происходило принятие обязательств работодателем. Наниматель гарантировал рабочему выплату зарплаты, а также обеспечение условий труда, обозначенных в положениях ТК, коллективном соглашении или договоре, что подписали стороны. Исходя из этого, можно сделать вывод, что в 1971 году произошло обозначение выполнения трудовой деятельности по конкретной трудовой дисциплине на уровне кодифицированного правового документа. Соответственно, был определен перечень обязательств, включая результаты интеллектуальной деятельности.

В актуальных положениях ТК РФ можно заметить более детальную регуляцию отношений между работодателем и работником. В положениях статьи 15 четко зафиксировано понятие трудовые отношения, которые базируются на подписании договорного акта рабочим и работодателем. Работник выполняет определенную

трудовую деятельность за обозначенную плату (профессиональная деятельность в рамках штатного расписания, профессии, специальности со ссылкой на уровень квалификации, а также на конкретную работу, что будет выполнять работник). При этом сотрудник должен подчиняться внутреннему регламенту. Подобные правила действуют, когда работодатель обеспечивает условия труда, обозначенные в положениях ТК, а также прочих нормативных и правовых актов, коллективных договоров, соглашений, локальных нормативных документов, а также договоров между работодателем и работниками.

Трудовая функция и содержание трудового договора в целом конкретно обозначаются положениями статей 56 и 57 ТК РФ. Трудовая функция – неотъемлемый элемент трудового договора. В это определение входит выполнение работником обязательств в соответствии с занимаемой должностью, а также положениями штатного расписания, профессиональными навыками, уровнем квалификации, а также конкретным направлением деятельности. Указанные положения четко определяют обязанности работника в сфере формирования итогов интеллектуальной деятельности.

Основываясь на приведенных выше фактах, можно выделить правовой режим в сфере служебных итогов интеллектуальной деятельности. Явление начало наблюдаться, когда законодательные органы начали выделять трудовую функцию, а также конкретные обязанности работника в рамках формирования служебного объекта.

Нужно понимать, что трудовое право не является регулятором правового режима в сфере служебных объектов интеллектуального права. Трудовой Кодекс выполняет функцию предпосылки для обозначения указанных объектов. Наличие трудовых отношений с определенными трудовыми функциями и отношениями позволяет формировать гражданские правовые отношения, относительно использования прав на указанные результаты. Очевидно, использование исключительного права (в любом смысле этого термина, включая фиксированное право, регистрацию объекта в государственных инстанциях и прочее) становится возможным за счет отношений, что развиваются в рамках положений гражданского права.

В начале прошлого века в СССР было принято Постановление «О патентах на изобретения». Указанный законодательный акт выполнял функцию особого нормативного документа, который непосредственно касался служебных изобретений. В сентябре 1924 года ЦИК СССР издал Постановление «О вводе в эксплуатацию Постановления «О патентах на изобретения»». В пункте 6 этого правового акта указано, что изобретатель может совершить открытие, работая на предприятии. В таком случае автор разработки имеет право на оформление патента на свое имя[2]. Договор об отказе от прав на изобретение не имеет юридической силы в случае, когда указанный правовой акт не входит в перечень служебных обязательств рабочего. При этом нужно понимать, что владелец предприятия может получить право на получение патента на изобретение, которое стало результатом профессиональной деятельности работника, в случае, когда разработчик выполнял служебные обязательства, что были направлены исключительно на выполнение разработки получившегося изобретения. Если происходит разработка изобретения работником в рамках выполнения поставленной задачи, между работодателем и рабочим обязательно должен быть заключен соответствующий правовой акт.

В апреле 1959 года Совет Министров СССР ввел в эксплуатацию Постановление №435 «Об утверждении Положения «Об открытиях, изобретениях и рациональных предложениях», а также Инструкции в сфере начисление материального поощрения за выполнение открытий, изобретений и рациональных предложений». Документ четко регламентировал все нюансы в сфере реализации права на удостоверение авторских прав [3]. В положениях пункта 43 рассматриваемого акта написано следующее: если изобретение разрабатывал автор или команда на территории предприятия, НИИ,

проектно-конструкторского объединения или прочей организации в рамках выполнения служебных обязательств, авторское право может зафиксировать действительный автор или команда изобретателей, при этом в удостоверяющем документе обязательно должно быть указано название предприятия (организации), на территории которого происходила разработка изобретения.

Основное внимание было акцентировано на праве изобретателя в сфере получения вознаграждения за свои труды. В соответствии с положениями пункта 13 Инструкции, что была утверждена Госкомизобретений СССР в январе 1974 года, авторы изобретений имели право на получение разовой поощрительной материальной выплаты в рамках процесса выдачи свидетельства, удостоверяющего авторское право.

Основы гражданского законодательства СССР и союзных республик были зафиксированы в 1991 году положениями статьи 140, где четко обозначены служебные произведения и их определение. В первом абзаце написано, что служебное произведение формируется в рамках реализации служебного задания. После выполнения мероприятия обладателем авторского права на разработку считается ее автор. Работодателю могло быть предоставлено право на использование служебного произведения в пределах способов, что были обозначены в целях выполнения задания, а также дальнейших ограничений, при этом за автором оставалось неограниченное право на использование произведения любым способом.

Когда проходит 36 месяцев с момента презентации произведения (в случае согласия работодателя раньше указанного срока), авторские права на произведение, а также право на получение соответствующего вознаграждения переходит разработчику в полном объеме.

Ключевые параметры гражданского законодательства впервые предусматривали ввод смежных прав, включая исполнителей, авторов звуковых и видео материалов, а также организации эфирного вещания. Ранее служебный характер исполнений не был отражен в нормативных правовых актах.

Параллельно вступил в силу Закон РФ «Об авторском праве и смежных правах». В результате состоялось фиксирование монопольной эксплуатации служебного произведения. Исключительное право получил работодатель. Исключением стали случаи, когда в заключенном договоре указаны другие параметры. Произошли изменения в сфере права автора на получение вознаграждения. Теперь сумма фиксированной выплаты формируется на основании вида эксплуатации служебного произведения. Порядок начисления выплаты четко указывается в договорном соглашении, которое подписывает работодатель и автор[4]. В 14 статье действующего Закона служебное произведение описывается, как продукт, что был сформирован в рамках выполнения служебных обязанностей или заданий, что были поставлены работодателем. Поэтому зарегистрировать авторское право на подобное произведение может его автор.

В рассматриваемом нормативном акте не было уделено внимание некоторым случаям. Выполнение служебного задания за пределами трудовых обязательств работника не было рассмотрено. В таком случае, вероятно, что произведение сформируется за счет материального и человеческого потенциала, при этом работнику придется выполнять работу за пределами трудовых обязательств. В результате возникает проблема в сфере разрешения вопросов в сфере отказа от вознаграждения, а также о его сумме. Указанные параметры рассчитывались на основании суммы зарплаты, которая начислялась разработчику в рамках выполнения служебных обязательств, при этом в этот расчет обязательно должно входить формирование итогов интеллектуальной деятельности. В некоторых случаях последнее обстоятельство может быть ключевым и единственным направлением деятельности работника. Особого внимания заслуживают случаи, когда юридическое лицо-работодатель подлежит

ликвидации. Обладателем исключительного права может стать работник или кредитор, при этом нет правовых обоснований договорным обязательствам, которые могут повлиять на преобразования в сфере презумпции фиксирования исключительного права за работодателем, а также его сохранения за автором, включая право на получение вознаграждения и прочие вопросы. Кроме того, отсутствует решение на определенные вопросы в сфере служебного исполнения.

Некоторая часть возникающих вопросов успешно разрешается за счет положений четвертой части ГК РФ, при этом следует понимать, что в документе рассмотрены далеко не все спорные случаи.

Относительно Закона «Об авторском праве», в части четыре ГК РФ содержатся специфические положения. Некоторое время назад начал действовать закон РФ №3523-1. На основании этого законодательного акта происходило фиксирование исключительного права на ПО для ЭВМ или базы данных, которые разрабатывал сотрудник в рамках выполнения трудовых обязательств или заданий работодателя, за работодателем. Исключением были случаи, когда в трудовом договоре между работодателем и работником прописывались другие обстоятельства. Важно понимать, что само определение программного обеспечения или базы данных в этом законодательном акте существенно отличаются от трактовки терминологии, что содержится в Законе «Об авторском праве», выступающем в роли оператора понятий служебное задание и обязанности работника. В Законе 3223-1 конкретно определен регламент постановки трудовых заданий и обязанностей. Относительно трудового права, служебные и трудовые обязательства, функции и задания далеко не в каждом случае считаются тождественными определениями.

На основании пункта 2 второй стать Закона РФ №3223-1, программное обеспечение получило правовую защиту на уровне литературных произведений, при этом базы данных получили определение сборников на основании положений Закона №5351-1, а также прочих актуальных законодательных актов. Следовательно, правовой регуляцией отношений в сфере программного обеспечения и баз данных стал заниматься Закон РФ №5351-1.

Таким образом, разнообразные подходы в сфере правового режима регуляции отношений в направлении служебных объектов были сформированы за счет ФЗ «О служебных изобретениях». Этот законодательный акт рассматривали в Госдуме РФ в виду его направления в компетентные органы Советом Федерации в 1994 году. Сначала Дума приняла документ, но его отклонил Совет Федерации. Далее специальная комиссия доработала текст Закона, после чего его предоставили на рассмотрение в новой редакции. В конечном результате проект был снят с рассмотрения[5].

Следовательно, правовая регуляция взаимоотношений в сфере служебных объектов берет начало далеко до момента формирования трудового права, как самостоятельного направления правовой деятельности. Итоги интеллектуальной деятельности работники формировали в любой период истории. Отношения в сфере эксплуатации прав на результаты интеллектуальной деятельности регулируются положениями ГК РФ, а не трудового законодательства. Во времена СССР действовали соответствующие законодательные акты. В 1992-1993 годах на территории РФ было принято шесть законодательных актов в сфере интеллектуальной собственности. Указанные правовые документы вытеснили устаревшие законы СССР. Обновленные акты обеспечили защиту прав разработчика результата интеллектуальной деятельности, то есть исключительное право на использование разработок оставалось за разработчиком. При этом за работником сохранялось право на получение материального вознаграждения, а также на передачу указанного права в сторону работодателя. В 1992-1993 годах начали действовать новые законы РФ, которые

позволили зафиксировать существенные преобразования в сфере правовой регуляции служебных объектов. В момент, когда начала действовать четвертая часть ГК РФ, отпала необходимость в принятии специализированного законодательного акта.

***

1. Закон РСФСР от 19 декабря 1972 г. «Об утверждении Кодекса законов о труде РСФСР» //Ведомости ВС РСФСР. 1972. № 50. Ст. 1027.
2. СЗ СССР. 1924. № 9. Ст. 97.
3. СП СССР. 1959. № 9. Ст. 59.
4. Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 32. Ст. 1242.
5. Баттахов П.П. Право работника на вознаграждение за использование служебного результата интеллектуальной деятельности как разновидность интеллектуальных прав в соответствии с частью четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации // Юриспруденция. 2010. Т. 16. № 4. С. 114-120.

Зорькина А.А.

Экстремистские проявления в сети Интернет и средствах массовой информации

БУ ВО ХМАО-Югры «Сургутский государственный университет»
(Россия, Сургут)

doi: 10.18411/lj-09-2020-66
idsp: ljournal-09-2020-66

Аннотация

В статье рассматриваются теоретические аспекты вопросов, относительно экстремизма. Исследованы вопросы, относительно экстремистских проявлений в глобальной сети «Интернет» и средствах массовой информации. Проведён обзор законодательной базы Российской Федерации, направленной на борьбу с указанным явлением. На основании изучения правоприменительной практики, приведен ряд примеров.

Ключевые слова: экстремизм, «Интернет», СМИ, экстремистская деятельность, вербовка, публичное распространение.

Abstract

The article deals with the theoretical aspects of issues related to extremism. Questions concerning extremist manifestations in the global Internet and mass media are investigated. The review of the legislative framework of the Russian Federation aimed at combating this phenomenon is carried out.

Based on the study of law enforcement practice, a number of examples are given.

Keywords: extremism, "Internet", mass media, extremist activity, recruitment, public dissemination.

Наступление 21 века принесло миру новую угрозу – всплеск экстремизма. Средства массовой информации очень часто сообщают о террористических группировках, а также об экстремизме на религиозно-политической почве, и наконец, о терроризме в целом. Не смотря на то, что указанный феномен проявлялся и раньше, законодательно экстремизм стал под запретом только в 2000-х годах.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью выявления экстремистских проявлений в сети Интернет и средствах массовой информации.

Для написания статьи были использованы научные труды отечественных авторов М.Р. Девришевой, С. В. Борисова, А.П. Дмитренко, В.А. Осипова, изучено действующее законодательство РФ, приведены примеры из судебной практики.

Проблемные аспекты проявления экстремизма особо значимы для нашего государства и мирового сообщества в целом. Поскольку в составе нашего российского

общества находятся разнообразные народы со своей религией, культурными особенностями, сосуществование в рамках одной территории не всегда проходит в мире. На итоговом заседании коллегии Министерства внутренних дел Российской Федерации в 2018 году Президентом была обозначена приоритетная задача для органов внутренних дел – борьба с экстремизмом [5].

На основании вышеизложенного, считаем необходимым определить трактовку самого понятия «экстремизм». С.В. Борисов, А.П. Дмитренко, В.А. Осипов в своём научном труде пишут, о том, что наказание возможно в более эффективной форме, другими словами, обладать предупредительный эффект, в том случае, когда учитывается правовая природа этого преступного деяния [6].

Понятие «экстремизм» заложено как международным законодательством, так и российским. В нашей стране в 2002 году был принят особый закон, регламентирующий борьбу с экстремизмом [1]. Отметим, что определение экстремизма, закреплённое в национальном законодательстве, подвергается критике в научных кругах. Правоведы говорят о смещении понятий «экстремизм» и «экстремистская деятельность», в термине не определена сама природа экстремизма, его раскрытие осуществляется через ряд разных действий, которые имеют различие, относительно степени общественной опасности.

Ожегов в своём толковом словаре определяет экстремизм как, приверженность взглядов и мер, крайнего характера [10]. В рамках данной статьи позволим себе предложить следующее определение экстремизма. Итак, под экстремизмом следует понимать сложное социальное явление, связанное с противоправными активными либо пассивными действиями, включая суждения лица либо группы лиц, с целью достижения изменений в политической и общественной сферах.

В 2014 году Президентом нашей страны В.В. Путиным для того, чтобы уточнить положения вышеуказанного нормативно-правового акта была утверждена Стратегия, направленная на противодействие экстремизму в России до 2025 года [4].

Указанная Стратегия является документом, относительно государственных властных органов на федеральном уровне и уровне субъектов РФ, местных органов самоуправления, направлением которого является объединение их усилий, а также институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в противодействии экстремизму.

Данный документ ставит разнообразные задачи и направления для политики государства, относительно борьбы с экстремизмом. Глобальная сеть «Интернет» на государственном уровне рассматривается как источник распространения идей экстремистского характера и место для противодействия с ними.

На сегодняшний день, большинство людей, а если точнее сказать, практически каждый человек уделяет много своего свободного времени виртуальной реальности, особенно это касается молодёжи. Отметим, что проявления экстремизма в большей степени касаются молодёжной среды, что связано с психологией максимализма и подражания этой социально-возрастной группы. Экстремизм среди молодёжи проявляется как пренебрежение к правилам и нормам поведения, которые действуют в общественной жизни.

Средства массовой информации по своей сущности очень сильно влияют на сознание общества, и являются инструментом манипуляции восприятием каких-либо явлений. Отметим, что весь информационный поток о происходящем в нашей стране и мире черпается из СМИ. Рассуждая о СМИ, следует сказать, что его влияние на мнение общества колоссально, поскольку они не просто информируют, а формируют базовые определения, относительно определённых вопросов, более того, создают мнение общества, а порой и наталкивают на соответствующие выводы по происходящему.

Здесь следует сказать, что довольно часто журналистами в погоне за сенсацией или эксклюзивом целенаправленно напрягается обстановка, нагнетаются либо

искажаются события. Так, к примеру, в новостях можно встретить последнюю сводку событий, описывающую обычный «бытовой» конфликт, в котором участвуют представители различных национальностей. И средства массовой информации, в процессе его обозрения, искусственным образом создают накаленность межнационального характера. Это проявляется в том, что в первую очередь внимание уделяется этой напряжённости, а сам факт и причины конфликта уходит на второй план.

На настоящее время глобальная сеть «Интернет» используется разными экстремистскими и террористическими объединениями, группировками с радикальными настроениями для вербовки молодых людей и распространения экстремистских идей. Следует отметить, что распространение экстремизма среди молодёжи в интернете – острая проблема, относительно мирного населения. Наблюдается рост преступных деяний, уровень насилия ползёт вверх, экстремистские проявления становятся более жестокими и профессиональными. По нашему мнению, указанную форму экстремизма можно определить как экстремизм информационного характера.

Следует признать, что глобальная сеть служит отличным инструментом для ведения пропаганды терроризма и экстремизма. Данный факт связан со следующими характеристиками, которые берут в оборот бандитские формирования и лица, которые им оказывают поддержку, заключающиеся в следующем:

- в возможности охватить огромную аудиторию;
- анонимным образом размещать информацию;
- в скором и быстром способе распространения информационных материалов;
- в возможности, не затрачивая на это какие-либо финансовые ресурсы, анонимным образом создавать свои интернет-ресурсы, пропагандистского характера;
- в допустимости использовать бандформированиями лазеек в несовершенстве законодательных баз относительно информационного права.

Основное свойство интернета заключается в открытости и отсутствии цензуры относительно материалов, которые там размещаются. В силу сказанного, это предоставляет возможность в свободной форме вести пропаганду сепаратизма и экстремизма, религиозного характера.

Абсолютно все подобные интернет-ресурсы осуществляют свою деятельность, находясь за рубежом, и обладают международными доменными именами, в частности: «.info», «.org», «.com» [8]. Для нашего государства как пример можно привести сайт сепаратистки направленных представителей чеченской национальности под наименованием «Кавказ-Центр», успешно работающий на американских и шведских серверах [8].

С целью осуществления вербовочной деятельности и преподнесения террористических формирований в привлекательном образе берутся в оборот практически все социальные сети, пользующиеся популярностью. Кроме того, используются для этого, весь ряд возможностей этих социальных сетей, такие как рассылки массового характера, размещение аудио– и видеозаписей, так называемые «перепосты» фото, документов.

Действующее законодательство нашего государства предусматривает ответственность, относительно размещения экстремистских материалов в глобальной сети «Интернет».

Федеральным законом, регулирующим противодействие экстремизму, в пределах России запрещена экстремистская деятельность в какой-либо форме [1].

Санкции за указанные деяния зависят от обстоятельств, совершённого проступка. Указанная ответственность регламентирована следующими нормативно-правовыми актами:

1) КоАП РФ[2]:
— в ст. 13.15, предусматривает наказание за злоупотребление свободой массового информационного потока;
— статьёй 20.3 предусмотрена санкция за пропаганду и демонстрирование в публичной форме атрибутики либо символики нацистов или экстремистских объединений;
— статья 20.29 предусматривает ответственность, относительно производства и распространения материалов экстремистского характера.
2) УК РФ[3]:
— ст. 205.2 предусмотрена санкция за призывы в публичной форме к осуществлению террористической деятельности либо оправдание его;
— ч. 2 ст. 214 предусматривает ответственность уголовного характера за осквернение сооружений и зданий, нанесение вреда имуществу на транспорте общественного пользования либо в иных местах, считающиеся общественными, совершёнными по причине ненависти либо вражды политической, идеологической, расовой, национальной либо религиозной направленности;
— ст. 282, относительно возбуждения ненависти либо вражды.

Ниже приведём примеры из правоприменительной практики[7]:

1) В марте 2017 года лицо, проживающее в Краснодарском крае, было оштрафовано по причине распространения в сети «Интернет» литературы, содержащую пропаганду относительно неполноценности атеистов.
2) В апреле 2016 года был вынесен приговор ЛБГТ-активистке, приговорив ее к десяти суткам административного ареста по причине размещения в социальной сети видеоролика.
3) В апреле 2016 года был вынесен приговор санкт-петербургскому поэту. Он был приговорён к одному году исправительных работ и штрафу в размере 200 тыс. рублей. По версии правоохранительных органов, в собственных стихотворениях, размещённых в социальной сети, выразил враждебное отношение к евреям.

Изучив теоретические основы проявлений экстремизма в сети «Интернет» и СМИ, а также законодательство РФ, регулирующее это явление, включая правоприменительную практику, можно сделать следующие выводы:

— глобальная сеть «Интернет» в связи с ее повсеместным распространением и повышением роли в информационном потоке выступает главным источником, откуда черпается информация экстремистского характера;
— в этой связи роль иных СМИ в распространении экстремистских материалов постепенно снижается;
— государством и обществом используются весь перечень современных и доступных способов препятствованию проявлению экстремистских идей.

***

1. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности"// Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2002 г. N 30 ст. 3031.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 27.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.02.2020)// "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 27.12.2019)// "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954.
4. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 N Пр-2753)// http://www.consultant.ru. (дата обращения: 31.01.2020).
5. «Известия». URL: https://iz.ru/714516/2018-02-28/putin-prizval-reshitelno-borotsia-s-ekstremizmom (дата обращения: 31.01.2020).
6. Борисов С. В., Дмитренко А. П., Осипов В. А. и др. Квалификация массовых беспорядков, хулиганства и преступлений экстремистской направленности: теория и практика / отв. ред. Н. Г. Кадников. М.: Юриспруденция, 2017. – 300 с.
7. Борьба с экстремизмом в современной России: правоприменительная практика// http://cepr.su. (дата обращения: 01.02.2020).
8. Девришева М.Р. Международное сотрудничество в противодействии проявления экстремизма в сети «Интеренет» // Новая наука: Проблемы и перспективы. 2016. № 6-3 (85).
9. Мацола А.И., Абатуров А.И. Профилактика экстремизма через сеть Интернет//Студенческий: электрон. научн. журн. 2019. № 21(65). URL: https://sibac.info/journal/student/65/144907 (дата обращения: 01.02.2020).
10. Толковый словарь Ожегова. URL: https://dic.academic.ru/dic.nsf/ogegova/273806 (дата обращения: 25.01.2020).

Зорькина А.А.

Актуальные вопросы предупреждения правонарушений экстремистской направленности в средствах массовой информации

БУ ВО ХМАО-Югры «Сургутский государственный университет»
(Россия, Сургут)

doi: 10.18411/lj-09-2020-67
idsp: ljournal-09-2020-67

Аннотация

В статье анализируются нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы предупреждения правонарушений экстремистской направленности в средствах массовой информации.

Изучены федеральные нормативные правовые акты и предложены меры по совершенствованию правового регулирования деятельности органов внутренних дел в противодействии проявлениям экстремизма.

Ключевые слова: экстремизм, предупреждение правонарушений, экстремистские проявления, средства массовой информации, гражданское общество, противодействие, профилактика.

Abstract

The article analyzes normative legal acts, regulating the issues of prevention of offences of an extremist nature in the media.

Federal normative legal acts have been studied and measures have been proposed to improve the legal regulation of the activities of internal Affairs agencies in countering manifestations of extremism.

Keywords: extremism, crime prevention, extremist manifestations, mass media, civil society, counteraction, prevention.

Одним из направлений в Стратегии национальной безопасности [2] по обеспечению безопасности государства является противодействие таким противоправным деяниям как терроризм и экстремизм. Под экстремизмом понимается приверженность к крайним взглядам и осуществление противоправных общественно-

опасных деяний, угрожающих безопасности граждан и политическому устройству государства.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью предупреждения правонарушений экстремистской направленности в средствах массовой информации.

При написании статьи были использованы труды Л.А. Бураевой, Е.О. Кубякина, И.А. Паршиной, В.В. Стукалова, а также действующие нормы российского законодательства.

В настоящее время средства массовой информации является средством коммуникации и площадкой по распространению противоправных действий, одними из которых являются экстремистские материалы. В последнее десятилетие важным направлением деятельности правоохранительных органов проводится работа по выявлению и устранению противоправного контента экстремистского содержания в средствах массовой информации, а также установления и задержания лиц, причастных к их опубликованию.

Среди государственных органов, ведущих борьбу с преступностью, важную роль в противодействии проявлениям экстремизма отводится органам внутренних дел (ОВД), согласно Указу Президента РФ № 1316 [3] на них возложена функция главного координатора всей деятельности по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений экстремисткой направленности. Непосредственно борьбой с экстремизмом в нашей стране занимается управление «Э», по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУПЭ МВД России).

Следует отметить, что опасность пропаганды экстремизма посредством средств массовой информации заключается в возможности массового распространения противоправных материалов и вовлечения широкого круга населения для совершения общественно-опасных деяний.

На сайте Национального антитеррористического комитета размещён единый федеральный список организаций, в том числе иностранные и международные организации, признанные судами Российской Федерации террористическими (экстремистскими) [6].

Неустанно проводится работа по разъяснению опасности экстремизма, в частности правоохранительные органы сотрудничают с образовательными учреждениями в рамках распространения информации о борьбе с экстремизмом и недопущения проявления агрессии по отношению к другим культурам, этносам и конфессиям на территории России. Для школьников и студентов вводятся специальные часы, где сообщается о противоправной деятельности экстремистов, разъясняется опасность экстремистских призывов через средства массовой информации.

К сожалению, необходимо отметить, что действующих механизмов по противодействию проявлениям экстремизма в средствах массовой информации недостаточно. Периодически в печати публикуются некоторое количество материалов экстремистского характера, которые проходят лингвистическую экспертизу.

Размещение экстремистской информации в средствах массовой информации несёт особую опасность, это:

- возможность прочтения таких материалов большинством пользователей компьютеров и мобильных устройств (многие СМИ имеют веб-сайты и электронные версии своих изданий);
- для распространения опубликованной информации отсутствуют границы и барьеры;
- предоставлена возможность публикации материалов большого объёма.

Указанные причины являются предпосылками для распространения противоправного контента в средствах массовой информации, что является простым способом и практикуется большинством экстремистских организаций.

Стоит отметить, что в современном законодательстве субъектов Российской Федерации имеется положительный опыт регулирования правовых и организационных основ деятельности государственных органов по противодействию экстремизма в средствах массовой информации.

Для эффективной борьбы с распространением экстремизма необходимо проводить ежемесячную работу в дошкольных учреждениях, школах и высших учебных заведениях и в иных заведениях в целях предостережения молодого поколения от совершения ошибок и разъяснения о серьёзности экстремизма, так как большое развитие получает молодёжный экстремизм. Необходимо культивировать осуждение проявлений экстремизма в музыке, кинематографе, театре и искусстве, любым способом оказывать давление на экстремистскую деятельность.

Важной составляющей борьбы с экстремизмом в средствах массовой информации является межведомственность и скоординированная работа правоохранительных органов государственной власти. Указом Президента Российской Федерации № 64 такая идея реализована, однако, на наш взгляд, необходимо проводить подобную работу и в части борьбы с экстремизмом в СМИ[4].

Межведомственность проявляется в том, что в борьбе с экстремизмом задействованы федеральные органы власти, это Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности Министерство обороны России, а также Министерство образования и науки, Министерство связи и массовых коммуникаций, Министерство юстиции, а также Следственный комитет и Служба внешней разведки, Роскомнадзор и другие ведомства.

В данный момент законы, позволяющие урегулировать деятельность по профилактике экстремизма присутствуют, однако на данный момент они не достаточно регулируют организационную деятельность всех правоохранительных органов[7]. В связи с этим требуется более детальная проработка законодательства в сфере борьбы с экстремизмом, в том числе в средствах массовой информации и создание эффективной системы органов и вспомогательных служб, деятельность которых будет полногранно охватывать различные направления экстремистской деятельности.

Постоянно проводится мониторинг информационных материалов, распространяемых на территории России через средства массовой информации с целью выявления и оперативного реагирования на материалы экстремистской направленности.

Экстремизм многогранен в своих формах и способен легко подстроиться под требования времени. Благоприятной средой для его развития на сегодняшний день являются средства массовой информации, которые расходятся большим тиражом в первую очередь в сети Интернет. Тем не менее, экстремисты стремятся охватить как можно больше людей и найти подход к каждому из них. Если вам доведётся столкнуться с материалом, признаки которого указывают на его экстремистский характер, поспешите заявить о нем и остановить его дальнейшее распространение. Для этого необходимо кликнуть по ссылке «Сообщить о противоправном контенте» на сайте Национального центра информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет и заполнить небольшую форму.

Необходимость эффективного противодействия экстремизму требовала реализации соответствующих законодательных мер. Эти меры нашли своё воплощение в принятии Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности».

С учётом того, что уровень опасности экстремизма продолжает оставаться достаточно высоким и в связи с формированием новой правовой базы в сфере противодействия ему, можно констатировать наличие реальной потребности в научной оценке экстремистской деятельности через призму различных видов юридической ответственности, и прежде всего – уголовной, так как уголовно-правовое воздействие является одним из ведущих государственных правоохранительных средств.

Ключевой в адресной профилактике считаю индивидуальную работу в образовательных организациях по антитеррористическому обучению и воспитанию учащихся, социальной адаптации тех из них, кто подпал под воздействие идеологии экстремизма и терроризма.

Однако при всем объёме выполненной работы, есть ряд недостатков, исправление которых поможет выйти на качественно новый уровень. К ним относятся недостаточное обеспечение комплексности в организации и проведении профилактических мероприятий в средствах массовой информации, образовательной сфере и молодёжной среде, несовершенство механизма выявления лиц, подпавших под влияние вербовщиков, недостаточный уровень профессиональной компетентности сотрудников полиции в сфере профилактики[8].

В связи с этим особую актуальность приобретает разработка социальных сетей учащихся, направленных на развитие грамотного общения посредством электронных коммуникаций и вовлечение подростков в конструктивное социальное взаимодействие.

Хочу обратить внимание, что необходимо последовательно противодействовать идеологии экстремизма стало неотъемлемым компонентом и обязательной составляющей в повседневной деятельности всех заинтересованных субъектов.

Уголовная политика Российской Федерации по противодействию экстремизму в сфере обеспечения национальной безопасности России представляет собой единую стратегию по противодействию экстремистской деятельности, обеспечиваемую комплексом социально-экономических, правовых, организационных и политических мер[5].

Касаясь совершенствования организационно-правовых основ по недопущению экстремизма в средствах массовой информации, целесообразно:

1. Совершенствовать нормативно-правовую базу в сфере противодействия экстремизму.
2. Привлечение общественности по выявлению фактов пропагандистской деятельности экстремистов в средствах массовой информации и сети Интернет.
3. Проводить профилактику проявлений экстремизма среди молодёжи, особенно студентов ВУЗов и школьников.
4. Формирование гражданского правосознания по неприемлемости распространения материалов экстремистского характера в средствах массовой информации и Интернет.

***

1. Федеральный закон № 149 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006.
2. Указ Президента РФ № 2753 «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» от 28.11.2014.
3. Указ Президента РФ № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 06.09.2008.
4. Указ Президента РФ № 64 «О некоторых вопросах межведомственной комиссии по противодействию экстремизму в Российской Федерации» от 17.02.2016.
5. Бураева Л.А. Мировой опыт противодействия экстремизму и терроризму в глобальном информационном пространстве – «Теория и практика общественного развития» – № 18, 2015, стр.131-134.
6. Кубякин Е.О. К вопросу определения сущности экстремистских установок молодёжи – «Власть» – № 9, 2011, стр.56-59.
7. Паршина И.А., Чуб И.С. Криминологический анализ эффективности деятельности подразделений органов внутренних дел по противодействию преступлениям и правонарушениям экстремистской направленности – «Общество и право» – № 3, 2014, стр.139-144.
8. Стукалов В.В., Запорожец Е.В. Проблемы противодействия экстремизму в сети Интернет и средствах массовой информации – «Общество и право» – № 4, 2016, стр.108-112.

Марцева Т.Г., Думина О.Н.

Экономико-правовые, социальные и этические аспекты политики противодействия жестокому обращению с животными

Новороссийский филиал КраснодарскогоУниверситета МВД России (Россия, Новороссийск)

doi: 10.18411/lj-09-2020-68
idsp: ljournal-09-2020-68

Аннотация

В статье предпринята попытка описать существующие проблемы жестокого обращения с животными. Выделены основные нормативно-правовые акты, предопределяющиесферу регулирования отношений. Приведена официальная статистика уголовных дел, касающихся жестокого обращения с животными, незаконной охотой на них. Проанализированы негативные стороны деятельности животноводческих ферм, бесчеловечное и правомерное отношение к животным. В статье оценена правомерность средств и причин лишения жизни животных, выделена главная проблема- отсутствие зоозащитного дискурса в России.Авторы отмечают ряд проблем, касающихся правового регулирования жестокого обращения с животными, предложены варианты регулирования данных отношений на современном этапе.

Ключевые слова: животный мир, жестокое отношение, зоозащитный дискурс, искоренение варварства.

Abstract

The article attempts to describe the existing problems of animal cruelty. The main legal acts that determine the sphere of regulation of relations are highlighted. The official statistics of criminal cases related to animal cruelty and illegal hunting are given. The negative aspects of the activity of livestock farms, inhumane and lawful treatment of animals are analyzed. The article assesses the legality of the means and reasons for depriving animals of life, highlights the main problem-the lack of animal protection discourse in Russia.The authors note a number of problems related to the legal regulation of cruelty to animals, and suggest options for regulating these relationships at the present stage.

Key words: animal world, cruelty, animal protection discourse, and the eradication of barbarism.

Вопросы правового регулирования животного мира рассматриваются в научных публикациях не один десяток лет. Нет однозначности в понимании обоснованности и целесообразности вмешательства человека в среду обитания животных. С одной стороны, в целях выживания приходится создавать фермы на которых выращенные животные подвергаются убою, чтобы человеку было что есть и что носить. Но с другой – существование охоты, рыбалки, постоянное браконьерство, выращивание, жестокое обращение и убийства животных – приводят к мысли, что человек сам является опасным для животного мира.

В настоящее время в мире становится обычным мелькание в СМИ роликов, где подростки подвергают мучениям домашних питомцев, милые животные становятся украшением домовлюдей или служат одеждой и часто этому способствует пагубная деятельность браконьеров. В последнее время во многих странах мира остро стал вопрос о проблемах жестокого обращения с животными и их защите.

Данные отношения регламентируются как международным правом, так и российским. Самыми значимыми нормативно-правовыми актами в мире являются: 1)Всемирная декларация прав животных (UniversalDeclarationofAnimalRights)-декларация состоит из преамбулы и 10 статей, закрепляющих естественные права всех живых существ; 2)Европейская конвенция по защите домашних животных- состоит из

преамбулы, 6 глав и 23 статей, которые закрепляют права домашних животных и принципы их содержания. В России подобные отношения регламентируются следующими нормативными актами: 1) Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; 2) Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 795 "Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию" 3)Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2019 г. № 1560 “Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными”.

Функционирующие нормативно-правовые акты не решают всех проблем животного мира. Шкурка и мех братьев наших меньших стали не средством защиты животных от холода, а роскошью богатеньких членов общества. Особенно женская половина человечества предпочитает не только баловать себя нарядами, изготовленными из натуральной, экзотической шкурки зверей, но и украшать своё жилище эксклюзивными элементами декора. Мало кто задумывается о моральных составляющих при покупке шубы или шапки, кресла или ковра. Людей прекрасно согревает теплое пальто из натурального песца или шарф из меха лисицы. Возникает вопрос, почему же человек, который одет в шкуру животного считается «хорошо одетым и богатым», а человек, который носит куртку из искусственного меха, сделанную по современным стандартам производства, при этом сохраняя жизни животных – «бедным и неудачником». Ответ один –бьюти-индустрия диктует общественное мнение в эпоху потребительского общества. Человек не всегда задумывается о последствиях своих действий, не прислушивается к голосу разума, и поддается массовому потреблению предметов роскоши. СМИ, шоу-бизнес, реклама делают дело, манипулируют сознанием человека, путем различных неуместных объяснений традиций, канонов красоты (например, каждая уважающая себя девушка должна иметь норковую шубу, даже если она живет на Юге и одеть ее элементарно некогда).

В официальной статистике существует множество уголовных дел, касающихся жестокого обращения с животными и незаконной их добычей. Одно из них, уголовное дело в отношении подсудимых Расметьева С.И., Игошева С.И., данные граждане, действуя умышленно, в нарушение ч.2 ст. 29 Федерального закона Российской Федерации от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,располагая информацией о нахождении на территории двух особей лосей, вступили в преступный сговор на совершение незаконной охоты на указанных животных.После того как лоси были настигнуты, Расметьев С.И произвёл не менее 4-х выстрелов в голову и грудную клетку одного лося, убив его, после чего подошел ко второму животному и произвел не мене одного выстрела из ружья в его голову, убив его, совершив незаконную добычу дикого зверя. В результате совместных преступных действий Расметьева И.С. и Игошева охотничьему хозяйству Челябинской области был причинен крупный ущерб. Суд приговорил: признать Игошева Сергея Ивановича и Расметьева Сергея Ивановича виновными в совершении преступления, предусмотренного ч.2 ст. 258 УК РФ каждого и назначить каждому из них наказание за совершение данного преступления в виде одного года лишения свободы с лишением права заниматься охотой на срок два года.

Еще одним примером незаконной охоты, служит уголовное дело в отношении Липецкого В.Ф, данный гражданин в период времени с 06 часов до 12 часов 45 минут, находясь на особо охраняемой природной территории Федерального Государственного бюджетного Учреждения национального парка «Земля Леопардов», не имея охотничьего билета, не имея соответствующего разрешения на охоту, и, не являясь членом общества охотников и рыболовов, имея умысел на незаконную охоту и

действуя в группе лиц по предварительному сговору, незаконно прибыл на особо охраняемую природную территорию, где используя 7 собак и колюще-режущее оружие разных видов, действуя в группе лиц по предварительному сговору с лицами, в отношении которых выделено уголовное дело в отдельное производство, загнал 2 животных после чего забил указанных 2 животных, принадлежащих к уссурийскому подвиду кабана (Susscrofaussuri). Причинами смерти кабанов стали разрывы желудочков сердца, вследствие кровотечения в грудной полости, в результате колото-резаных ран.Суд признал Липецкого В.Ф виновным в совершении преступления, предусмотренного ст.258 ч.2 Уголовного кодекса РФ и назначить ему наказание в виде штрафа в размере XXXX.Официальная статистика подтверждает, что такие случаи не единичные, за год люди убивают около 150 миллионов диких животных.

В начале двадцатого века в мире появились звероферм, на которых выращиваются животные в искусственных условиях. Основная их задача - не увеличить количество особей того или иного вида, а подготовить новый живой материал для очередной шубки или сумочки. На данных звероферм, разбросанных по всему миру, ежегодно убивают около 30 миллионов пушных. Животные, в большинстве случаев норки и лисы, содержатся в ужасных условиях - маленькие клетки, выстроенные в ряд, забиты под завязку. находясь в таких нечеловеческих условиях у зверьков часто возникают припадки, расстройства психики, постоянное метание в клетках, гибель от жары, жажды, голода, удушья, механических травм, болезней это небольшой перечень мучений. Многие особи болеют и голодают – кормежка в лучшем случае раз в день, о лекарствах и вовсе не может идти и речи. Нередки фактынападения в клетке на слабых и обессилевших животных, или убийства ради канибаллизма.

Бедные животные в клетках, перенося все страдания и мучения, ждут своей верной смерти. Люди стали «мучителями» для братьев наших меньших, а клетки-«пыточными». Особой жестокостью отличается смерть при забое пушнины. В зарубежных странах используются максимально гуманные способы, а ряд государств и вовсе отказался от подобных видов бизнеса. В России же методы остались прежними, для экономии средств - животных бьют по голове железными палками или сдирают кожу еще с живых. Привлечь сотрудников данных ферм к ответственности получается у правоохранительных органов не часто, так как нет конкретных норм, защищающих права пушистых, а закон «Об ответственном обращении с животными» №498 не регулирует данные отношения в полной мере. Так по статье 245 УК привлечь к ответственности варваров получается крайне редко.

В мире существует необходимость функционирования организаций, защищающих права животных. Таких формирований достаточно много, самыми значимыми являются:

1. Мир защиты животных (ранее WSPA)- международная некоммерческая организация, которая защищает права животных в 150 странах мира.
2. Всемирный фонд дикой природы (WWF)- является международной неправительственной организацией, в области сохранения дикой природы, а также уменьшение степени антропогенной нагрузки на окружающую среду.
3. Люди за этичное обращение с животными (PETA)- организация, ведущая борьбу за права животных и утверждающая, что животные имеют права и заслуживают того, чтобы их основные интересы были учтены, независимо от того, приносят ли они пользу людям.
4. Гринпис (Greenpeace)- организация, выступающая за защиту прав животных и осуществляющая свою деятельность путем акций и протестов.

5. Международный Зелёный Крест- организация, основанная в нашей стране, деятельность которой направлена на спасение отдельных видов животных.

Организация PETA ("Люди за этичное обращение с животными») недавно провела исследование на российских зверофермах. Члены данной организации фиксировали все происходящее на видеокамеру, в результате последующего просмотра были выявлены шокирующие кадры. Животных убивают негуманными способами, так, кроликов забивают палками по голове, а затем отрезают головы, шиншилл- умертвляют электрическим током, а затем ломают шеи. Кадры были размещены в социальных сетях, что привело к недовольству большинства граждан. Представители данной организации считает, что необходимо включитьв законодательство нормы, которые в будущем будут защищать права животных на зверофермах ипрепятствовать варварской деятельности. На данном этапе в России нет«работающих» нормативно-правовых актов, которые бы заставили соблюдать правила бережного обращения с живыми видами - каждый сам выбирает способ убоя. Россия считается цивилизованной страной, так почему же на зверофермах применяются такие допотопные методы обращения с животными.

Волонтеры пытаются обратить внимание государств во всем мире на эту проблему, публикуя кадры ужасных мучений животных, в том числе домашних, помогая, оказывая им лекарственную помощь, забирая домой или пристраивая в добрые руки. Так, соболя по кличке «Умора» забрала к себе девушка из Волгограда. Сейчас он является «звездой Инстаграмм», а ведь буквально месяц назад – больной и голодный - сидел в грязной клетке. В описании к фотографиям «Уморы» девушка прикрепляет подписи «Соболь, не ставший шубой». Таких случаев много,но альтруизм, деятельность зоозащитных компаний не поможет кардинально изменить ситуацию.

Главное -отсутствие зоозащитного дискурса в России, многие проблемы, касающиеся животного мира остаются скрытыми от общества, большинство людей даже не задумываются о том, что происходит с бедными животными в зоопарках и цирках, какие есть законы, как защищается животный мир. Приходя на цирковое представление мало кто представляет что стоит за веселым номером на арене, каким мучениям подвергаются хвостатые цирковые артисты; если знали, как мучают животных на зверофермах, то возможно отказались от натуральных шуб; если бы в средствах массовой информации чаще поднималась эта тема, то многие бы задумались о масштабе проблемы. Второй причиной является безразличие и жестокость людей, которым вообще надо запретить даже на метр приближаться к беззащитным зверькам. И третья причина- равнодушие, люди не хотят посещать митинги и забастовки посвященные эксплуатации животных ради человеческих нужд, считая, что эта проблема не значима.

Для того, чтобы препятствовать жестокости и безнаказанности человеческого поведения необходима не только запрещающая и ограничивающая политика государства, но и осознание своей ответственности за животных, неравнодушия к истязаниям.Требуется внести в политику регулирования этой сферы более жесткие и действенные превентивные меры защиты животных. Так, необходимо принять ФЗ «О защите животных от жестокого обращения»; признать животных в качестве субъектов права, ввести в правовое поле понятие «права животных»;внести изменения в ст. 245 УК РФ в сторону серьёзного ужесточения наказания за жестокое обращение с животными; не игнорировать гражданские инициативы, в том числе и в форме петиций; разработать и принять не формальную, а реально действующую государственную программу сохранения видового разнообразия и численности диких животных; ввести должность Уполномоченного по защите животных в РФ, а также максимально повысить налоги на изделия и одежду из натурального меха. Повышение налогов будет самым эффективным методом борьбы с жестоким обращением с

животными, так как не все люди со средним достатком смогут позволить себе такую продукцию. Изделия из пушных станут роскошью, которая будет доступна для единиц. В данном случае, начнет действовать закон спроса «спрос рождает предложение»- нет спроса, следовательно, убийство зверьков ради меха будет нецелесообразным.

Принятые государством меры позволят улучшить положение животных, нои человеку недопустимо проходить мимо, закрыв глаза на подобное «варварство». Необходимо проводить меры по воспитанию детей и подростков бережного обращения с домашними питомцами, привития ответственности за их жизнь и здоровье;пропагандировать неравнодушие к животному миру, поскольку в ряде случаев деятельность человека вообще может привести к уничтожению целых групп редких животных (речь идет о браконьерах);распространять информацию в социальных сетях о существующих проблемах, обращаться к властям с требованием о принятии решений в этой сфере, не посещать цирки, океанариумы и зоопарки, имеющих плохую репутацию и т.д.

В мире высоких технологий, новых материалов и человеческих возможностей жестокое обращение с животными как в бытовой сфере, так и в промышленности должно признаваться «варварством», а убийство животных ради моды и развлечений-это дикая прихотьюне имеющей место в современном мире.

***

1. Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. N 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
2. Авдеева Л.В. Жестокое обращение с животными: социально-правовая характеристика // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2013. № 12-3 (38). С. 13-15.
3. Богатова Е.В. Жестокое обращение с животными: уголовно-правовой и криминологический аспекты. Екатеринбург, 2014.
4. Бочаров Е.В. Субъективная сторона состава жестокого обращения с животными // Социально-экономические явления и процессы. 2013. № 9 (55). С. 128-132.
5. Горохов Д.Б., Иванова Ю.В. России нужен цивилизованный федеральный закон о животных // Адвокат. 2015. № 9. С. 18-30.
6. Марцева Т.Г., Хараходи Э.В., Задера В.А. Особенности контроля перемещения диких животных через таможенную границу ЕАЭС // Сборник: Правовые, экономические и гуманитарные вопросы современного развития общества: теоретические и прикладные исследования. Сборник научных трудов. Под общей редакцией Л.А. Демидовой, Т.А. Куткович . Новороссийск, 2020. - С. 47-53.

Пивень А.В., Бурлаченко Ю.Д.
Процессуальный статус прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства в зарубежных странах

Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина (Россия, Краснодар)

doi: 10.18411/lj-09-2020-69
idsp: ljournal-09-2020-69

Аннотация

Данная статья посвящена изучению места, роли и назначения прокуратуры в зарубежных странах. На рассмотрение выносятся вопросы, затрагивающие процессуальный статус прокурора в досудебных стадиях зарубежного уголовного процесса. Актуальной проблемой является рассмотрение функциональной составляющей прокуроров именно на стадии возбуждения уголовного дела. Изучению подлежат вопросы о возвращении органам прокуратуры РФ полномочия на возбуждение уголовных дел посредством анализа уголовного судопроизводства зарубежных стран.

Ключевые слова: органы прокуратуры; прокурор; уголовно-процессуальное право; уголовно-процессуальное законодательство; институт магистров; страны с континентальной правовой системой; принцип монополии.

Abstract

This article is devoted to the study of the place, role and purpose of the Prosecutor's office in foreign countries. Issues affecting the procedural status of the Prosecutor in the pre-trial stages of foreign criminal proceedings are submitted for consideration. An urgent problem is the consideration of the functional component of prosecutors at the stage of initiation of criminal proceedings. Questions about the return to the Prosecutor's office of the Russian Federation of the authority to initiate criminal cases through the analysis of criminal proceedings in foreign countries are subject to study.

Keywords: Prosecutor's offices; Prosecutor's office; criminal procedure law; criminal procedure legislation; Institute of masters; countries with a continental legal system; the principle of monopoly.

Принятие Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации стало одним из важнейших событий в правовой жизни нашей страны. Из анализа прошедших с момента его принятия лет уже сегодня можно довольно обоснованно дать оценку его содержания. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации содержит в себе ряд положительных и отрицательных моментов, которые, в свою очередь, формируют недостатки законодательства в целом. Такой вывод был сделан рядом ученых при изучении ими не только процесса эволюции отечественного уголовно-процессуального законодательства, но и посредством анализа уголовного судопроизводства зарубежных стран.

Большинство противоречий в области уголовно-процессуального права нашей страны возникает в вопросах, связанных с профессиональной деятельностью субъектов уголовного судопроизводства. Не секрет, что ряд из них кроется в проблемах определения процессуального статуса прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства.

Пути решения возникших проблем возможно найти не только путем изучения положительных аспектов предыдущего опыта нашей страны, но и посредством анализа и синтеза существующего в настоящее время примера преодоления противоречий в данных вопросах зарубежными странами.

Прокуратура в ряде зарубежных стран не является самостоятельным органом. Как правило, она выступает частью судебной (Болгария, Испания) или исполнительной власти (Дания, Мексика, Швеция, Норвегия), где прокурор занимает высшую прокурорскую должность при Верховном суде страны. Именно поэтому правовой статус прокурора практически невозможно встретить ни в одной из конституций зарубежных стран. Особенностью статуса прокурора здесь выступает его принадлежность к институту магистров. Как ответственный магистр, находящийся в соподчинении, прокурор защищен от перевода, временного отстранения от должности, а также увольнения.

Отметим также, что наличие органов прокуратуры свойственно лишь странам с континентальной правовой системой, но, несмотря на это, единых стандартов организации ее деятельности и структуры даже в указанных странах найти невозможно.

В одних странах прокурорам отведена лишь функция уголовного преследования (Албания, Андорра, Германия, Греция, Голландия, Испания, Италия и др.), в других – прокуроры наделены помимо вышеуказанной функции, функциями надзора за исполнением законов вне рамок уголовного преследования (Франция, Венгрия,

Португалия) и надзора за оперативно-розыскной деятельностью (Россия, Украина, Азербайджан).

В российской юридической науке не утихают разногласия касательно вопроса возвращения прокурорам функции по возбуждению уголовных дел. Так, Петров А.В. утверждает о необходимости наличия данной функции как составляющей процессуального статуса прокурора, мотивируя это нарушением естественного порядка современного уголовного процесса. Иной точки зрения придерживается Багмет А.М. По его мнению, - «Возвращение полномочий прокурора на возбуждение уголовных дел, за которые ратуют отдельные специалисты, фактически сведет на «нет» всю проводимую в последние годы реформу предварительного следствия».

Согласно положениям п.п. 1, 2, 3, 16 и 21 Рекомендации Комитета министров Совета Европы от 06.10.2000 г. № R (2000) 19 «Комитет министров – государствам-членам о роли прокуратуры в системе уголовного правосудия», прокурор во всех системах уголовного правосудия и в любых случаях должен быть наделен безусловным правом и иметь реальную возможность осуществлять уголовное преследование, вести и направлять расследование, осуществлять надзор за его законностью и выполнять иные связанные с этой деятельностью функции, а государство должно принимать все меры, в том числе и законодательные, для обеспечения надлежащего исполнения прокурором своих профессиональных обязанностей».

В странах с континентальной правовой семьей такая функция по возбуждению уголовных дел у органов прокуратуры предусмотрена, однако не выступает ее обязательным элементом. Возбуждение уголовного дела прокурором здесь вовсе не означает, что оно в дальнейшем ею же и будет расследоваться. Даже в таких странах, где функции уголовного преследования и расследования не разделены, прокуроры зачастую передают возбужденное уголовное дело для расследования другим органам.

Прокурор в странах Западной Европы наделен довольно широкими полномочиями. В его компетенцию входит возбуждение уголовного дела и уголовного преследования, контроль за деятельностью следственных судей и судебной полиции, что подтверждает их значимость в качестве опоры исполнительной власти.

Говоря о статусе прокуроров Франции, следует отметить, что в их компетенцию входит не только руководство и надзор за деятельностью судебной полиции, но и принятие одного из решений по результатам изучения направленных вышеуказанным органом материалов (возбуждение уголовного дела либо направление материала на доработку).

Уголовно-процессуальный кодекс ФРГ также закрепляет функцию прокуроров по возбуждению уголовных дел. Причем, Германия закрепляет в § 152 УПК ФРГ принцип монополии прокуратуры по возбуждению уголовного преследования во всех случаях совершения преступления, после которого зачастую расследование осуществляет полиция. Прокурор здесь лишь принимает решение о направлении дела на доследование, о прекращении уголовного преследования или о передаче в суд. Что же касается наиболее сложных и важных уголовных дел, то прокурор все же самостоятельно осуществляет расследование, отдавая неукоснительные указания органам полиции.

Аналогичная обязанность по возбуждению уголовного преследования заложена и в компетенции прокуроров Италии, однако, в отличие от ФРГ, она закреплена не в УПК, а в Конституции страны. Отличительной особенностью является то, что полномочия итальянской прокуратуры находятся под контролем вышестоящих органов. Так, согласно УПК Италии прокурор не вправе возбуждать уголовное преследование в отношении нескольких преступлений, если министр юстиции не дал ему соответствующих указаний.

Что же касается стран англосаксонской правовой системы, то возбуждение уголовных дел здесь довольно отличается от стран континентальной Европы.

Как известно, в Великобритании не существует института органов прокуратуры как таковых, а потому функция по возбуждению уголовных дел с 1985 года принадлежит Государственной обвинительной службе, возглавляет которую Генеральный атторней. В его подчинении находятся Директор публичных преследований, обладающий полномочиями на возбуждение уголовных дел по собственной воле, а также по требованию министра внутренних дел и Генерального атторнея. Сам же Генеральный атторней возбуждает производства по расследованию государственных преступлений, связанных с посягательством на монарха или правительство, а также по делам о государственной безопасности, мятеже и взятках.

Что же касается функции процессуального руководства расследованием, то заметим, что в УПК РФ такое положение отсутствует, что опять же вызывает ряд дискуссий по этому поводу. Так, по мнению В.Н. Калинина, такая функция в УПК РФ распределена между следователем, руководителем следственного органа и прокурором. Другой точки зрения придерживается профессор В.В. Кальницкий, утверждая, что процессуальным руководством расследования наделены лишь руководители.

В зарубежных же странах функция руководства расследованием возложена на органы прокуратуры даже в тех случаях, где она непосредственно не может вести расследование (Франция, Испания).

Так, во Франции прокуроры осуществляют руководство полицейским дознанием и предварительным следствием. Следственный судья, проводящий предварительное следствие, действует лишь в соответствии со строгим указанием прокуратуры (ст. 80 УПК Франции). На любой из стадий следствия прокурор имеет право вмешаться и взять на себя исполнение следственных функций.

Прокурор Германии осуществляет руководство расследованием, проводимым полицейскими органами. Полиция самостоятельно определяет объеме расследования, но лишь в случае отсутствия прямых указаний прокуратуры.

Таким образом, не смотря на то, что отечественное уголовно-процессуальное законодательство имеет ряд исторических, культурных и самобытных начал, выступающих неотъемлемой частью суверенитета нашей страны, на наш взгляд, было бы целесообразным заимствование опыта зарубежных стран в отдельных его аспектах (например, возвращение функции по возбуждению уголовного дела прокурорам).

***

1. Багмет А.М. К вопросу о процессуальной самостоятельности следователя // Российская юстиция. 2013. № 9. С. 114.
2. Калинин В.Н. Кто руководит предварительным следствием? // Следователь. 2004. № 4. С. 48.
3. Кальницкий В.В. Соотношение ведомственного процессуального контроля и прокурорского надзора за предварительным следствием // Социально-экономические аспекты борьбы с правонарушениями: Сб. науч. тр. Омск: Изд-во Ом. ВШМ МВД СССР, 1980. С. 106-110.
4. Петров А.В. Соотношение прокурорского надзора с судебным и ведомственным контролем // Законность. 2013. № 4. С. 21.
5. Пивень А.В., Бурлаченко Ю.Д. Актуальные проблемы процессуального статуса помощника прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства // Colloquium-journal №18 (70), 2020. – С. 41.
6. Пивень А.В., Кашапова Ю.Д. Актуальные проблемы процессуального статуса прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства // Современные инновации. 2019. № 3 (31). С. 61.
7. Пивень А.В. Право подозреваемого на защиту в российском уголовном процессе: автореф. дис. … канд. юрид. наук [Текст] / А.В. Пивень. – Ижевск, 1999. – С. 16.
8. Рекомендация Комитета министров Совета Европы от 06.10.2000 г. № R (2000) 19 «Комитет министров – государствам-членам о роли прокуратуры в системе уголовного правосудия» // Журнал российского права, 2001, № 8, С. 24.

Удалов Д.Э.

Правовые гарантии сохранения памяти о Великой Отечественной войне

ГАОУ ВО города Москвы «Московский государственный институт физической культуры, спорта и туризма имени Ю.А. Сенкевича»
(Россия, Москва)

doi: 10.18411/lj-09-2020-70
idsp: ljournal-09-2020-70

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы патриотического воспитания подрастающего поколения, в аспекте уважения граждан к истории своей страны. Характеризуются и систематизируются нормативно-правовые акты, определяющие и закрепляющие правовые гарантии сохранения памяти о Победе российского государства в Великой Отечественной войне.

Ключевые слова: патриотическое воспитание, историческая память, государственность, правовое регулирование, Великой Отечественной войне.

Abstract

The article deals with the issues of Patriotic education of the younger generation, in the aspect of respect for the history of citizens of their country. The author describes and systematizes normative legal acts that define and consolidate legal guarantees for preserving the memory of the victory of the Russian state in the great Patriotic war.

Keywords: Patriotic education, historical memory, statehood, legal regulation, the great Patriotic war.

В 2020 г. отмечаются две важнейшие даты, имеющие определяющее значение в истории как российского государства, так и мирового сообщества. 75-летие Победы Советского Союза в Великой Отечественной войне и 75-летие окончания Второй Мировой войны. Память о самой страшной трагедии, затронувшей без преувеличения все континенты, должна передаваться от старшего поколения к младшему, с целью сохранения мира на Земле.

Актуальность исследования заключается в необходимости защиты и охраны исторической памяти о событиях Великой Отечественной войны, недопущении возрождения в обществе противоправной идеологии имеющей экстремистский характер, а также пересмотра итогов Второй Мировой войны.

Предметом исследования выступают, общественные отношения, возникающие в процессе реализации государственно й политики, направленной на обеспечение национальной безопасности, в частности в вопросах развития гражданского общества, в рамках образовательной деятельности.

Существование и развитие государства невозможно без функционирования гражданского общества, основу которого составляет население страны. Важнейшей составляющей гражданского общества является институт образования, осуществляющий воспитание подрастающего поколения (молодежи) на основе принципов уважительного отношения к культуре, истории, законам государства, то есть на основе патриотического отношения к своей стране [16, с. 32].

В теории педагогики воспитание как общественное явление означает передачу накопленного опыта от одного поколения к другому, обеспечивая тем самым их преемственность [14, с. 538]. Содержание воспитания включает в себя систему знаний, убеждений, навыков, качеств и черт личности, которыми должен овладеть обучающиеся в соответствии с поставленными целями и задачами. Различные виды воспитания, слитые в целостном педагогическом процессе, дают возможность достичь

главную цель воспитания – формирование всесторонне и гармонически развитой личности [15, с. 436-437].

В педагогической литературе существуют различные классификации видов воспитания, так в Словаре по педагогике называются следующие виды воспитания: валеологическое; гражданское; духовное; нравственное; общечеловеческое; поликультурное; политическое; правовое; семейное; трудовое; умственное; физическое; художественное; эстетическое и др. [12, с. 26; 13, с. 40-43]. Однако патриотическое воспитание, включается в другие виды воспитания, чаще всего гражданское, и не выделяется отдельно, например, в учебнике Педагогики под редакцией В.А. Сластенина, сказано: «Основная цель гражданского воспитания состоит в формировании гражданственности как интегративного качества личности, заключающего в себе внутреннюю свободу и уважение к государственности власти, любовь к Родине и стремление к миру, чувство собственного достоинства и дисциплинированность, гармоничное проявление патриотических чувств и культуры межличностного общения» [13, с. 40; 17, с. 326-327]. И.П. Подласый относит патриотическое воспитание к сфере политического: «овладение знаниями о политической системе государства; формирование патриотизма, чувства ответственности перед обществом; формирование готовности делать взвешенный политический выбор; привитие навыков жизни и поведения в гражданском обществе» [15, с. 436].

Правовую основу деятельности государства по сохранению и увековечиванию памяти о Великой Отечественной войне составляют такие нормативно-правовые акты как: Конституция Российской Федерации, закрепляющая в ч. 3 ст. 67.1, что Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается [1]; федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 80-ФЗ «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов», который в ст. 6. «Борьба с проявлениями фашизма», предусматривает, что важнейшим направлением государственной политики Российской Федерации по увековечению Победы советского народа в Великой Отечественной войне является решительная борьба с проявлениями фашизма. Российская Федерация берет на себя обязательство принимать все необходимые меры по предотвращению создания и деятельности фашистских организаций и движений на своей территории [3].

В год 50-летия Великой Победы, был принят федеральный закон от 13 марта 1995 г. № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России» [2], в котором, названы важнейшие дни воинской славы, в частности:

- 7 ноября – День проведения военного парада на Красной площади в городе Москве в ознаменование двадцать четвертой годовщины Великой Октябрьской социалистической революции (1941 год);
- 5 декабря – День начала контрнаступления советских войск против немецко-фашистских войск в битве под Москвой (1941 год);
- 2 февраля – День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Сталинградской битве (1943 год);
- 23 августа – День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Курской битве (1943 год);
- 9 октября – День разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в битве за Кавказ (1943 год);
- 27 января – День полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады (1944 год);

— 9 мая – День Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов (1945 год);
— 3 сентября – День окончания Второй мировой войны (1945 год).

Отдельно, стоит назвать нормативные акты, устанавливающие порядок присвоения городам – почетных званий: Город-Герой, Город воинской славы, Город трудовой доблести.

Согласно положениям Указа Президиума Верховного Совета СССР от 08 мая 1965 г. № 3566-VI «Об утверждении Положения о высшей степени отличия звании «Город-Герой» – звание «Город-Герой» было присвоено городам Советского Союза, трудящиеся которых проявили массовый героизм и мужество в защите Родины в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. [10] Всего 12 Городов-Героев, 3 из которых в настоящее время являются столицами государств (Москва, Минск, Киев) и Крепость-Герой – Брестская крепость.

9 мая 2006 г. был принят федеральный закон № 68-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации «Город воинской славы», который гласит, что в целях увековечения памяти погибших при защите Отечества устанавливаются правовые основы присвоения городам Российской Федерации почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы». Звание «Город воинской славы» присваивается городам, на территории которых или в непосредственной близости от которых в ходе ожесточенных сражений защитники Отечества проявили мужество, стойкость и массовый героизм [4]. Указом Президента РФ от 1 декабря 2006 г. № 1340 «Об условиях и порядке присвоения почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы», конкретизируется, что при рассмотрении вопроса о присвоении городу соответствующего звания учитывается беспримерный подвиг защитников Отечества, который стал символом мужества, стойкости и массового героизма для поколений российских граждан [6]. В настоящее время почетное звание «Город воинской славы» – носят 45 городов России. В столице Российской Федерации, городе Москве, в соответствии с распоряжением Президента РФ от 22 июня 2009 г. № 397-рп «О памятном знаке в честь городов, удостоенных почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» в Александровском саду, установлен памятный знак в честь городов воинской славы [9].

1 марта 2020 г. был принят федеральный закон № 41-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации «Город трудовой доблести», согласно ст. 1 данного закона – звание «Город трудовой доблести» присваивается городу Российской Федерации, жители которого внесли значительный вклад в достижение Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, обеспечив бесперебойное производство военной и гражданской продукции на промышленных предприятиях, располагавшихся на территории города, и проявив при этом массовый трудовой героизм и самоотверженность. Также, устанавливается, что основаниями для присвоения звания «Город трудовой доблести» являются:

1) награждение предприятий государственными наградами или вручение им переходящих Красных знамен Государственного Комитета Обороны;
2) награждение работников предприятий государственными наградами за трудовые заслуги;
3) документально подтвержденные факты трудового героизма жителей города в 1941-1945 годах [5].

В соответствии с указом Президента РФ от 02 июля 2020 г. № 444 «О присвоении почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести» – почетного звания удостоены 20 городов Российской Федерации [8].

В заключении необходимо отметить, что всестороннее развитие и поддержание идеи сохранения исторической правды о событиях Великой Отечественной войны и Второй Мировой войны в целом является фактором позволяющим гарантировать

недопущения и повторения противоправных, античеловеческих действий, основанных на идеологии экстремистской направленности. Также нельзя забывать об итогах Нюрнбергского и Токийского международных трибуналов, осудивших виновников массовых преступлений, совершенных в ходе Второй Мировой войны [11, с. 69]. В подтверждение сказанного можно привести положения указа Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [7], в частности, раздел III. «Цели, принципы, задачи и основные направления государственной национальной политики Российской Федерации», в пункте 21.1. к основным направлениями государственной национальной политики в сфере укрепления гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), сохранения и поддержки этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации относит:

- сохранение и приумножение духовного, исторического и культурного наследия и потенциала многонационального народа Российской Федерации (российской нации) посредством пропаганды идей патриотизма, единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия;
- повышение интереса к изучению истории, культуры и языков народов Российской Федерации, значимых исторических событий, ставших основой государственных праздников и памятных дат, связанных с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации;
- предупреждение попыток фальсификации истории России;
- организацию посещения детьми и молодежью объектов исторического и культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, памятных мест, городов-героев и городов воинской славы.

***

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 04.07.2020.
2. Федеральный закон от 13 марта 1995 г. № 32-ФЗ (в ред. от 31 июля 2020 г.) «О днях воинской славы и памятных датах России» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 11. – Ст. 943.
3. Федеральный закон от 19 мая 1995 г.№ 80-ФЗ (в ред. от 02 декабря 2019 г.) «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 21. – Ст. 1928.
4. Федеральный закон от 09 мая 2006 г. № 68-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации «Город воинской славы» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – №. 20. – Ст. 2158.
5. Федеральный закон от 01 марта 2020 г. № 41-ФЗ «О почетном звании Российской Федерации «Город трудовой доблести» // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 01.03.2020.
6. Указ Президента РФ от 1 декабря 2006 г. № 1340 (в ред. от 27 апреля 2007 г.) «Об условиях и порядке присвоения почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 49 (Часть II). – Ст. 5193.
7. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 (в ред. от 06 декабря 2018 г.) «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 19.12.2012.
8. Указ Президента РФ от 02 июля 2020 г. № 444 «О присвоении почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести» // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 02.07.2020.
9. Распоряжение Президента РФ от 22 июня 2009 г. № 397-рп «О памятном знаке в честь городов, удостоенных почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. – № 26. – Ст.3180.

10. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 08 мая 1965 г. № 3566-VI (в ред. от 18 июля 1980 г.) «Об утверждении Положения о высшей степени отличия звании «Город-Герой» // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1965. – № 19. – Ст.248.
11. Бутырина С.А., Удалов Д.Э. Международные трибуналы забываются, а угрозы новой мировой войны нарастают // Научный вестник МГИИТ. 2020. № 1 (63). С. 63-70.
12. Ковтун Е.А., Удалов Д.Э. Нормативные основы правового воспитания молодежи // Тенденции развития науки и образования. 2020. № 61-10. С. 24-29.
13. Коджаспирова Г.М., Коджаспиров А.Ю. Словарь по педагогике. – М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д: Издательский центр «МарТ», 2005. – 448 с.
14. Педагогика и психология: учебник для бакалавров/под ред. П.И. Пи-дкасистого. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2012. – 724 с.
15. Подласый И.П. Педагогика: учебник для бакалавров/И.П. Подласый. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2012. – 574 с.
16. Симонова М.М., Удалов Д.Э. Правовые основы патриотического воспитания в Российской Федерации // Наука и школа. 2017. № 2. С. 32-36.
17. Сластенин В.А. Педагогика: учебник для студ. учреждений высш. проф. образования /В.А. Сластенин, И.Ф. Исаев, Е.Н. Шиянов; под ред. В.А. Сластенина. – 10-е изд., перераб. – М.: Издательский центр «Академия», 2011. – 608 с.

Хисматуллин И.Г.

Проблемные вопросы допустимости электронных доказательств в уголовном процессе России

Дальневосточный юридический институт МВД России
(Россия, Хабаровск)

doi: 10.18411/lj-09-2020-71
idsp: ljournal-09-2020-71

Аннотация

В статье рассматриваются актуальные проблемы допустимости электронных доказательств, полученных в ходе производства следственных действий. Автор обращает внимание на имеющиеся пробелы в уголовно-процессуальном законодательстве, которые предлагается устранить путем внесения соответствующих изменений в УПК РФ. Подвергается анализу и критике порядок проведения осмотра мобильных телефонов, когда в ходе такого процессуального действия, кроме описания внешних признаков, производится осмотр информации и иных личных данных владельца телефона, содержащихся в памяти устройства.

Ключевые слова: доказательство, следователь, осмотр, обыск, мобильный телефон, электронный носитель информации.

Abstract

The article deals with the actual problems of the admissibility of electronic evidence obtained during the production of investigative actions. The author draws attention to the existing gaps in the criminal procedure legislation, which are proposed to be eliminated by amending the RF Criminal Procedure Code. The procedure for inspecting mobile phones is subject to analysis and criticism, when, in the course of such a procedural action, in addition to describing external signs, information and other personal data of the owner of the phone contained in the device's memory are examined.

Keywords: evidence, investigator, inspection, search, mobile phone, electronic data carrier.

Информационно-коммуникативные технологии активно внедряются во все сферы правоохранительной деятельности, в том числе и в уголовное судопроизводство [2].

Электронные доказательства, как и иные виды доказательств, могут быть получены в результате проведения следственных и иных процессуальных действий. Таких как осмотр, выемка, обыск и др. Например, осмотр информации содержащейся в памяти мобильного телефона, компьютера, на носителе электронной информации, осмотр сайта или его страницы в сети «Интернет», переписка в социальных сетях, электронной почте, мессенджерах (WhatsApp,Viber и др.).

Электронные доказательства легко могут быть подвергнуты изменениям и уничтожены. В связи с этим, их своевременная и правильная фиксация особенно важна. Это определяет особенности собирания электронных доказательств, а именно: оперативность, участие компетентного лица (специалиста), наличие специальных устройств и программного обеспечения, необходимых для собирания доказательств [3].

По мнению И.А. Зинченко и А.П. Попова, никаких цифровых доказательств-сведений, отличных от любой другой доказательственной информации, в юрисдикционном производстве не существует, также как нет доказательств физических или химических. Существуют созданные с применением технических устройств и воспринятые субъектом сведения, которые могут обрести статус доказательств при определенных (указанных в законе) условиях. Для субъекта доказывания важен, прежде всего, заложенный в сообщении смысл и значение, а они существуют лишь в языковой (речевой) форме. Имеет ли значение, каким образом: электронным, механическим или иным создано воспринимаемое субъектом текстовое или другое сообщение? Думается, что нет [2].

Статус собираемых путем производства следственных и иных процессуальных действий электронных носителей отчасти уже определен: ст. 81.1 УПК РФ обязывает признавать их вещественными доказательствами, хотя, пока, к сожалению, по ограниченной категории уголовных дел – по делам о преступлениях в сфере экономики. Вместе с тем, создание «льготного» режима для представителей бизнеса покушается на всю систему уголовно-процессуального права, поскольку подрывает веру в незыблемость основополагающих конституционных установлений, касающихся статуса гражданина в государстве и обществе. При таком подходе принципы уголовного процесса – законность, равенство граждан перед законом и судом – становятся все более декларативными [2].

Осмотр содержимого электронного носителя информации обычно производится не только с целью обнаружения на нем каких-либо сохраненных файлов, но также и с целью фиксации имеющейся на устройстве переписки, содержащейся как в СМС, так и в других видах сообщений, которые охватываются таким понятием как «электронное сообщение» [4].

Если проблем с изъятием телефонов как на стадии возбуждения уголовного дела, так и в ходе предварительного расследования у практических работников не возникает, то вопросы, связанные с изучением (осмотром) информации, содержащейся в памяти мобильных телефонов, пределов ознакомления с такой информацией в отсутствие специального судебного разрешения, остаются открытыми и дискуссионными [1].

При таком осмотре, на наш взгляд, нарушаются конституционные права участников уголовного процесса и иных лиц на тайну переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений.

Характерно, что в правоприменительной практике можно обнаружить факты, когда следователи возбуждают перед судом ходатайство о разрешении производства осмотра мобильных телефонов, предполагая, что без разрешения суда на производство данного следственного действия, будет нарушено положение ч. 2 ст. 23 Конституции РФ. Однако суд отказывает им в удовлетворении ходатайства, мотивируя это тем, что

уголовно-процессуальное законодательство не предусматривает получение разрешения на указанное следственное действие [5].

Несмотря на позицию Конституционного Суда РФ, изложенную в Определениях от 25.01.2018 г. № 189-О, от 17.07.2018 г. № 1955-О (осмотр информации, находящейся в электронной памяти абонентских устройств, не предполагает вынесения специального судебного решения), полагаем, в случае осмотра информации, содержащейся в памяти мобильных телефонов, сотрудники органов дознания и предварительного следствия нарушают требования положений норм ч. 2 ст. 23 Конституции РФ и ст. 13 УПК РФ.

Кроме того, при проведении вышеуказанного следственного действия нарушаются его порядок и цели, так как от внешней фиксации признаков предмета сотрудники для ознакомления с содержанием информации, находящейся в памяти устройства, переходят к поисковым действиям, которые схожи с обыском.

Зададимся также вопросом: почему, например, для получения информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами требуется получить судебное решение, а для осмотра мобильного телефона и информации, находящейся в его памяти (при этом владелец телефона возражает и не дает согласия на его осмотр) не требуется.

По мнению Е.В. Токаревой, В.С. Хоршевой, суждение о том, что положения ч. 7 ст. 185 УПК РФ, указывающие, что осмотр личной переписки, содержащейся в мобильном телефоне не идентичен осмотру почтово-телеграфных отправлений либо телеграмм, где требуется судебное разрешение, не является верным, поскольку в ней указано, что при наличии достаточных оснований полагать, что сведения, имеющие значение для уголовного дела, могут содержаться в электронных сообщениях или иных передаваемых по сетям электросвязи сообщениях, следователем могут быть проведены их осмотр и выемка по решению суда. Таким образом, переписка в непосредственно изъятом носителе информации – это и есть иные передаваемые по сетям электросвязи сообщения, которые, по своему характеру, ничем не отличаются от других видов переписки и охватываются указанным в Конституции РФ понятием, как иные сообщения [4].

Не логичным и парадоксальным видится нам существующий и уже сформировавшийся на практике порядок проведения осмотра мобильных телефонов, когда в ходе данного процессуального действия, кроме описания внешних признаков, подвергается осмотру информация и иные личные данные владельца телефона, содержащиеся в памяти устройства.

При производстве осмотра электронного носителя информации, сотрудник органа предварительного расследования принудительно проникает в частную жизнь лица без его разрешения. В процессе осмотра подбираются пароли от электронных устройств, что является аналогией вскрытия любых помещений, сейфов, иных хранилищ, которое можно производить при производстве обыска. При этом, следует отметить, что для производства обыска (проведения поисковых действий, исследования информации, находящейся на электронном устройстве) уголовно-процессуальное законодательство создает следователям препятствия (ограничения). Так, в настоящее время положения ст. 182 УПК РФ не предусматривают в качестве объекта обыска отдельный предмет, что делает невозможным производство обыска в отношении отдельно взятого электронного носителя информации. Действующее законодательство допускает в качестве таковых только какое-либо место или лицо, жилище либо помещение [5].

Следует согласиться с И.Т. Гасановым, который считает, что «во избежание необоснованного вмешательства органов предварительного расследования в личную жизнь граждан, фактической замены одного следственного действия другим (осмотра обыском), а также во избежание ошибок со стороны практических работников в выборе

следственного действия», следует внести соответствующие изменения в ч. 2 ст. 29, ст. 164, 165, 177 УПК РФ (проведение следственного действия по решению суда) [1].

Таким образом, следует признать, что в настоящее время, действующее уголовно-процессуальное законодательство, не предусматривает проведения осмотра предметов (мобильных телефонов и иных устройств) и содержащейся в них информации по решению суда. Это, полагаем, является пробелом в законодательстве, который в ближайшее время требуется устранить.

***

1. Гасанов И.Т. К вопросу о получении судебного разрешения на осмотр сотовых телефонов участников уголовного процесса на досудебных стадиях // Уголовно-процессуальные и криминалистические чтения на Алтае: проблемы и перспективы противодействия преступлениям, совершаемым с применением информационных технологий: сборник научных статей /отв. ред. С.И. Давыдов, В.В. Поляков. Барнаул, 2018. Вып. XV. С. 72-79.
2. Зинченко И.А., Попов А.П. Институт электронных носителей информации в уголовно-процессуальном праве. URL: https://www.iuaj.net/node/2814 (дата обращения: 25.07.2020).
3. Ложкин Ю.А. Проблемные вопросы собирания электронных доказа-тельств при производстве следственных действий в рамках предварительного расследования уголовных дел // Уголовно-процессуальные и криминалистические чтения на Алтае: проблемы и перспективы противодействия преступлениям, совершаемым с применением информационных технологий: сборник научных статей / отв. ред. С.И. Давыдов, В.В. Поляков. Барнаул, 2018. Вып. XV. С. 137-146.
4. Токарева Е.В., Хоршева В.С. Осмотр электронных сообщений: правовая регламентация и особенности производства // Уголовное судопроизвод-ство России: проблемы и перспективы развития [Электронный ресурс]: материалы всероссийской науч.-практ. конф. Санкт-Петербург, 22 ноября 2019 года / сост.: Э.К. Кутуев, Н.В. Лантух, М.А. Макаренко, Т.Ю. Макшее-ва. Электрон. дан. СПб, 2019. С. 348-353.
5. Черкасов В.С. Проблема разграничения следственных действий: осмотр и обыск при получении компьютерной информации // Правопорядок: история, теория, практика. 2018. № 1. С. 99 -104.

Чимаров С.Ю.

Зарубежный опыт защиты прав полиции: на примере деятельности французской Ассоциации «Мобилизация полицейского гнева»

Санкт-Петербургский университет МВД России
(Россия, Санкт-Петербург)

doi: 10.18411/lj-09-2020-72
idsp: ljournal-09-2020-72

Аннотация

В статье представлен анализ французского опыта правозащитной деятельности полицейского сотрудничества в формате профсоюзного объединения. Акцентируя внимание на широкой сети профсоюзных полицейских структур, автор апеллирует к важности государственной поддержки деятельности профсоюза полиции, направленной на соблюдение правового статуса служащих полиции.

Ключевые слова: правовой статус, права человека, полиция, правоохранительная деятельность, профсоюз, физическая защита служащих полиции.

Abstract

The article presents an analysis of the French experience of human rights activities of police cooperation in the format of a trade Union Association. Focusing on the wide network of trade Union police structures, the author appeals to the importance of state support for the activities of the police Union, aimed at maintaining the legal status of police officers.

Keywords: legal status, human rights, police, law enforcement, trade Union, physical protection of police officers.

Правоохранительная деятельность полицейского ведомства в первую очередь распространяется на область защиты здоровья, жизни, прав и свобод граждан от противоправного поведения вообще и преступного посягательства, в частности, со стороны отдельных субъектов указанного рода поведения. Вместе с тем, исходя из особенностей своего функционала, служащие полиции нередко сами становятся объектом для нападения или иного посягательства в отношении их законных гражданских и профессиональных прав. К примеру, в докладе члена Сената Франции Франсуа Гросдидье констатируется, что полицейские оказываются между молотом и наковальней (фр. «Des policiers entre le marteau et l'enclume»): с одной стороны, сталкиваются с угрозами, направленными на них и их близких, а с другой - с ожиданиями населения, охваченного постоянным чувством незащищенности. В результате, «силы внутренней безопасности, которые имеют сильное напряжение и несут беспрецедентную оперативную нагрузку, также сталкиваются при выполнении своих профессиональных задач с ростом насилия в отношении них самих. Свидетельством чему выступает эффект Маньянвилля» (фр. «L'«effet Magnanville» [3, p. 46-47]. В данном случае под «эффектом Маньянвилля» понимаются события, связанные с убийством исламистами 13 июня 2016 г. двух полицейских в коммуне Маньянвилль, находящейся в регионе Иль-де-Франс (фр. «Île-de-France») [2]. Автор указанного доклада на имя Председателя Сената Жерара Ларше апеллирует к мнению французского криминалиста Алена Бауэра, заметившего следующее: «События в Маньянвилле приводят к мысли о переходе полицейских из статуса потенциально оскорбленных участников в статус прямой мишени в непрофессиональном пространстве» [3, p. 48]. В этой связи представляется необходимым обратиться к зарубежному опыту защиты прав полицейских на примере французской Ассоциации «Мобилизация полицейского гнева» (фр. «Mobilisation des policiers en colère, MPC) [7]. Указанная Ассоциация была учреждена сотрудниками полиции, не входящими в официальные профсоюзы французской полиции (фр. «Mobilisation des policiers en colère est le nom d'une association française déposée par des policiers non syndiqués»). Поводом к организации отдельных представителей полицейских в указанную Ассоциацию явилось нападение 8 октября 2016 г. в пригороде Парижа-коммуне Вири-Шатийон (фр. Viry-Châtillon) на экипажи полицейских машин. По сообщению официальных лиц полицейского ведомства, экипажи двух полицейских автомобилей несли службу в микрорайоне с повышенной криминогенной обстановкой и стали мишенью для нападения нескольких десятков преступников, которые применили коктейль Молотова (фр. «cocktails Molotov» в коммуне Вири-Шатийон (департамент Эссонна, фр. «Essonne»). В результате огневой атаки пятнадцати нападавших четверо полицейских из состава экипажа первой машины получили ранения и серьезные ожоги кожи до 30 %. Прибывшие на место преступления для подкрепления другие полицейские в составе экипажа второй машины, в число которого входила полицейский-женщина, также подверглись «обстрелу» из бутылок с зажигательной смесью, получив при этом телесные ожоги. Что касается атакованных полицейских машин, то они в итоге оказались полностью сожженными [6].

Отмеченный случай с нападением на полицейских в коммуне в коммуне Вири-Шатийон выявил системность противоправных деяний со стороны криминалитета в отношении сотрудников правопорядка и выступил в качестве триггера (англ. «trigger»-спусковой крючок) для мобилизации недовольных уровнем своей физической защиты и соблюдением своих прав полицейских в новое правозащитное объединение. Нападение на полицейских с их тяжелым ранением породило в полицейской среде фактор полицейской строптивости или фронды (фр. «la fronde parmi les policiers»), способствующей возникновению организованных через социальные сети демонстраций по всей Франции. Указанные демонстрации проходили под лозунгами, призывающими к улучшению условий работы на транспортных средствах и оптимизации

«процедурных тяжестей» (фр. «lourdeurs procédurales»). В канун годовщины событий в коммуне Вири-Шатийон несколько сотен полицейских вышли 16 сентября 2017 г. на улицы Парижа и ряда других французских городов с протестом не только против своей своей правовой уязвимости, но и с целью выражения своего «гнева» по поводу условий их работы. Во время проведения данной акции в столице, женщины-полицейские во главе кортежа численностью около 200 чел. маршировали с плакатом «Граждане! Ваша дезавуированная полиция умирает» (фр. «Citoyens ! désavouée votre police se meurt»). В составе процессии передвигался автомобиль с находящимся на нем манекене, изображающем полицейского, на спине которого была размещена мишень. При этом демонстранты скандировали «Хватит, хватит сгоревших полицейских!» (фр. «Assez, assez de policiers brûlés!») и иные созвучные этому лозунги [1]. Сентябрьские события 2017 г. явились «точкой сбора» полицейских протестных настроений в новое ассоциативное движение профсоюзного характера. Официальной датой учреждения Ассоциации «Мобилизация полицейского гнева» (далее-МРС) считается 7 ноября 2017 г., а инициаторами и непосредственными участниками этого учреждения выступили служащие «Бригады по борьбе с преступностью» (фр. «La Brigade anti-criminalité», BAC». Данная бригада в свою очередь была создана в 1994 г., по-своему статусу является специальной службой французской Национальной полиции и непосредственно подчинена Центральному управлению общественной безопасности (фр. «Direction centrale de la Sécurité publique», DSPAP). Ведущая роль при организации МРС принадлежит Гийому Лебо, служащему регионального отделения BAC на территории коммуны Женвилье (фр. «Gennevilliers»). Однако основателем Ассоциации MPS считается Мэгги Бискупски, которая стала первым ее президентом и одной из символических фигур полицейского недовольства. 12 ноября 2018 г. Мэгги Бискупски погибла в результате несчастного случая (по официальной версии-в результате самоубийства) [4].

В 2017 г. Ассоциация МРС была переименована в «Национальный союз независимых полицейских» (фр. Union nationale des policiers indépendants, UNPI), который дистанцируется от отождествления его с какой-либо профсоюзной организацией полицейских, поскольку не претендует на политическую рекуперацию (фр. «récupération»-восстановление). Вместе с тем, участники Ассоциации UNPI рассчитывают на сотрудничество с иными профсоюзными организациями полицейских, сохраняя при этом свою независимость. Основными требованиями отмеченной Ассоциации выступают: во-первых, достижение прогресса в вопросах расширения условий самообороны; во-вторых, обсуждение вопросов безопасности полиции с представителями судебных органов; в-третьих, принятие эффективных мер по замене устаревшего оборудования, используемого в процессе полицейской деятельности и модернизации полицейской техники; в-четвертых, принятие Закона, «смягчающего» правила самообороны (фр. «la légitime défense» [5]. Анализ основных направлений профсоюзных усилий, направленных на реализацию правового статуса французских полицейских свидетельствует, что профсоюзное обьединение МРС и наследующее ее деятельность Ассоциация UNPI, в тесном контакте с полицейским профсоюзом Alliance (фр. «Syndicat policier Alliance») и «Федерации женщин правоохранительных органов в гневе» (фр. «la Fédération Femmes de forces de l’ordre en Colère», FFOC) заняли позицию решительных действий в направлении защиты прав служащих полиции и улучшения условий их труда. Резюмируя изложенное, представляется необходимым заметить следующее. Во-первых, вызовы и угрозы современного криминального мира направлены в том числе на ужесточение новых противоправных действий в адрес правоохранительных структур. Во-вторых, государство обязано принимать решительные и адекватные действия по сохранению правового статуса служащих в системе полицейского ведомства сотрудников. В-третьих, эффективность государственной заботы о защите прав и свобод полицейских

служащих несомненно предопределяется опорой на общественные организации полиции, имеющих неполитический характер.

***

1. Des policiers et leurs compagnes «en colère» manifestent à Paris // Le Monde avec AFP. Publié le 16 septembre 2017. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.lemonde.fr/police-justice/article/2017/09/16/des-policiers-et-leurs-compagnes-en-colere-manifestent-a-paris_5186736_1653578.html (дата обращения: 17.07.2020)
2. Chichizola J. Les forces de l'ordre durablement éprouvées par l'«effet Magnanville» // Le Figaro. Publié le 2 juillet 2018. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.lefigaro.fr/actualite-france/2018/07/02/01016-20180702ARTFIG00236-les-forces-de-l-ordre-durablement-eprouvees-par-l-effet-magnanville.php (дата обращения: 26.07.2020)
3. Grosdidier M.F. Rapport fait au nom de la commission d'enquête (1) relative à l'état des forces de sécurité intérieure. Rapport remis à M. le Président du Sénat le 27 juin 2018 // Sénat. Session Ordinaire De 2017-2018. – Tome 1: Rapport. – 177 p.
4. Pilorget-Rezzouk H. Mort de Maggy Biskupski, policière en colère. 13 novembre 2018 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.liberation.fr/france/2018/11/13/mort-de-maggy-biskupski-policiere-en-colere_1691727 (дата обращения: 10.08.2020)
5. Première manifestation du «Mouvement des Policiers en Colère» à Clermont-Ferrand // Franceinfo. Publié le 26 janvier 2017. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://france3-regions.francetvinfo.fr/auvergne-rhone-alpes/puy-de-dome/clermont-ferrand/premiere-manifestation-du-mouvement-policiers-colere-clermont-ferrand-1184003.html (дата обращения: 04.08.2020)
6. Viry-Châtillon : vives réactions après l'attaque de deux voitures de police au cocktail Molotov // Le Parisien. Publié le 8 octobre 2016. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.leparisien.fr/essonne-91/viry-chatillon-91170/viry-deux-voitures-de-police-attaquees-au-cocktail-molotov-08-10-2016-6186739.php (дата обращения: 07.08.2020)
7. 2019 - Association «Mobilisation des Policiers en Colère» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.helloasso.com/associations/mobilisation-des-policiers-en-colere/adhesions/2019-association-mobilisation-des-policiers-en-colere (дата обращения: 08.08.2020)

Чимаров С.Ю.

Дисклеймер: основное содержание и особенности правоприменительной практики в деятельности полиции

Санкт-Петербургский университет МВД России
(Россия, Санкт-Петербург)

doi: 10.18411/lj-09-2020-73
idsp: ljournal-09-2020-73

Аннотация

В статье раскрывается содержание термина «дисклеймер» и представлен обзор существующих подходов к уточнению данного феномена. Выявляя наличие связи между юридическим усмотрением и особенностями полицейской практики в области правоприменения, автор акцентирует внимание на факторе учета дисклеймера в деятельности полиции Российской Федерации. По мнению автора, современная парадигма информационного общества и массированного применения новых технологий доведения до потребителей информации предопределяет важность учета полицией феномена «дисклеймер».

Ключевые слова: дисклеймер, правоприменение, правовые предписания, полиция, права человека, информационное общество, юридическое усмотрение.

Abstact

The article reveals the content of the term «disclaimer» and provides an overview of existing approaches to clarifying this phenomenon. Revealing the existence of a connection between legal discretion and the peculiarities of police practice in the field of law enforcement, the author focuses on the factor of accounting for the disclaimer in the activities of the police of the Russian Federation. According to the author, the modern paradigm of the

information society and the massive use of new technologies to deliver information to consumers predetermines the importance of the police taking into account the phenomenon of «disclaimer».

Keywords: disclaimer, law enforcement, legal order, police, human rights, information society, legal discretion.

В соответствии с общепринятой в юридической науке позицией, юридически значимое поведение широкой когорты правоприменителей (в том числе сотрудников органов внутренних дел), которое основано на существующем порядке истолкования правовых норм, а также восполнения их пробелов и неясностей относится к разряду правоприменительной практики. Что касается самого правоприменения, то в данном случае речь идет об организационно-правовой форме государственной деятельности, направленной на реализацию правовых предписаний в жизнь. Отмеченная форма государственной деятельности имеет прямое отношение к компетенции органов внутренних дел вообще и полиции, в частности. Согласно нормативным положениям ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ « О полиции», полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Многогранная деятельность полиции, основные контуры назначения которой закреплены в ч. 1 ст. 1 отмеченного Федерального закона № 3-ФЗ, предполагает необходимость обращения к пределам юридического усмотрения, сопряженным с темой правовых ограничений.

По мнению В.В. Черникова, любой вид полицейской деятельности корреспондирует мерам определенных дозволений, значимое место в кругу которых принадлежит усмотрению, которое «предоставляет полиции возможность дифференцировано подходить к решению индивидуальных дел, и позволяет ей претворять правила нормы права в жизнь с учетом сложившихся обстоятельств наиболее целесообразным, обоснованным и законным образом, то есть осуществлять правоприменение» [6, с. 641]. Существующий потенциал современного информационного общества в части предоставления социуму инновационных дигитальных форм информирования и возросших масштабов доведения информации, включая перспективу дальнейшего совершенствования этих форм, несомненно возводит рассмотрение проблемы юридического усмотрения в перечень актуальных задач правоведческой мысли.

Указанное обстоятельство способствует необходимости рассмотрения такого частного случая предмета юридического усмотрения как юридическая оговорка в виде дисклеймера (от англ. «disclaim»-отказ от ответственности). Строго говоря, под термином «дисклеймер» понимается текст-предупреждение о снятии с субъекта правоотношений ответственности. На обыденном уровне мы часто встречает такие напоминания как «Все персонажи и события фильма являются вымышленными, любые совпадения-случайны», «Редакция не несет ответственности за содержание авторских материалов», «Все трюки выполнены профессионалами, не пытайтесь повторить это сами», графическую маркировку с указанием возрастных ограничений 0+, 6+, 12+, 16+ и 18+, и т.п.

По логике адресанта (отправителя) или автора конкретного информационного материала, доведение до адресата (получателя) планируемого контента информации предупредительного текста-дисклеймера предвосхищает отказ от эвентуальной правовой ответственности накануне предоставления какой-либо услуги, демонстрации фильма, презентации художественного произведения, показа ролика в сети «Интернет», и др. Как утверждает А.В. Куковская, «Дисклеймер, будучи юридическим понятием, не нов для мира художественных произведений. Означая отказ от прав на идеи, миры, персонажей и т. п. других авторов при их использовании кем-то другим или отказ от ответственности за искажение элементов вышеназванного, в том числе и при описании

каких-либо реальных историй и личностей, дисклеймер широко используется в официальной литературе и киноделе» [3, с. 113].

По экспертной оценке специалистов международной юридической компании «GFLO Consultancy» (Global Female Leaders Outlook Consultancy), дисклеймер проявляется в виде письменного отказа от юридической ответственности за возможные неправомерные последствия конкретного поступка. При этом, этимология слова «дисклеймер» (disclaimer) восходит к английскому глаголу «to claim»-«предъявлять претензии», а приставка «dis» означает отрицание. Таким образом, сущностное значение любого дисклеймера соответствует отрицанию любых возможных претензий [7].

В историческом плане, генезис дисклеймера как инструмента ограничения ответственности произошел в формате англо-саксонской правовой системы. Появление нового импульса интенсификации феномена дисклеймера было связано с бурным ростом киноиндустрии, а в настоящее время обусловлено системой координат сетевого пространства и обширным ареалом онлайн-общения. Более того, становясь компонентами кодовых значений и содержания цифровых приложений, Web-сайтов и Web-сервисов, дисклеймеры эпохи информационного общества XXI в. наделяются признаками недопущения пользователя к нарушению установок самого дисклеймера.

В качестве иллюстрации к данному тезису может служить предупреждение на Web-сайте о переходе по внешней ссылке и необходимости дополнительного подтверждения подобного рода перехода. Как представляется, использование в данном случае дисклеймера направлено на регулирование части ответственности за эвентуальный ущерб при посещении пользователем внешних ссылок. По утверждению М.В. Каржина, применительно к Web-сайтам и Web-сервисам наибольшее распространение имеют следующие направления современного дисклеймера:

а) контент, создаваемый и загружаемый пользователями в любом виде при условии безусловности соблюдения отдельных правил использования материалов Web-сайта;

б) программный код Web-сайта, его работоспособность, совместимость и ряд иных аспектов;

в) контент наполнения Web-сайта, его достоверность, точность и применимость;

г) опасность воздействия вирусов и атак на Web-сайт, включая угрозу сохранности данных;

д) информация, отображаемая на Web-сайте из третьих источников;

е) доступность информации третьим лицам и технологиям;

ж) ограничения рекламного характера, а также в специфических сферах законодательства (финансы, медицина, игры);

з) защита прав детей в сети «Интернет» и связанные с этим ограничения;

и) возможные ограничения ответственности в политике конфиденциальности; к) юридические ограничения маркетинговой активности (акции, розыгрыши, конкурсы, викторины); л) ограничения и регулирования почтовых рассылок, SMS-уведомлений и иных способов онлайн-общения с пользователями), и др. [2].

Указанные направления дисклеймера ориентированы на уточнение отдельных положений в отношении оговорок о юридической ответственности не только администрации Web-ресурса, но и пользователя Web-сайта. Другими словами, юридическое значение дисклеймера заключается в том, что он выступает в качестве одного из условий использования Web-сайтов. Отмечая правомерность отождествления с правовой точки зрения понятия «дисклеймер» с понятием «правовая оговорка», следует заметить, что не каждая оговорка наделена статусом юридической силы. В действительности, юридическая ответственность при исполнении любых обязательств

наступает на основании действующего российского законодательства. Другими словами, противоречие дисклеймера действующему законодательству препятствует наделению дисклеймера юридической силы. В этой связи возникает вопрос о целесообразности создания дисклеймера, поскольку факт наступления юридической ответственности не связан с наличием или отсутствием заявленной оговорки.

По нашему мнению, во-первых, дисклеймер в лапидарной форме помогает «расшифровать» каждой из сторон правоотношений степень ее ответственности или предупредить о возможных последствиях за нарушение действующего законодательства; во-вторых, миссия дисклеймера заключена в сведении к минимуму правовых, репутационных и финансовых рисков для субъекта правоотношений посредством правильного акцентирования внимания на зонах ответственности. По утверждению экспертов сервиса Delegator24, в дисклеймере рекомендуется применение следующих компонентов: а) авторские права на аналитические материалы принадлежат исключительно правообладателю (клиенту); б) предоставляемые проекты и прогнозы носят справочный или оценочный характер; в) любое решение по конкретным материалам заказчик принимает на свой риск [5]. Примером дисклеймера может служить следующее утверждение: « Автор видео и гости, в самом видео или в комментариях к нему, высказывают свою точку зрения, в соответствии с принципами свободы слова, выраженными в ст. 10. Европейской конвенции по правам человека и абсолютно ни к чему и никого не призывают. Цитирования видео, аудио и др. материалов, производится в соответствии с пп. 1 п. 1 ст. 1274 ГК РФ» [2].

Апеллируя к проблеме правоприменительной практики в деятельности полиции по выявлению истинного значения дисклеймера и соответствия предвосхищающего в его тексте презентуемого общественности цифрового контента нормативным положениям законодательства, следует учитывать, к примеру, «продукцию» современных шоуменов, копирующих действующих политиков и размещающих в социальных сетях пародии на их облик и принимаемые решения [1]. Во многих случаях по поступившим заявлениям полиции приходится реагировать на факты возможных нарушений, связанных с защитой чести, достоинства и деловой репутации, нарушением авторских прав, права на свободу распространения информации, пропагандой чуждых нашему обществу нравственных ценностей, и т.п. В данном случае можно сослаться на заявление Общественного уполномоченного по защите семьи в Санкт-Петербурге и Ленинградской области О.Н. Баранец, подавшей жалобу в МВД России и Роскомнадзор на сериал «Чики», размещенный в сети «Интернет». По мнению заявителя, созданный в качестве социальной кампании с целью привлечения внимания к консорциуму женских неправительственных объединений, данный фильм пропагандирует ЛГБТ и феминизм. По этой причине, заявитель просит привлечь владельцев онлайн-платформы more.tv к ответственности по статье 6.17 КоАП РФ («Нарушение законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию») и статье 6.21 КоАП РФ («Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних»). Наряду с указанным, О.Н. Баранец, констатирует, что каждая серия сопровождается дисклеймером о том, что содержит сцены физического и психологического насилия, а также рекламой телефона центра помощи пострадавшим от домашнего насилия «Анна», который признан иностранным агентом [4].

Резюмируя изложенное, представляется обоснованным заметить следующее. Во-первых, термин «дисклеймер» означает отказ некоего информационного источника от ответственности за эвентуальные деликатные последствия от использования презентуемой информации другими лицами.

Во-вторых, дисклеймер претендует на традиционное право сохранения признаков формального юридического текста, с обязательным упоминанием того обстоятельства, что авторские права принадлежат их действительным владельцам.

В-третьих, правовая оценка соответствия дисклеймера контенту интеллектуального произведения и возможности наступления юридической ответственности за противоправное распространение данного произведения несомненно требует должной квалификации сотрудника органов внутренних дел, выступающей неизменным атрибутом его правоохранительного имиджа.

***

1. Губернатор ХМАО Наталья Комарова стала героиней пародии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.znak.com/2020-07-29/gubernator_hmao_natalya_komarova_stala_geroiney_parodii (дата обращения: 07.08.2020)
2. Каржин М.В. Дисклеймер. Что это такое. Объяснения и примеры [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://dramtezi.ru/zametki/diskleymer.html (дата обращения: 06.08.2020)
3. Куковская А.В. Дисклеймеры в современном англоязычном интернет-дискурсе // Вестник МГЛУ. Гуманитарные науки. Вып. 4 (793). – 2018. – С. 108-121.
4. Общественный уполномоченный по защите семьи Ольга Баранец подала жалобу на сериал «Чики» в МВД России и Роскомнадзор. По ее мнению, фильм содержит пропаганду ЛГБТ и феминизма. 26 июля 2020 г. / Федеральный канал независимого издания Znak.com [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://t.me/znakcom (дата обращения: 05.08.2020)
5. Правовая сила дисклеймера [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://delegator24.ru/blog/chto-takoe-diskleymer/ (дата обращения: 05.08.2020)
6. Черников В.В. Юридические пределы полицейского усмотрения // Юридическая техника. – 2018. – № 12. – С. 641-650.
7. Что такое дисклеймер: когда и как его использовать? 10 марта 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://gflolaw.com/chto-takoe-disclaimer/ (дата обращения: 08.08.2020)

Шаймарданов Т.Р.

Золотая акция как нетипичный механизм гражданско-правовых отношений

Волгоградский институт управления-филиал Российской Академии Народного Хозяйства и Государственной Службы
Волгоградский государственный университет
(Россия, Волгоград)

doi: 10.18411/lj-09-2020-74
idsp: ljournal-09-2020-74

Аннотация

В рамках статьи предпринят теоретический анализ золотой акции как особого механизма воздействия государства на гражданский оборот. Указана иная отраслевая природа данного института, на основе чего автором делается вывод о теоретической чуждости права золотой акции современному отечественному гражданскому праву, в основе которого лежит принцип равенства участников.

Ключевые слова: золотая акция, государство, Российская Федерация, ценная бумага, принятие решения, корпоративное управление.

Abstract

The article presents a theoretical analysis of the Golden share as a special mechanism of state influence on civil turnover. A different branch nature of this institution is indicated, on the basis of which the author concludes that the law of the Golden share is theoretically alien to modern domestic civil law, which is based on the principle of equality of participants.

Keywords: golden share, state, Russian Federation, security, decision-making, corporate governance.

Одним из вариантов воздействия государством на юридические лица является косвенное воздействие, возможное как посредством обладания долями или акциями одного юридического лица другим юридическим лицом, в свою очередь прямо

подконтрольного государству посредством владения долей или акциями, либо они переданы в рамках ограниченных вещных прав унитарным предприятиям, так и посредством золотой акции. На этом методе воздействия со стороны государства требуется остановиться подробнее.

Первоначально понятие «золотая акция» в Российской Федерации было использовано Указом Президента РФ от 16 ноября 1992 № 1392 «О мерах по реализации промышленной политики при приватизации государственных предприятий»[3. с.1731]. В дальнейшем, Указом Президента РФ от 24 декабря 1993 года № 2284 «О государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации»[4. с.2] (в ред. Указа Президента от 14 марта 1996 г. № 381) было указано право Правительства РФ и Госкомимущества РФ на принятие решения о замене пакетов акций, закрепленных в федеральной собственности, на «золотую акцию».

На тот момент «золотая акция» рассматривалась в качестве специальной ценной бумаги, эмитируемой создаваемыми в процессе приватизации акционерными обществами, предоставлявшей ее владельцу – государству – не только «обычные» права акционера, но также набор прав, призванный обеспечить контроль деятельности акционерного общества со стороны государства. Золотая акция в качестве ценной бумаги характеризовалась следующими особыми свойствами: держатель – особый субъект, которым является исключительно государство, особое правовое положение, а также специфический порядок обращения.

С дальнейшим развитием отечественного законодательства правовая конструкция «золотой акции» перестала соответствовать её пониманию как ценной бумаги. Разрешение данного противоречия было достигнуто с принятием Федерального закона от 21.07.1997 N 123-ФЗ «О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации»[1. с.3595]. Положения Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»[2. с.251] (далее по тексту: ФЗ «О приватизации») развили ранее закреплённые нормы закона от 1997 года о золотой акции.

Согласно положению п.1 ст. 38 ФЗ «О приватизации» золотая акция является специальным правом, а не ценной бумагой, обладателем которого является государство.

На этот факт делает особый акцент О.А. Макарова: «Действующим приватизационным законом установлено, что «золотая акция» - это не ценная бумага, а специальное право на участие в управлении АО, используемое государством в целях обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства, защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации»[7. с.153].

При этом, государство предполагает себя обладателем данного специального права, поскольку в тексте закона речь идёт не об установлении данного права в отношении акционерных обществ, а о принятии решения об использовании данного права.

Авторами критично воспринимаются формулировки п.1 ст.38 ФЗ «О приватизации» в части мотивации государства, дающей основания для принятия решения о применении золотой акции.

Д.И. Дедов пишет по этому поводу: «Столь широкий перечень публичных целей, включающий, помимо конкретных интересов безопасности, еще и абстрактные интересы граждан, создает широкие возможности по ограничению корпоративного управления, позволяет государству оказывать серьезное давление на бизнес, рождает предпосылки для произвольного вмешательства в экономику»[5. с.6-8].

Ж.Т. Ламбаев выражает следующую позицию: «Действительно, формулировка ч. 1 ст. 38 Закона о приватизации неудачна по нескольким причинам. Во-первых, излишним, с нашей точки зрения, является указание на такое основание введения «золотой акции», как «защита нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан». Очевидно, что для защиты этих объектов могут быть использованы другие средства (и не только гражданско-правовые)»[6. с.95].

Н.В. Панюта также указывает: «очень размыто сформулированы условия и сроки действия специального права государства, что допускает неограниченное и нецелесообразное вмешательство в деятельность даже таких АО, в которых государство акционером не является»[8].

Представляется, что если ставить вопрос о допустимости вмешательства государства в хозяйственную деятельность юридических лиц, в частности, акционерных обществ, образованных путём приватизации, то следует оговорить следующий фактор: в научной литературе преимущественно распространена позиция, говорящая о том, что институт золотой акции нарушает корпоративные права.

Вновь процитируем докторское исследование О.А. Макаровой: «Таким образом, государство, используя «золотую акцию» в таких ОАО, сохраняет право управления, определяет основные направления деятельности АО и решает вопросы развития АО, имея право «вето» по наиболее важным вопросам, что ставит государство в особое положение по сравнению с другими частными акционерами. Безусловно, такая конструкция «золотой акции» не только выходит за рамки принципов корпоративного управления, но и нарушает их»[7. с.156].

Если рассматривать вопрос о допустимости применения золотой акции исключительно с позиций гражданского и корпоративного права, то, безусловно, приведённый выше вывод будет полностью оправдан, поскольку, в конечном счёте, фактическая реализация государством своего специального права является по своей природе, прежде всего административным актом.

Решение об использовании рассматриваемого специального права, безусловно, нарушает самостоятельность хозяйствующих субъектов, в конечном итоге затрагивая интересы конкретных лиц, поскольку, как указывает Н.Н. Пахомова: « обладатель “золотой акции” принимает решения без учета воль других акционеров»[9. с.135].

Вместе с тем, если рассматривать вопрос более широко, то становится ясно, что интерес государства априори является превалирующим над любыми иными интересами в рамках созданного и поддерживаемого им правопорядка.

Данный факт означает, что возможные конкретные противоречия интересов между государством и частными лицами, вызванные использованием золотой акции, в итоге не так значительны, чем те неблагоприятные последствия, которые будут вызваны бездействием государства.

Более того, государство, являясь гарантом правопорядка, имеет фактическую возможность вообще не объяснять свои действия в рамках нормативных актов. Существующее сегодня указание на широкий спектр мотивов использования рассматриваемого права означает, что государство вправе, с формально-юридической точки зрения, прибегать к своему праву по собственному усмотрению.

В данном случае необходимо признать, что правоприменение, как и правотворчество, будучи практической деятельностью, не освобождены от воздействия внешних факторов, прежде всего экономики и политики.

Поэтому, право золотой акции является порождением внешних факторов, а не юриспруденции. Отсюда следует, что при научном исследовании, необходимо прямо указывать о подобной зависимости, как в генезисе рассматриваемой нормы, так и в вопросе его правоприменения.

С теоретической точки зрения рассматриваемый институт, безусловно, чужд современному гражданскому праву, поскольку, как говорилось выше, по своей природе

он является актом административного права, так как решение об использовании принимается уполномоченными государственными органами без учёта позиции прочих акционеров.

***

1. Федеральный закон от 21.07.1997 N 123-ФЗ О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ, 28.07.1997, N 30, ст. 3595
2. Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ О приватизации государственного и муниципального имущества // Собрание законодательства РФ, 28.01.2002, N 4, ст. 251.
3. Указ Президента РФ от 16 ноября 1992 № 1392 О мерах по реализации промышленной политики при приватизации государственных предприятий // Собрание актов Президента и Правительства РФ, 23.11.1992, N 21, ст. 1731.
4. Указ Президента РФ от 24 декабря 1993 года № 2284 «О государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации // Собрание актов Президента и Правительства РФ", 03.01.1994, N 1, ст. 2.
5. Дедов Д.И. «Золотая акция»: Особенности правового статуса. // Законодательство и экономика, 1995, № 23/24, С.6-8
6. Ламбаев Ж.Т. «Золотая акция» и пределы её применения // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 9 (70) сентябрь. С. 93-100
7. Макарова О.А. Правовое обеспечение корпоративного управления в акционерных обществах с государственным участием: дисс... д.ю.н. / Санкт-Петербургский государственный университет. 2014. – 344 с.
8. Панюта Н.В. Публичная организация предпринимательства: проблемы соотношения публичного и частного регулирования. // Режим доступа: https://cyberleninka.ru/article/n/publichnaya-organizatsiya-predprinimatelstva-problemy-sootnosheniya-publichnogo-i-chastnogo-regulirovaniya/viewer
9. Пахомова Н. Н. Цивилистическая теория корпоративных отношений // Екатеринбург, 2005. 336 с.

Шапсугова М.Д.

Комментарий к ст. 38 Конституции РФ

Институт государства и права Российской академии наук (Россия, Москва)

doi: 10.18411/lj-09-2020-75
idsp: ljournal-09-2020-75

Аннотация

В связи с введением в действие Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. N 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" возрастает актуальность исследований в формате комментария. В настоящей статье анализируются положения статьи 38 Конституции России.

Ключевые слова: материнство, детство, дети, алименты, семейный бизнес, семья, отцовство.

Abstract

In connection with the enactment of the Law of the Russian Federation on the amendment to the Constitution of the Russian Federation of March 14, 2020 N 1-FKZ "On improving the regulation of certain issues of the organization and functioning of public authorities", the relevance of research in the commentary format is increasing. This article analyzes the provisions of Article 38 of the Constitution of Russia.

Keywords: motherhood, childhood, children, alimony, family business, family, paternity

В части первой комментируемой статьи 38 Конституции РФ предоставляются государственные гарантии защиты семьи, материнства и детства, закрепляется, что материнство и детство, семья находятся под защитой государства [1; 2].

Конкретизация данного конституционного принципа осуществляется в семейном, гражданском, административном, уголовном и иных отраслях российского права.

В статье 1 Семейного кодекса Российской Федерации [3], в качестве основного начала семейного законодательства закреплена государственная защита семьи, материнства, **отцовства** и детства в Российской Федерации.

Семья – представляет собой социальную общность, объединенную отношениями родства, принятия детей на попечение и под опеку, усыновления (удочерения).

Права граждан в семье могут быть ограничены только на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других членов семьи и иных граждан (абз. 2 ч. 4 ст. 1 СК РФ).

Одним из принципов, защищающих институт семьи является принцип недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи (абз. 2 ч. 1 ст. 1 СК РФ).

Защита семьи, материнства и детства предполагает как создание условий для беспрепятственной реализации прав и обязанностей, так и возможности восстановления прав в случае их нарушения в судебном и внесудебном порядке, а в необходимых случаях, с участием органов опеки и попечительства.

Первое направление защиты семьи осуществляется посредством создания условий для удовлетворения биологический, социальных и духовных семейных потребностей, обеспечения экономической независимости семьи, ее устойчивости как социального института.

Социальная защита семьи, материнства и детства выражается в созданной государством постоянно совершенствующейся комплексной системе социальной поддержки, повышении качества жизни семьи. На законодательном уровне установлена система государственных пособий для семей с детьми (пособие по беременности и родам; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие по уходу за ребенком; пособие на ребенка; единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью и другие) [4].

Государство оказывает поддержку многодетным семьям, семьям в которых воспитание осуществляет единственный родитель. Статьей 259 Трудового кодекса предусмотрено, что направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, матерей и отцов, воспитывающих без супруга (супруги) детей в возрасте до пяти лет, работников, имеющих детей-инвалидов, и работников, осуществляющим уход за больными членами их семей в соответствии с медицинским заключением, допускаются только с их письменного согласия. Налоговый вычет по налогу на доходы физических лиц предоставляется в двойном размере единственному родителю (приемному родителю), усыновителю, опекуну, попечителю (ст. 218 Налогового кодекса РФ) [5].

Реализуются дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, направленные на создание условий, обеспечивающих таким семьям достойную жизнь ~~посредством выделения материнского (семейного) капитала~~: меры, обеспечивающие возможность улучшения жилищных условий, получения образования, социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также повышения уровня пенсионного обеспечения [6].

Еще одним инструментом реализации принципа защиты семьи, материнства и детства выступают государственные программы (федеральные целевые программы) нацеленные на решение проблемы обеспечения семей жильем [7, 8, 9].

Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (ред. от 31.07.2020) в ст. 51 закрепляет права семьи в сфере охраны здоровья (право по медицинским показаниям на консультации без взимания платы по вопросам планирования семьи, наличия социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, по медико-психологическим аспектам семейно-брачных отношений, а также на медико-генетические и другие консультации и обследования в медицинских организациях государственной системы здравоохранения в целях предупреждения возможных наследственных и врожденных заболеваний у потомства; отцу ребенка или иному члену семьи предоставляется право при наличии согласия женщины с учетом состояния ее здоровья присутствовать при рождении ребенка, без взимания платы с отца ребенка или иного члена семьи; одному из родителей, иному члену семьи или иному законному представителю предоставляется право на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях в течение всего периода лечения независимо от возраста ребенка.

Материнство – представляет собой состояние состояние женщины в период беременности, родов и дальнейшего воспитания ребенка. Вместе с тем, положения ст. 38 Конституции не могут трактоваться узко как исключительно защита материнства, их необходимо рассматривать во взаимосвязи с ч. 2 ст. 7 и п. «ж.1» ст. 72 Конституции РФ, в соответствии с которыми государственная поддержка также оказывается и отцовству. Кроме того, мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации (ч.3 ст. 19 Конституции РФ).

Статья 264 Трудового кодекса РФ распространяет гарантии и льготы, предоставляемые женщинам в связи с материнством на отцов, воспитывающих детей без матери, а также на опекунов (попечителей) несовершеннолетних.

Защита семьи, материнства и детства является приоритетным направлением демографической политики государства, направленной на сохранение репродуктивного здоровья граждан, увеличения рождаемости, снижение материнской и младенческой смерти, приоритет семейных форм воспитания.

Защита материнства и детства выражается в особенностях правового положения женщин в сфере труда, заботе о сохранении репродуктивного здоровья путем ограничения применения труда женщин на отдельных видах работ с вредными и опасными условиями, а также связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей. Кроме того, законодательством специально регламентируются особенности правового регулирования труда беременных женщин и лиц, с семейными обязанностями.

На международном уровне принята Конвенция Международной Организации Труда N 103 об охране материнства (Женева, 28 июня 1952 г.).

Трудовым кодексом устанавливаются гарантии трудовых прав беременных женщин (ст. 255-261), лицам, осуществляющим воспитание и уход за детьми-инвалидами (ст. 262-262.1), работникам имеющим трех и более детей (ст. 262.2).

Детство – является важным этапом становления человека на котором закладываются основы личности.

Детство представляет собой состояние ребенка до достижения им возраста совершеннолетия (ст. 1 Конвенции ООН о правах ребенка, ст. 1 Федерального закона

от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (ред. 31.07.2020)).

Защита детства заключается в создании условий для полноценного нравственного, психологического, физического развития ребенка и исключении факторов, оказывающих на него неблагоприятное воздействие, создание системы защиты прав и законных интересов детей, осуществление социальной поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Федерального закона от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" устанавливаются основные гарантии прав и законных интересов ребенка, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, в целях создания правовых, социально-экономических условий для реализации прав и законных интересов ребенка, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В Российской Федерации выстроена система содействия ребенку в реализации и защите его прав и законных интересов (ст. 7 Закона об основных гарантиях прав ребенка).

Ребенку в Российской Федерации гарантируются права и свободы человека и гражданина.

Статья 52 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" закрепляет права беременных женщин и матерей в сфере охраны здоровья и гарантии бесплатного оказания медицинской помощи, обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, осуществляется по заключению врачей в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

При решении вопросов, возникающих в правоотношениях с участием детей в Российской Федерации приоритетным выступает принцип приоритета интересов ребенка.

Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей (ч. 2 ст. 38 Конституции РФ) [10]. В соответствии с ч. 1 ст. 61 СК РФ, родители имеют равны права и несут равные обязанности в отношении своих детей (родительские права).

Конвенция ООН о правах ребенка в ст. 18 закрепляет принцип общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка. Родители или в соответствующих случаях законные опекуны несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка. Наилучшие интересы ребенка являются предметом их основной заботы.

Родительские права выступают одновременно и как родительские обязанности (ч.1 ст. 63 СК РФ).

Основные принципы осуществления родительских прав закреплены в главе 12 СК РФ.

Одной из основных функций семьи выступает воспитание детей. Семейное законодательство устанавливает приоритет семейных форм воспитания детей (ст. 123 СК РФ). Государство осуществляет поддержку семьи в целях обеспечения обучения, воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе (ст. 4 Закона об основных гарантиях прав ребенка).

Правам ребенка корреспондируют родительские права и обязанности: право ребенка жить и воспитываться в семье, право на общение с родителями и другими родственниками, право на защиту, право выражать свое мнение, право на имя, отчество, фамилию, право на получение содержания от родителей и других членов семьи (ст. 54-60 СК РФ). Родители вправе требовать возврата ребенка от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона (ст. 68 СК РФ).

Родители, оказывают содействие ребенку в реализации его прав (право на образование, охрану здоровья, профессиональную ориентацию и профессиональное обеспечение, занятость, право на отдых и оздоровление (ст. 7-12 Закона об основных гарантиях прав ребенка) а также их защиту, выступая как законные представители ребенка (п. 1 ст. 64 СК РФ). В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования, а также на конкурсной основе бесплатность высшего образования, если образование данного уровня гражданин получает впервые (ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "Об образовании в Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.08.2020) .

Содержание детей является обязанностью родителей. В случае если данная обязанность не осуществляется добровольно, родитель может быть понужден к исполнению данной обязанности в судебном порядке (ст. 80 СК РФ).

Учет интересов ребенка является краеугольным принципом осуществления родительских прав в Российской Федерации (ст. 65 СК РФ). В качестве меры защиты интересов ребенка в случае ненадлежащего исполнения родителями родительских обязанностей государством может быть предпринято лишение родительских прав (ст. 69 СК РФ), ограничение родительских прав (ст. 73 СК РФ), а также отобрание ребенка (ст. 77 СК РФ).

Нравственный долг детей состоит в обязанности осуществлять заботу о пожилых родителях. В связи с этим, в ч. 3 ст. 38 Конституции РФ установлено, что трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о нетрудоспособных родителях.

Обязанность совершеннолетних детей по содержанию нетрудоспособных родителей закреплена в ст. 87 СК РФ.

В соответствии с действующим семейным законодательством обязанность по содержанию и заботе возникает у совершеннолетних трудоспособных детей по отношению к нетрудоспособным нуждающимся в помощи родителям.

Под нетрудоспособными совершеннолетними лицами, имеющими право на алименты, следует понимать лиц, признанных в установленном порядке инвалидами I, II или III группы, а также лиц, достигших общеустановленного пенсионного возраста (п. 7 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26 декабря 2017 г. N 56 "О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов").

Размер алиментов, устанавливается с учетом материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств или интересов сторон.

Закон связывает обязанность по содержанию родителей с их нуждаемостью в помощи, которая определяется недостаточным для удовлетворения жизненных потребностей с учетом возраста, состояния здоровья и иных обстоятельств материальным положением (п. 9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 26 декабря 2017 г. N 56 "О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных со взысканием алиментов").

От исполнения указанной обязанности освобождаются дети в отношении родителей, лишенных родительских прав и могут быть освобождены дети, если родители уклонялись от выполнения обязанностей родителей.

Кроме того, в соответствии с ч. 2 ст. 119 СК РФ суд вправе отказать во взыскании алиментов совершеннолетнему дееспособному лицу, если установлено, что

оно совершило в отношении лица, обязанного уплачивать алименты, умышленное преступление или в случае недостойного поведения совершеннолетнего дееспособного лица в семье.

***

1. Конституция РФ[Электронный ресурс] СПС «Гарант» (дата обращения 24.07.2020)
2. Беспалов Ю.Ф. Семейные отношения и семейные споры в практике судов РФ: научно-практическое пособие. - М.: Проспект, 2020. - 224 с. [Электронный ресурс] СПС «Гарант» (дата обращения 31.07.2020)
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. N 223-ФЗ (ред.от 06.02.2020) [Электронный ресурс] СПС «Гарант» (дата обращения 25.07.2020)
4. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (ред. от 08.06.2020) [Электронный ресурс] СПС «Гарант» (дата обращения 26.07.2020)
5. Часть вторая Налогового кодекса Российской Федерации от 5 августа 2000 г. N 117-ФЗ (в ред. Федерального закона от 27 ноября 2017 г. N 346-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации"[Электронный ресурс] СПС «Гарант» (дата обращения 26.07.2020)
6. Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"[Электронный ресурс] СПС «Гарант» (дата обращения 26.07.2020)
7. Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. N 1050 "О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" [Электронный ресурс] СПС «Гарант» (дата обращения 25.07.2020)
8. Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. N 1050 "О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" [Электронный ресурс] СПС «Гарант» (дата обращения 25.07.2020)
9. Постановление Правительства РФ от 17 декабря 2010 г. N 1050 "О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" [Электронный ресурс] СПС «Гарант» (дата обращения 26.07.2020)
10. Комментарий к Конституции Российской Федерации (под ред. В.Д. Зорькина, Л.В. Лазарева). - М.: "Эксмо", 2010. [Электронный ресурс] СПС «Гарант» (дата обращения 27.07.2020)

РАЗДЕЛ XX. ПОЛИТОЛОГИЯ

Чимаров С.Ю.

Тактика протестного движения в Республике Беларусь в августе 2020 г.: некоторые уроки для области морально-психологической подготовки сотрудников органов внутренних дел

Санкт-Петербургский университет МВД России
(Россия, Санкт-Петербург)

doi: 10.18411/lj-09-2020-76
idsp: ljournal-09-2020-76

Аннотация

В статье представлен анализ некоторых тактических действий граждан, протестующих против итогов электоральной кампании по выборам Президента Республики Беларусь. Акцентируя внимание на средствах мобилизации протеста, его лозунгах и тактике, автор обращает внимание на необходимости усиления морально-психологической подготовки сотрудников органов внутренних дел к действиям в условиях сетевых атак со стороны оппозиционных сил и незыблемости соблюдения правоохранителями прав человека.

Ключевые слова: сетевые атаки, морально-психологическая подготовка, сотрудник органов внутренних дел, протест, телеграмм-каналы, права человека, средства массовой мобилизации.

Abstract

The article presents an analysis of some tactical actions of citizens protesting against the results of the electoral campaign for the election of the President of the Republic of Belarus. Focusing on the means of mobilizing a protest, its slogans and tactics, the author draws attention to the need to strengthen the moral and psychological training of police officers to act in the face of network attacks from opposition forces and the inviolability of human rights observance by law enforcement officers.

Keywords: network attacks, moral and psychological training, police officer, protest, telegram channels, human rights, mass mobilization.

Динамичность изменений в тактике организации протестного движения, направленного на демонтаж в ряде стран политического устройства государства, свидетельствует об экспоненциальном характере обращения руководящих центров протеста к потенциалу социальных сетей и наращиванию инновационных способов дестабилизации общественного порядка. Примером форсированной адаптации технологий протеста к реалиям современного информационного общества может служить апеллирование к функционалу телеграмм-каналов и новой разновидности мессенджеров, в число которых включены: а) WhatsApp (создание групповых чатов, отправление и получение медиафайлов, отправление голосовых сообщений и совершение звонков); б) Viber (наличие полноценного десктопного клиента, защищенность сообщений сквозным шифрованием собственной разработки, наличие голосовых и видеозвонков, возможность отправки стикеров и создания публичных чатов-аналогов каналов в Telegram); в) Signal (самоуничтожающиеся сообщения, голосовые и видеозвонки, отправка и получение медиа, групповые чаты); г) Slack (предоставление облака на 5 ГБ каждому бесплатному пользователю, возможность совершения голосовых и видеозвонков, создание удобных чат-каналов для каждого проекта, с индексацией всех чатов). Следует заметить, что еще пять лет тому назад для

ряда специальных исследований по проблемам цветных революций тема указанных мессенджеров не являлась предметом отдельного изучения [6]. Данное обстоятельство может быть объяснимо первой презентацией П. Дуровым клиента Telegram для устройств на платформе iOS лишь в августе 2013 г. и более поздним наполнением отмеченного ряда функциональных услуг указанных мессенджеров. Произошедшие события протестного характера против объявленных итогов электоральной кампании по выборам 9 августа 2020 г. Президента Республики Беларусь характеризуются новой тактикой выражения части населения страны своего недовольства и преподносят новые уроки для области морально-психологической подготовки сотрудников органов внутренних дел. Избегая детализации происходящего в календарном исчислении, представляется необходимым наиболее подробно остановиться на рассмотрении следующей триады протестного событийного ряда: а) средства массовой мобилизации; б) лозунги; в) тактика.

А. Средства массовой мобилизации. Лишенный ярко выраженного внешнего выражения своего лидера, белорусский протест августа 2020 г. имеет сетевой характер и по своей эмоциональной окраске сопряжен с оказанием психологического давления не только на массы рядовых граждан, но и на сознание служащих в системе белорусских правоохранительных структур. Стремление государственных органов удержать повестку дня в формате «постправды» или информационного поля, целенаправленно конструируемого посредством провластных СМИ в интересах формирования виртуальной реальности желаемого направления развития событий, в эпоху торжества телеграмм-каналов демонстрирует низкую эффективность. Следует учитывать, что под «информационный прицел» телеграмм-каналов попадают не только гражданские лица, но и служащие правоохранительных структур. Особую популярность в освещении динамики белорусского национального протеста против фальсификации итогов голосования и требования политических перемен приобрел телеграмм-канал NEXTA (от бел. «нехта»-некто), учредителями которого выступают четыре человека, находящихся на территории Польши. Ведущим данного телеграмм-канала является Степан Путило (он же Степан Светлов), главным редактором-Роман Протасевич. Документальные видеокадры NEXTA выступают в качестве ключевой фактографии происходящего, а высокая степень информационного воздействия канала проявляется не только в оперативном информировании общества о происходящих событиях, но в координации действий граждан: дезавуирование перемещения правоохранителей; указание адресов домов и кодов от подъездов, в которых можно укрыться от преследования ОМОНа; решение логистических задач в процессе управления потоками протестантов. Согласно экспертной оценке, «успех NEXTA полностью обеспечивает Web 2.0, та самая пресловутая передача контроля за информацией в руки самих создателей этой информации. В этом отношении NEXTA похож на любую традиционную социальную сеть: контент в канале создают сами участники канала»[3]. Другими словами, телеграмм-канал NEXTA следует оценить лишь в качестве явно видимого компонента сети, ячейки которой представлены сотнями мелких блогеров, действующих на территории всей страны. Алгоритм продвижения контента имеет следующую архитектуру: первоначальное размещение гражданами в NEXTA своих постов с видеодокументами и последующая демонстрация их с персональных смартфонов окружающим людям (находящимся по соседству на митинге, у стен РОВД и изоляторов временного содержания, участникам стачки рабочих промышленных предприятий и т.п.

Особая роль в укрепления «духовных сил» протестантов возложена на телеграмм-канал By_Help (https://t.me/by_help), учрежденного для солидарности и помощи «репрессированным» гражданам Беларуси, а также сбора помощи их семьям.

Мобилизация протестного потенциала и рекрутирование адептов протестного движения осуществляется посредством призыва к вступлению в чаты @narod97 и

@bel_live для организации и поиска единомышленников. Кроме того, аудитории телеграмм-каналов был предложен обширный список из 58 рекомендуемых каналов: @nexta_tv; @nexta_live; @belamova; Беларусь Сейчас; Говорит Беларусь; ЧП Беларусь; Беларусь Без Цензуры; @mkbelarus; @luxta_tv; VIRUS Belarus Live; @vybary; @belarus_economy; @RealnaiaBelarus; @hahaby; @MirovichMedia; @belarusian_history; @motolkohelp; @belarus_lite; @freebelarus; @mozgonbelarus; @viasna96; @belarusfoot; @thisminsk; @reflectionbelarus; @euroradio; @MikolaDziadok; @peter_kuznetsoff; @belaruskipioner; @Stopluka; @pacaby; @BelarusyKiev; @holybelawood; @rudapaka; @rybalou; @belmne; @nalicome; @Kris_Medicine; @t_borisov; @svezhyvecer; @new_vitebsk; @belgazeta; @belarus_sacral; @tropinki; @kkbelarus; @crime1920s; @sviniec; @methodology_by; @horadnia; @LegalizeBelarus; @abarona; @busel_telegram; @VOLKBY; @itokolo; @kupinaruzh; @makethebelawood; @KrisHelp; @Lukashism; @tg_dornik [5]. Кроме отмеченного свода телеграмм-каналов, пропаганда протеста и демонстрация «антинародного» характера существующего политического строя и соответствующих действий правоохранительных структур осуществляется посредством белорусского информационно-сервисного Интернет-портала TUT.BY, ресурсом которого по состоянию на 2019 г. охвачено 62,58 % всех Интернет-пользователей Республики Беларуси.

Б. Лозунги. Выявляя роль лозунга, важно учитывать его этимологию, сопряженную с происхождением слова «лозунг» (нем. Losung, от lösen-бросать жребий), означающего лаконичный призыв или соответствующее выражение руководящей идеи, определенного требования. Данной оценке корреспондирует определение Л.Д. Троцкого: «Расширение и углубление русла движения есть истинный лозунг момента!» [11]. Таившееся в глубине сознания части белорусских народных масс недовольство происходящим в стране, триггером внешнего выражения которого явились обнародованные итоги президентской избирательной кампании и дальнейшие действия власти в направлении противодействия протесту, нашли свое воплощение в следующих лозунгах: «Лукашенко - ноль, а нас 97 %»; «Украли голос»; «Итог выборов: 80% лжи»; «ЯМы, 80,23%»; «Свободу!»; «Жыве Беларусь»; «Уходи»; «Выпускай»; «За нашу и вашу свободу»; «*Luca, game over*»; «Милиция с народом!»; «Солдаты, офицеры! Служите народу, а не диктатору»; « Резиновые пули, слезоточивый газ-подарок президента для рабочих масс!»; «Демократию рабочим и всем угнетенным»; «Нам не нужна такая стабильность». Таким образом, если начало протеста носило характер уличной демонстрации электорального недовольства, то в дальнейшем протестанты стали выдвигать требования по смене политического строя в стране и все более аппелировать к чувствам правоохранителей и личному составу Вооруженных Сил.

В. Тактика. Наиболее рельефно тактика протестующих выражена в «Заявлении телеграмм-сообщества о политических репрессиях против блогеров в Беларуси». Согласно тексту данного Заявления, все действия властей против сообщества оппозиционных блогеров обусловлены стремлением государственных институций к мести за самоорганизацию граждан и нацеленностью на нарушение базовых гражданских прав. В этой связи, блогерскому сообществу и читательской аудитории телеграмм-каналов была предложена следующая тактика аккумулирования протестных действий: а) поддерживать задержанных: финансами; письмами и распространением информации о том, что происходит в стране; б) поддерживать независимые каналы на Youtube, в телеграме и других мессенджерах и соцсетях: репостить важные сообщения; присылать админам социально значимый контент; в) заводить свои каналы: локальные или общей тематики и присылать их в чат @belgram. Лучшие каналы окажутся включенными в @BelarusTelegram и другие крупные белорусские каналы; г) придерживаться правил информационной безопасности. Как минимум: включить двухфакторную авторизацию [7]; д) скрыть номер и максимально защитить свой аккаунт; администраторам независимых телеграм-каналов, опасающимся репрессий:

временно сменить место жительства, телефон и сим-карту, использовать VPN [10] и Tor Browser [12]; е) вступить в чаты @narod97 и @bel_live для организации и поиска единомышленников. Наряду с отмеченным, текст рассмотренного Заявления содержит список 58 подписавшихся каналов, включая @nexta_tv, @nexta_live и ряд других [5].

В перечень дальнейших тактических приемов организаторов протеста следует включить:

Во-первых, деаномизацию сотрудников правоохранительных структур, оказавшихся по версии ряда телеграмм-каналов в числе лиц, провоцирующих массовые беспорядки.

Во-вторых, убеждение граждан страны в отсутствии какого-либо организующего начала и обусловленности протеста исключительно импульсом самоорганизации-«Наша тактика проста; ее основа дезорганизация-как вода!».

В-третьих, массированное распространение фейковых новостей, включая «новость» о травмировании по вине ОМОНа 5-летней девочки (в действительности получившей травму головы в результате обычного ДТП).

В-четвертых, нагнетание атмосферы ненависти к сотрудникам правоохранительных структур, по вине которых допущена гибель одного протестующего, и по версии телеграмм-каналов, погибли еще несколько человек. Кроме того, сотрудникам органов внутренних дел предъявлены обвинения в совершении ряда противоправных действий как к процессу задержания граждан, так и в ходе их последующего содержания в системе ИВС.

В-пятых, доведение до протестующих соответствующих Инструкций. К примеру, текст одной из таких Инструкций содержит набор следующих рекомендаций:

1. Собираться в небольшие группы-до 20 человек каждая; 2. Не стоять на одной точке, а двигаться в направлении центра города небольшими группами, не выходя на центральные площади, но занимая все прилегающие улицы, блокируя дороги и парализуя город; 3. В Минске избегать площадей на проспекте Независимости, а также Пушкинской и Риги; 4. Не пропускать машины скорой помощи, не удостоверившись, что там действительно медики; 5. Если людей вокруг мало, а силовики идут в атаку-разбегаться, перегруппировываться и собираться в другом месте; 6. Не нападать на «бандитов в черном» первыми; 7. Всегда быть готовыми к обороне и не забывать о средствах защиты-касках, щитках, плотных очках, перчатках и противогазах/респираторах, а также приматывать к телу глянцевые журналы или книги для защиты от резиновых пуль; 8. Стараться выводить из строя технику, а не «фашистов», а также не идти на поводу у провокаций; 9. Демонстрировать, что «наш протест мирный», а «лозунги-просты: мы выступаем за свободу и окончание 26-летней диктатуры!» [9].

В-шестых, публикации призывов к работникам транспортных служб и коммуникаций, рекомендующих в целях выражения солидарности с протестантами: блокировать движение транспорта правоохранителей и мешать их передвижению, например под предлогом поломки; отказываться взаимодействовать с правоохранителями; открывать двери транспорта для протестующих и не впускать «силовиков»; присоединяться к всеобщей забастовке и не выходить на работу. Отмеченный инструктивный месседж предложено «Рассказать. Расклеить. Быть». Кроме того, предложены каналы с «правдивой информацией» (t.me/nexte_live; t.me/nexte tv; t.me/luxta tv) [8].

В-седьмых, в целях негативного морально-психологического воздействия на сотрудников органов внутренних дел обеспечено опубликование и тиражирование в различных сетевых ресурсах обращений ветеранов службы [2], уволенного коллеги (капитана милиции Е. Емельянова) [1] и действующего сотрудника милиции (подполковника милиции Ю. Махнача) [4], осуждающих жесткие действия правоохранителей по поддержанию правопорядка. Резюмируя изложенное,

представляется необходимым заметить следующее. Во-первых, современные тактические действия ряда деструктивных сил по подрыву устоявшегося правопорядка в значительной степени основаны на обращении к потенциалу сетевых технологий, наиболее заметное место в кругу которых принадлежит телеграмм-каналам и иным способам дигитального влияния на сознание человека. Во-вторых, отмеченное обстоятельство несомненно предопределяет необходимость внесения соответствующих изменений в систему морально-психологической подготовки личного состава органов внутренних дел, в части безусловности соблюдения заповедей цифровой бдительности, долга службы и строгого соблюдения прав человека.

***

1. В Беларуси капитан милиции уволился со службы в знак протеста [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://charter97.org/ru/news/2020/8/11/389115/ (дата обращения: 20.08.2020)
2. Ветераны белорусской «Альфы» выступили с заявлением и призвали силовиков следовать принципам законности [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://news.tut.by/society/696884.html (дата обращения: 16.08.2020)
3. Голубицкий С. Нехта народ. Как Телеграм свергает Лукашенко // Новая газета. – 2020, 17 августа. – № 88.
4. Готовили к войне против своего народа». Действующий подполковник милиции-о выборах и избиениях [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://news.tut.by/society/696994.html#ua:smart_mn_main_news~5 (дата обращения: 17.08.2020)
5. Заявление телеграмм-сообщества о политических репрессиях против блогеров в Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://t.me/BelarusTelegram (дата обращения: 18.08.2020)
6. Карпович О.Г., Манойло А.В. Цветные революции. Теория и практика демонтажа современных политических режимов: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2015. – 111 с.
7. Как защитить свой аккаунт в Telegram [Электронный ресурс].-Режим доступа: https://tginfo.me/telegram-protection/ (дата обращения: 16.08.2020)
8. Лучников Г. Продолжать и затягивать. В чем состоит «хитрый план» белорусской оппозиции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ukraina.ru/exclusive/20200812/1028537794.html (дата обращения: 12.08.2020)
9. «Мы снова выходим на улицы!» В Беларуси планируется новая волна протестов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://news.liga.net/world/news/my-snova-vyhodim-na-ulitsy-v-belarusi-planiruetsya-novaya-volna-protestov (дата обращения: 12.08.2020)
10. ТОП-10 бесплатных VPN (100% ЗАЩИТА) для РФ в 2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ru.vpnmentor.com/blog/лучшие-бесплатные-vpn-сервисы/ (дата обращения: 16.08.2020)
11. Троцкий Л.Д. Лозунг момента // «Борьба». – 1914, 16 мая. – № 5.
12. Browse Privately. Explore Freely. Защититесь от слежки. Обходите цензуру. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.torproject.org/ru/ (дата обращения: 18.08.2020)

Шонин Н.Е.

Принцип равноправия и самоопределения народов и политика двойных стандартов

Башкирский государственный университет
(Россия, Уфа)

doi: 10.18411/lj-09-2020-77
idsp: ljournal-09-2020-77

Аннотация

Политика двойных стандартов не является новейшим изобретением. Новым является применение принципа самоопределения народов в качестве инструмента ослабления геополитических противников. Так, Великобритания и Франция расправились после Первой мировой войны с Австро-Венгрией и Германией, способствуя появлению независимых Австрии, Венгрии, Польши и государства словенцев, хорватов и сербов. Вторая мировая война обеспечила экономическое и политическое могущество США, которые, используя принцип самоопределения

народов, разрушили могущество колониальных империй, лишив их колоний. В настоящее время США и их союзники по НАТО, чтобы ослабить Россию и Китай, поддерживают под предлогом защиты принципа самоопределения народов националистов и сепаратистов в этих и дружественных им странах.

Ключевые слова: принцип, равноправие, самоопределение народов, политика двойных стандартов, нация, Лига наций, Организация Объединенных наций, Международный суд, государство, многонациональное государство, этнос, государствообразующий этнос, национальная политика, неприкосновенность государственных границ.

Abstract

The policy of double standards is not the newest invention. New is the application of the principle of self-determination of peoples as an instrument to weaken geopolitical enemies. So Great Britain and France punished after the First World War Austria-Hungary and Germany by promotion to building of independent states such as Austria, Hungary, Poland and state of Slovenes, Croats and Serbs. The Second World War brought the USA the economic and political power, which, using the principle of self-determination of peoples, demolished the power of colonial empires by their dispossession of colonies. Today the USA and their NATO-allies, in order to weaken Russia and China, support nationalists and separatists in these countries and their friends under the pretext of the defence of the principle of self-determination of peoples.

Keywords: principle, equal rights, principle of self-determination of peoples, policy of double standards, nation, the League of Nations, United Nations Organization, International Court of Justice, state, multinational state, ethnos, state-constituent ethnos, national politics, inviolability of the state boundaries.

Принципа самоопределения народов не было в уставе Лиги наций и речь шла там только об «организованных народах», т.е. нациях. Доминионы или колонии рассматривались в качестве потенциальных членов Лиги, и могли быть приняты в её члены только с согласия квалифицированного большинства действительных членов и при условии, что они «управляются свободно» [1]. В ноябре 1918 года в процессе распада Австро-Венгрии Движение за выделение чешских и словацких земель из состава Австро-Венгрии добилось благодаря поддержке Великобритании и Франции создания Чехословацкой республики. Также при поддержке Антанты на карте Европы появились Австрия и Венгрия. Примечательно, что в отношение этих трех государств никто не поднимал вопроса о праве народов на самоопределение: он был реализован де-факто. Не поднимались и связанные с ним вопросы о признании этих государств и их правительств и о правопреемстве, хотя вопрос о правопреемстве в отношение государственных долгов поднимался уже после Великой французской революции касательно долгов королевского правительства и позднее особенно настойчиво предъявлялись требования этого к правительствам Германии (статья 233 Версальского договора [2]) и Советской России.

Второй случай реализации этого принципа преследовал уже сугубо политические цели. Таковым стала ленинская национальная политика, в основу которой была положена ленинская статья «О праве наций на самоопределение», свидетельствующая о том, что Ленин совершенно не понимал, что такое нация, путая этот термин с этносом. Нация – это всё население страны, представляемое его государством, а не этнос [3, 4]. Самое лучшее и к тому же компактное определение дает «Новый компактный словарь английского языка Коллинз»: нация – это народ, организованный в качестве государства [5]. Поэтому и международные организации получили такие названия, как Лига наций и Организация Объединенных Наций, и в уставе последней речь идет о самоопределении народов, а не наций. Слово «народ»

было использовано здесь именно потому, что оно не имеет терминологического значения. Следовательно, Ленин понимал под самоопределением этносов обретение ими государственности, что совершенно невозможно в таком многонациональном (правильнее: многоэтническом) государстве, как Россия, где некоторые этносы представлены всего лишь несколькими сотнями, а то и десятками человек, да и большинство этносов проживает некомпактно вследствие многовековой миграции.

Так что эту политику иначе, как иезуитской нельзя назвать («мы за самоопределение, но против отделения»), поскольку из более, чем 190 народов и народностей, право это применили при создании СССР только к 52 (14 союзных республик, 20 автономных республик, 8 автономных областей, 10 автономных округов). Примечательно, что проигнорированы были не только малочисленные этносы, но и русские, являющиеся государствообразующим этносом и составлявшие более 80% населения. О каком равноправии народов тут можно говорить? Более того, даже народы, получившие свои республики и автономии, оказались поделенными между разными республиками и автономиями, поскольку вследствие предшествующей миграции титульный этнос лишь в немногих республиках представлял относительное большинство населения. Налицо политика «разделяй и властвуй». Всё это впоследствии способствовало распаду СССР и чуть не привело к распаду уже и постсоветской России («парад суверенитетов»).

Но наиболее актуальной для мирового сообщества стала реализация принципа самоопределения народов после его включения в устав ООН [6], ибо когда в 1945 году готовился текст устава ООН, самой актуальной проблемой после победы над Германией и Японией было разрушение колониальной системы. Инициатива разрушения колониальной системы исходила от Соединенных Штатов Америки, поскольку эта страна, рвавшаяся к мировому господству, хотела ослабить колониальные государства как своих соперников. После Первой мировой войны авторитет стран Антанты, стран-победительниц, был настолько высок, что США не могли рассчитывать на ведущую роль в Лиге наций и потому отказались вступать в эту организацию, инициатором которой они сами и выступили (программа 14 пунктов президента В. Вильсона). Это стало возможным после Второй мировой войны, поскольку крупнейшие колониальные державы настолько пострадали от неё, что уже всё равно были бы не в состоянии управлять своими колониями по-старому, а народы колоний уже не хотели жить по-старому. Налицо, как говорится, возникла «революционная ситуация».

После Второй мировой войны шансы США неимоверно возросли, поскольку они были единственной страной, выигравшей от этой войны и закрепившей своё лидирующее положение через реализацию плана Маршалла. Применение принципа права народов на самоопределение способствовало ослаблению экономической мощи колониальных империй и, следовательно, было очень выгодно США. Этому способствовало и исключение бывших колоний из проблемы правопреемства, поскольку они, не обладая государственным суверенитетом, не заключали международных договоров и не брали кредитов. Это еще более ослабило Великобританию и Францию – главных соперников США в капиталистическом мире.

Но реализация принципа права народов на самоопределение натолкнулась на ряд проблем. Самой важной стало определение границ новых независимых государств. И тут сказались колониальные манеры бывших метрополий: многие границы были просто проведены весьма произвольно, порой по линейке, без учета реальных границ расселения этносов. Примечательно, что таким же образом, еще раньше, в 1918 году, большевики в соответствии с установкой В.И. Ленина намеренно начали делить территорию России на национальные республики, создавая почву для возникновения межнациональной розни, которую потом с трудом и не всегда удавалось сдерживать интернационализму коммунистической идеологии. Такая национальная политика

проводилась, конечно, не в интересах народов России, не имевших до того государственности, а для облегчения управления огромной страной: когда «низы» дерутся между собой, о верховной власти они не думают, зато верховная власть всегда имеет повод применить силу в своих интересах.

И вот в новых постколониальных государствах, созданных не столько их народами, сколько их бывшими господами, трения начались сразу же. Но как коллизия принципов международного права это поначалу не воспринималось, поскольку государств-предшественников у этих новых государств не было. Не было у государств-победительниц и какой-либо заинтересованности в определенном политическом курсе новых государств, ибо априори было понятно, что они пойдут по пути преодоления феодальной отсталости в направлении рыночной экономики.

И даже позже никто не возражал против отделения Восточного Пакистана с образованием суверенного государства Бангладеш, никто не возмущался присоединением Южного Вьетнама к Демократической Республике Вьетнам и образованием нового объединенного вьетнамского государства. Никто не называл этот процесс аннексией, а ДРВ агрессором, поскольку США исключили тогда эти страны из сферы своих геополитических интересов.

Стран-победительниц больше беспокоила судьба послевоенной Европы – плацдарма уже назревающих конфликтов между ними. Поэтому и проблемы коллизии принципа нерушимости государственных границ и принципа территориальной целостности государств с правом самоопределения народов начались в Европе. И то не сразу, пока проблема изменения национальных границ касались только стран Западной Европы. Так, после победы над нацистской Германией Саарская область (Saarland) была отторгнута от Германии с согласия США и превращена в протекторат Франции, что не может не удивлять, поскольку Франция почти не воевала с Германией: первое боестолкновение немецких и французских войск произошло 13 мая 1940 года в Бельгии, а уже 25 мая главнокомандующий французскими вооружёнными силами генерал Максим Вейган предложил на заседании правительства просить немцев о принятии капитуляции И уже 22 июня Франция капитулировала (Второе компьенское перемирие) [7]. Вишистское правительство Франции, созданное в июле 1940 года разорвало дипломатические отношения с Великобританией, формально проводило политику нейтралитета, но фактически сотрудничало с нацистской Германией и Японией [7]. В итоге Франция стала де-факто союзницей гитлеровской Германии.

В период режима Виши правительство Франции помогло нацистам депортировать 76 000 французских евреев в лагеря смерти Германии [8]. Количество погибших в ходе Холокоста евреев Франции составляет по разным данным от 75 721 до 120 тысяч человек [9]. Так что Франция, как и большинство стран Западной Европы и Скандинавии, не имела никакого права быть причисленной к странам-победительницам. Почему же Францию «назначили» страной-победительницей? Ответ один: «политика двойных стандартов», ведь необходимо было в создаваемом Совете безопасности ООН ослабить позицию СССР. Для этого в Совбез ООН включили и Китайскую республику (Тайвань), а не континентальный Китай, преобразованный позже в 1949 году в КНР.

Саарская область отвергла в 1955 году представленное на референдум предложение Франции стать суверенным государством и 27 октября 1956 года в Люксембурге состоялось подписание Саарского договора, согласно которому она присоединялась к Федеративной Республике Германии в качестве десятой федеральной земли с 1 января 1957 года [10]. Таким образом, здесь было поддержано право народа на самоопределение.

Распад Советского Союза привел к полному торжеству политики двойных стандартов, осуществляемой странами НАТО, право народов их уже не интересовало, признавался только принцип неприкосновенности государственных границ, да и то

выборочно, поскольку решающим критерием было отношение той или иной страны к России.

А включение ГДР, самой сильной союзницы Советского Союза, в состав ФРГ и вовсе было воспринято всем Западом с одобрением, поскольку усилилась страна-член НАТО, а СССР потерял сильнейшего союзника. Одобрен был Западом и распад Чехословакии, хотя народ этой страны никто не спрашивал: судьбу страны решило Федеральное собрание Чехословакии, принявшее 25 ноября 1992 года закон о прекращении существования Чехословацкой Федерации и разделении страны с 1 января 1993 года.

Иное дело СССР. Выход союзных республик из состава СССР был предусмотрен Конституциями Советского Союза [11, 12, 13]. В 1990 году Абхазская ССР была Постановлением Верховного Совета Абхазии провозглашена суверенной Абхазской Советской Социалистической Республикой [14, с. 246—249;], современное же название республики было официально установлено 23 июля 1992 года [15, с. 144]. Позднее, в новой конституции от 26 ноября 1994 года и в Акте от 12 декабря 1999 года в соответствии с итогами предшествующего референдума (!) Верховный Совет Абхазии провозгласил независимость республики [16].

Также согласно референдуму, проведённому в Автономной Республике Крым и городе Севастополе 16 марта 2014 года, произошло возвращение Крыма в состав России. Эти референдумы, однако, не были признаны странами НАТО, а по поводу воссоединения Крыма с Россией США даже организовали принятие резолюции ГА ООН, объявлявшей крымский референдум не имеющим законной силы и который, следовательно, «не может быть основой для любого изменения статуса Автономной Республики Крым или города Севастополя» [17]. Следует, прочем, отметить, что последующие резолюции по этому поводу, а именно «Ситуация с правами человека в Автономной Республике Крым и городе Севастополь (Украина)» от 19 декабря 2016 года и резолюция «Проблема милитаризации Автономной Республики Крым и города Севастополь, Украина, а также районов Черного и Азовского морей» от 9 декабря 2019 года, показали, уменьшение числа стран, поддерживающих инициативу США.

Уж если кого и следовало критиковать, то трех беловежских заговорщиков, инициировавших развал СССР вопреки результатам всесоюзного референдума. А вот Югославию развалили без референдума и руководителей югославских республик тоже никто не критиковал за это и про устав ООН и принципы и нормы международного права никто не вспомнил. И уж во всей своей неприглядности политика двойных стандартов проявилась в связи с отторжением Косово от Сербии, подготовкой которого была военная операция США в Косово в 1999 году, осуществленная без мандата Совбеза ООН и, следовательно, являвшаяся актом агрессии против суверенного государства [18, 19]. Более того: даже Международный суд своим решением одобрил это нарушение принципа неприкосновенности территории государства, заявив, что это якобы не противоречит нормам международного права [20]. То, что это идет в разрез с резолюцией ООН S/RES/1244 (1999) от 10 июня 1999 года, где речь идет только об автономном статусе Косова, судьи проигнорировали [20]. Только Босния и Герцеговина провозгласила независимость по результатам референдума [22].

Таким образом, мы видим, что проводником политики двойных стандартов с опорой на своё толкование принципа самоопределения народов являются страны НАТО во главе с США. Такая политика подрывает веру в действенность международного права, объективность деятельности Международного суда и, в конечном счете, целесообразность сохранения ООН, что может полностью разрушить систему международных отношений с непредсказуемыми трагическими последствиями

для мира. А ведь в XXI веке отдельные политики уже начали поднимать вопрос о её реформировании.

***

1. Устав Лиги наций. 10 января 1920 года URL: http://doc20vek.ru/node/451 (Дата обращения 10.08.2020).
2. Версальский договор (Извлечение) URL: http://hrono.ru/dokum/191_dok/ 19190628versal.php (Дата обращения 10.08.2020).
3. Малый энциклопедический словарь: В 4 т. Т.3 / Репринтное воспроизведение издания Брокгауза-Ефрона. М.: ТЕРРА, 1997. 560 с.: ил.
4. Философский энциклопедический словарь. – М.: ИНФРА-М, 2003. 576 с.
5. THE NEW COLLINS COMPACT DICTIONARY OF THE ENGLISH LANGUAGE Managing Editor William T. McLeod. Editorial Staff Danielle McGrath, Alice Truten. Marian Makins, Diana Adams, Michael Munro/ Collins London & Glasgow. First Published 1984. Latest Reprint 1990. © Wm. Collins Sons & Co. Ltd. 1984
6. Устав ООН. URL: https://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-i/index.html (Дата обращения 10.08.2020).
7. Франция во Второй мировой войне URL: https://ru.wikipedia. org/wiki/Франция_во_Второй_мировой_войне (Дата обращения 10.08.2020).
8. Французский суд признал участие Франции в Холокосте URL: https:// www.golos-ameriki.ru/a/a-33-2009-02-17-voa5/623711.html (Дата обращения 10.08.2020)
9. Франция. Вторая мировая война и катастрофа URL: https://eleven.co.il/ diaspora/regions-and-countries/15504/ (Дата обращения 10.08.2020).
10. История Саара URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/История_Саара (Дата обращения 10.08.2020).
11. ОСНОВНОЙ ЗАКОН (КОНСТИТУЦИЯ) СОЮЗА СОВЕТСКИХ СОЦИАЛИСТИЧЕСКИХ РЕСПУБЛИК Принят второй сессией ЦИК СССР первого созыва6 июля 1923 года и в окончательной редакции II съездом Советов СССР 31 января 1924 года. Глава вторая, п.4 URL: http://www.hist.msu.ru/ER/Etext/cnst1924.htm (Дата обращения 17.08.2020).
12. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических республик (1936 г.) Статья 17. URL: https://www.1000dokumente.de/index.html?c= dokument_ru&dokument=0021_ver&object=translation&l=ru (Дата обращения 17.08.2020).
13. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 7 октября 1977 г.) С изменениями и дополнениями от: 1 декабря 1988 г., 20, 23 декабря 1989 г., 14 марта, 26 декабря 1990 г. Статья 72. URL: http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/red_1977/1549448/ (Дата обращения 17.08.2020).
14. Декларация о государственном суверенитете Абхазской ССР Советская Абхазия, 28 августа 1990 года // К союзу суверенных народов. Сборник документов. Сост. А. И. Доронченков. М.: Институт теории и истории социализма ЦК КПСС, 1991. С. 246—249. (Дата обращения 10.08.2020).
15. Конфликты в Абхазии и Южной Осетии: документы 1989-2006 гг / Сост. и коммент.: М.А. Волхонский, В.А. Захаров, Н.Ю. Силаев. — М.: Русская панорама, 2008. — 496 с., 2 вкладки с картами.
16. Абхазия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Абхазия (Дата обращения 10.08.2020).
17. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 27 марта 2014 года [без передачи в главные комитеты (A/68/L.39 и Add.1)] 68/262. Территориальная целостность Украины URL: https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp? symbol=A/RES/68/262&referer=/english/&Lang=R (Дата обращения 13.08.2020).
18. Johnstone, Diana Mit Krieg rechnen – von Diplomatie träumen. Das Kosovo-Desaster: Wie die USA gewöhnlich die Diplomatie zugunsten des Krieges ablehnen URL: http://www.ag-friedensforschung. de/regionen/Serbien/kosovo38.html (Дата обращения 13.08.2020).
19. Андреев М. В. Современные проблемы взаимодействия СБ ООН с региональными организациями в сфере обеспечения международного права и безопасности // Вестник ТИСБИ: журнал. — 2001. — № 1. URL: http://www.law.edu.ru/doc/document.asp?docID=1216623 (Дата обращения 14.08.2020).
20. International court of justice reports of judgments, advisory opinions and orders accordance with international law of the unilateral declaration of independence in respect of kosovo advisory opinion of 22 july 2010 URL: https://web.archive.org/web/20170722171743/http://www.icj-cij.org/files/case-related/141/141-20100722-ADV-01-00-EN.pdf (Дата обращения 13.08.2020).
21. Резолюция ООН S/RES/1244 (1999) от 10 июня 1999 г. URL: https://undocs.org/ru/S/RES/1244(1999) (Дата обращения 13.08.2020).
22. Распад Югославии URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Распад_ Югославии (Дата обращения 13.08.2020).

Для заметок

Научный журнал

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ
№65, 09.2020

Сентябрь 2020 г.
Часть 2

SPLN 001-000001-0695-LJ

Подписано в печать 11.09.2020 Тираж 400 экз.
Формат.60x841/16. Объем уч.-изд. л.5,52
Бумага офсетная. Печать оперативная.
Отпечатано в типографии НИЦ «Л-Журнал»
Главный редактор: Иванов Владислав Вячеславович